요약보고서

발간번호
78-6460000-000758-01









제4차 전라남도 종합계획

(2021~2040)

전라남도
JeollaNamdo

CONTENTS

제 1 편 계획수립과 배경

10 제1장 계획의 개요

10 제1절 계획의 배경 및 목적

12 제2절 계획의 성격

13 제3절 계획의 범위

15 제4절 계획의 수립과정

18 제2장 지역현황 및 여건분석

18 제1절 여건변화 전망

24 제2절 기존 계획 평가

25 제3절 도민의식 및 수요조사

제 2 편 계획의 기본방향

34 제1장 계획의 기본방향

34 제1절 계획 비전과 목표

38 제2절 주요 계획지표

42 제3절 공간구상

제 3 편

전략별 추진계획

60 제1장 누구나 살기 좋은 활력있는 공간 조성

60 제1절 지역특성별 맞춤형 공간기능 강화
63 제2절 유연한 성장관리를통한 지역 활성화
67 제3절 광역·지역 간 SOC 재편 및 확충

74 제2장 환경과 공존하는 스마트 농수산생태계 구축

74 제1절 저탄소기반 고부가가치 미래 농생명산업육성
79 제2절 미래산업화를 통한 수산업 혁신동력 창출

86 제3장 그린·디지털 중심 산업 대전환 선도 거점 육성

86 제1절 주력산업 고도화를 위한 지속성장 기반 구축
94 제2절 에너지, 뉴모빌리티 신산업 생태계 조성
102 제3절 차세대 바이오 기술 기반 글로벌 허브 구축

110 제4장 세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성

110 제1절 편안하고 안전한 삶터 조성을 위한 주거권 강화
114 제2절 신기술과 공공의료 강화로 도민 평생 건강보장
121 제3절 도민의 존엄을 보장하는 촘촘한 복지안전망 구축
124 제4절 도민 안전을 책임지는 스마트 재난대응체계 구축

130 제5장 지속가능한 생태·환경 및 경관 조성

130 제1절 건강하고 쾌적한 환경 조성
144 제2절 정감있고 문화가 깃든 남도경관 연출

156 제6장 글로컬 신성장 관광벨트 구축

156 제1절 가장 한국다운 매력관광 중심지 구축
166 제2절 전남 고유 역사문화 관광자원화

CONTENTS

제 4 편 계획의 집행 및 관리

172 제1장 행정계획

172 제1절 공공가치를 지향하는 행정
174 제2절 정책추진과정의 민주적 참여와 협력
175 제3절 창의적이고 일 잘하는 유능한 조직문화 혁신

178 제2장 재정계획

178 제1절 재정 현황 분석
180 제2절 현황 분석에 따른 시사점
181 제3절 재정운용 기본방향
182 제4절 투자재원 조달계획

제 5 편 시군별 발전방향

188 제1장 광주근교권

188 제1절 나주시
189 제2절 담양군
190 제3절 곡성군
191 제4절 화순군

제 5 편

192 제5절 함평군
193 제6절 영광군
194 제7절 장성군

198 제2장 동부권
198 제1절 여수시
199 제2절 순천시
200 제3절 광양시
201 제4절 구례군
202 제5절 고흥군

206 제3장 서남권
206 제1절 목포시
207 제2절 해남군
208 제3절 영암군
209 제4절 무안군
210 제5절 진도군
211 제6절 신안군

214 제4장 중남부권
214 제1절 보성군
215 제2절 장흥군
216 제3절 강진군
217 제4절 완도군

2021~2040

제4차 전라남도 종합계획

제 1 편
계획수립과 배경

제1장 계획의 개요

제2장 지역현황 및 여건분석

제1장

계획의 개요

제1절 계획의 배경 및 목적
제2절 계획의 성격
제3절 계획의 범위
제4절 계획의 수립과정

제 1 장 계획의 개요

제1절

계획의 배경 및 목적

1. 계획의 배경

- 「제5차 국토종합계획(2020~2040)」의 기조와 방향성을 반영한 「제4차 전라남도 종합계획(2020~2040)」 수립
- 급변하는 사회에서 2040년 미래 전라남도의 대도약을 위한 전라남도 지향점을 담은 종합계획 수립
- 전라남도의 비전 달성을 목표로 분야별 전략의 차질 없는 추진을 통한 전라남도의 풍요로운 미래를 견인할 수 있는 장기전략 수립

2. 계획의 목적

- 「제5차 국토종합계획(2020~2040)」이 제시한 국토정책 방향에 전라남도의 여건과 잠재력을 반영하여 지역발전과 국가발전의 토대 마련
- 전라남도의 여건변화 및 전망, 도민이 원하는 전라남도의 미래상, 국내외 메가 트렌드를 반영한 2040 전라남도 비전과 전략 제시
- 지역의 조화로운 성장을 목표로 한 지역발전 구도의 정립, 권역별 특화발전 및 권역간 공동발전과 함께 인접 지자체와 연계한 광역적 발전 방향 제시

그림 Ⅰ-1-1
계획의 배경과 목적

제3차 전라남도 종합계획 만료

전라남도 종합계획의 계획간 만료 시점 도래

- 부문, 시·군 종합계획의 가이드라인 역할 수행을 위한 광역 종합계획 수립 필요

제3차 전라남도 종합계획(2000~2020)

- 본계획 : 2000~2020
- 수정계획 : 2008~2020
- 재수정계획 : 2012~2020

제5차 국토종합계획 수립

제5차 국토종합계획의 정책적 기본방향 및 지역발전 방향을 수렴

모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터



메가트렌드와 국토 정책환경 변화

대내외 여건변화 등 계획수립과 관련한 메가트렌드 분석 및 반영

- 기술변화, 인구변화, 사회변화, 경제변화, 환경변화, 정치·경제 변화 등


기술변화 4차 산업혁명, 초고속기술, 초지능화, 첨단화, 초연결화 등


인구변화 고령화, 저출산, 1인가구, 다문화, 인구감소 등


사회변화 삶의 질, 여가중시, 워라밸, 건강, 공유의식 등


경제변화 저성장, 소득양극화, 일자리창출, 성장동력 약화, 글로벌경제변화 등


환경변화 지구온난화, 미세먼지, 에너지부족, 자원갈등, 자연재해 등


정치·경제 변화 지방분권, 직접참여, 소득증대, 균형발전, 국제협력 등

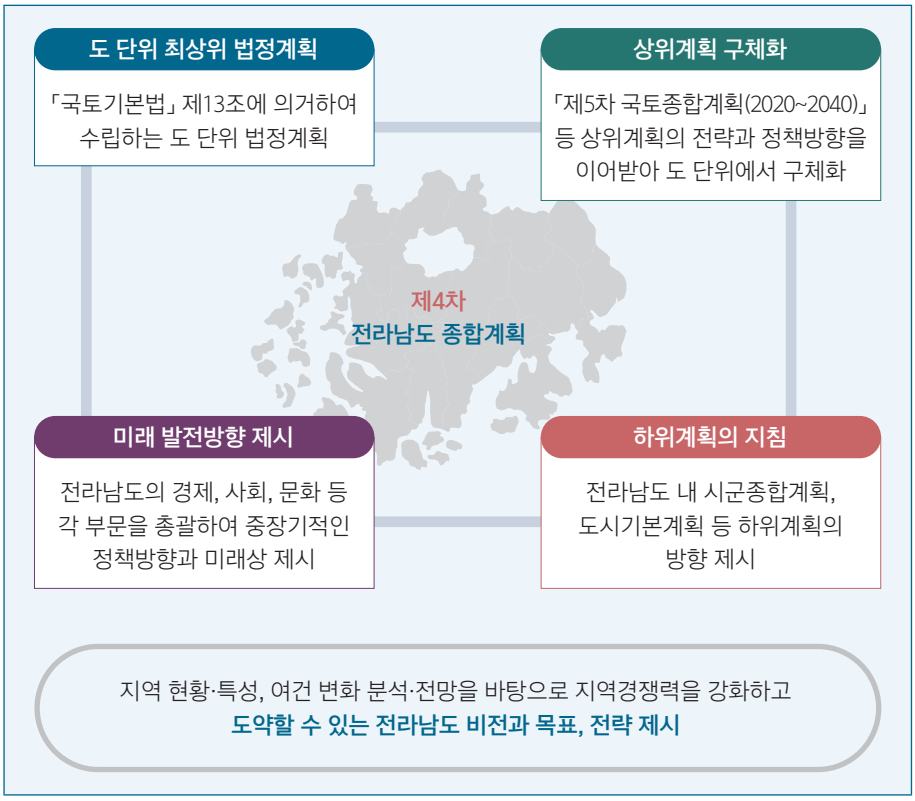

기타 감염병 확산 이후 정치·사회·외교 등 전반의 뉴노멀 확산 등

제2절

계획의 성격

- 국토기본법에 근거한 제4차 전라남도 종합계획에 전라남도의 장기적인 발전방향을 담고, 시군의 지침서가 될 계획 수립
- 국토기본법에 근거한 국토계획 실현을 위한 도 단위의 최상위 법정계획이자 실천계획
- 상위계획인 국토종합계획의 국토발전 방향을 반영하고, 시군 계획 수립의 가이드라인 제시

그림 Ⅰ-1-2
계획의 성격



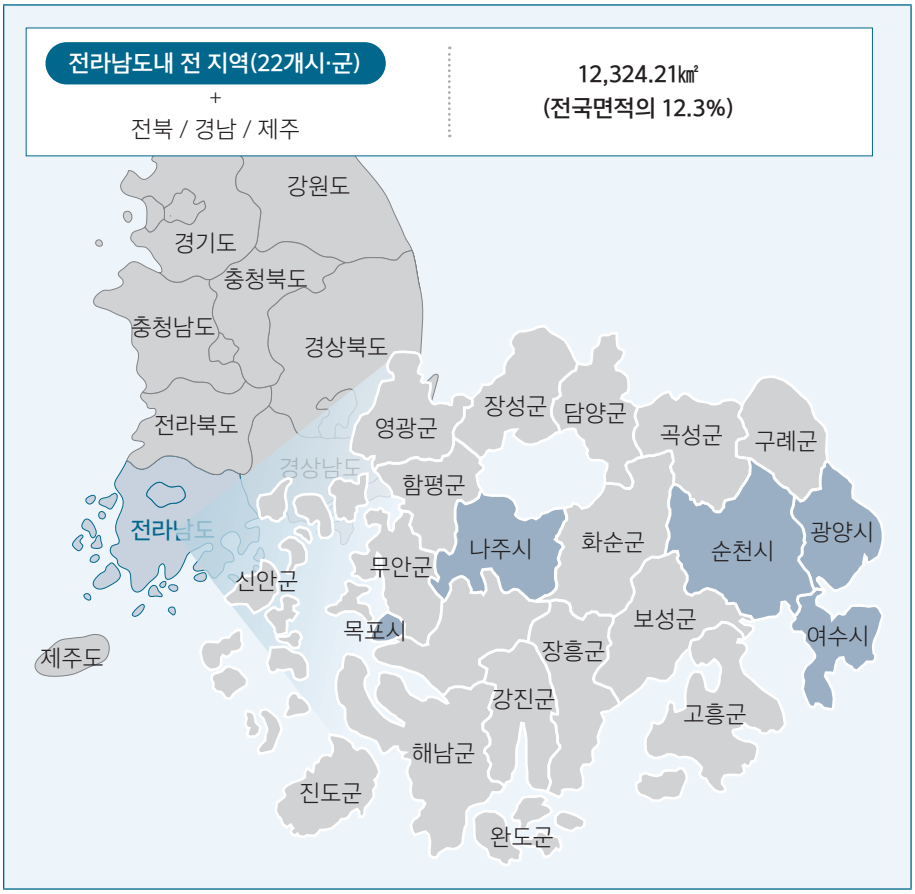
제3절

계획의 범위

1. 공간적 범위

- 전라남도 및 22개 시군을 기준으로 하되, 필요시 광역적(전북, 경남, 제주) 범위 확장

그림 Ⅰ-1-3
전라남도의 공간적 범위



2. 시간적 범위

- 기준년도 : 2020년
- 계획연도 : 2021~2040년

3. 내용적 범위

- 제3차 전라남도 종합계획 수정계획(2012~2020) 검토
- 전라남도의 현황 및 여건변화에 관한 사항
- 전라남도 도정발전 비전과 목표, 공간구조 설정 및 지역별 기능 분담
- 전략 및 정책 방향, 각 부문별 발전전략, 균형발전에 관한 사항 등
- 도내 공간구조 및 지역별 기능 분담, 균형발전에 관한 사항
- 시·군별 발전방향 및 추진전략
- 계획의 실행을 위한 행·재정계획 수립

그림 Ⅰ-1-4
계획의 범위



시간적 범위

- **기준년도** 2020년
- **목표연도** 2021~2040년

공간적 범위

- 전라남도 전 지역(22개 시·군) + 광주/경남/제주
- 전국 면적의 12.3%(12,324.21㎢)

내용적 범위

4차 전라남도 종합계획

- 3차 전라남도 종합계획 수정계획(2012~2020) 검토
- 전라남도 현황 및 여건변화에 관한 사항
- 전라남도 비전과 목표, 공간구조 설정 및 지역별 기능 분담
- 전략 및 정책방향, 각 부분별 발전전략, 균형발전에 관항 사항
- 시·군별 발전방향 및 주친전략
- 계획의 실행을 위한 행·재정 계획
- 도내 공간구조 및 지역별 기능 분담, 균형발전에 관한 사항

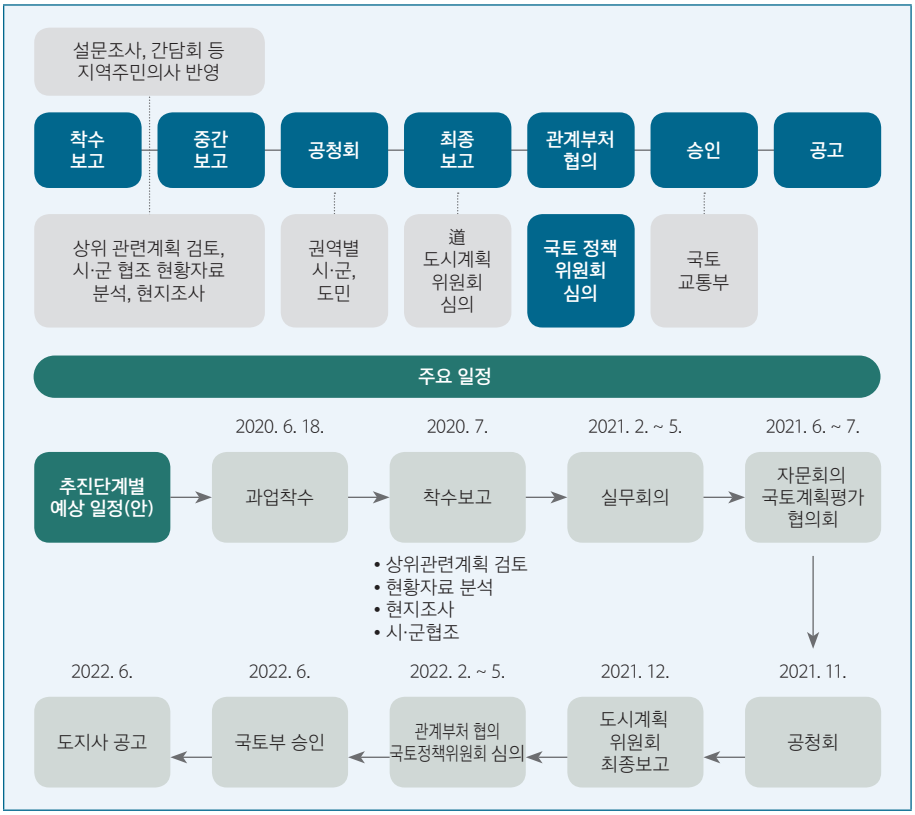
제4절

계획의 수립과정

1. 계획의 추진 일정

제4차 전라남도 종합계획 착수보고	2020.07.14.
국토계획평가 관련 전문가 초청 세미나	2020.08.05.
22개 시군 계획수립 회의	2020.09.15./11.13.
도민 의식 설문조사	2020.10.~11.
전국 도단위 종합계획 수립 정책 토론회 개최	2020.11.10.
중간보고회 개최	2021.02.24
전문가 초청 2차례 실무(자문)회의	2021.03.~04.
실국 의견 조회 및 계획 보완	2021.06.03. ~ 06.16.
전라남도 권역별 간담회 개최	2021. 6월 초(3일간)
정책자문위원회 보고 및 의견수렴	2021.06.18.
외부 전문가/담당공무원 자문회의	2021.07.08.~07.15.
국토계획평가협의회	2021.07.21.
도민 의견수렴 공청회 개최	2021.11.18.
전라남도 도시계획위원회 심의	2021.12.09.
최종보고회 개최	2021.12.28.
국토정책위원회 심의	2022. 4.

그림 Ⅰ-1-5
계획의 수립과정



제2장

지역현황 및 여건분석

제1절 여건변화 전망

제2절 기존 계획 평가

제3절 도민의식 및 수요조사

제 2 장 지역현황 및 여건분석

제1절

여건변화 전망

1. 국가적 미래 트렌드[1)]

인구감소와 구조변화로 국토정책 방향의 전환 불가피

- 2040년 장래인구분포 분석 결과, 2019년 기준 국토의 거주 지역 가운데 인구감소 예상 지역은 81.03%, 인구증가 예상 지역은 18.96%로 전망(통계청의 장래인구 추계치)
- 인구구조의 변화, 즉 생산가능인구 감소와 고령자 비율 증가는 국토정책 목표와 전략 우선순위에 획기적인 변화를 초래할 전망

경제성장 잠재력의 둔화와 양극화·노후화

- 글로벌 경제의 성장 잠재력 둔화와 함께 국내 생산가능인구 감소와 경제성장률 저하 등으로 저성장 경제기조 지속 전망
- 소득과 자산의 양극화가 커지면서 세대 간, 계층 간 양극화 등이 사회 문제로 확대되고, 공정에 대한 요구 증대 전망

기후변화 대응과 삶의 질에 대한 정책 요구 증가

- 기후 변화에 따른 대형 재난·재해 증가로 지구적 차원의 공조 필요
- 삶의 질·환경·안전·건강에 대한 관심이 증대하고 환경 가치에 대한 국민의식이 높아지면서 국토 이용과 생활 방식의 변화가 예상

4차 산업혁명 시대에 적합한 혁신적 생활공간 조성과 국토관리

- 인공지능, 블록체인 등 디지털 기술과 빅데이터 등 데이터 분석기술 발달은 경제사회와의 융합, 국토관리와 생활공간의 지능화를 가속화시킬 전망
- 새로운 정책 수요와 기술의 결합으로 혁신적 국토 이용 방식의 확산

1) 「제5차 국토종합계획」 pp.15~18.를 재구성

남북 교류·협력 확대와 국가 간 주도권 확보 경쟁 심화

- 남북한 교류·협력 확대와 장기적으로는 한반도 통합적 경제 기반 실현을 위한 인프라와 제도 정비 필요
- 중국, 러시아 등 주변 국가와 경제, 문화, 환경 등 다양한 분야에서 협력과 경쟁 증가 전망

분권화와 참여 확대를 통한 새로운 국토정책 거버넌스 요구

- 지방분권화의 전개로 지역의 주도권 확보 요구가 높아지고, 자치분권체제 확립으로 중앙-지방 간의 동반자적 협력 관계 확대
- 국정 운영에 대한 국민의 직접 참여와 소통 요구 등 새로운 국토정책 추진 체계 실현 전망

그림 Ⅰ-2-1
여건변화와 국토영향 (제5차 국토종합계획)



2. 전라남도의 대응과제

그림 Ⅰ-2-2
정책환경 변화 및 대응 키워드

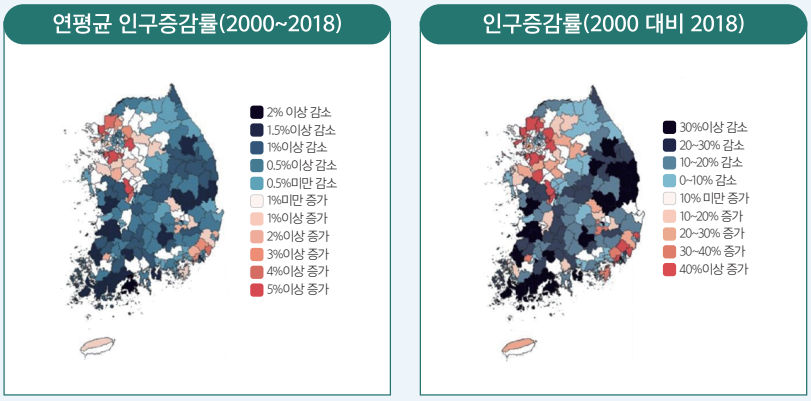


인구감소와 지역소멸 위기

- 전라남도의 저출산·고령화 현상은 농어촌지역의 초고령화와 인구감소, 빈집으로 상징되는 지역쇠퇴 및 마을소멸이라는 위기를 낳고 있음
  - 주민등록인구 기준 2020년 전라남도 인구는 185만여명으로 2000년 213만여명 대비 13.1%(28만여명) 감소
  - 한국고용정보원(2020년)이 발표한 전국 지방소멸 위기 도내 시군 중 18개 시군이 포함(소멸 고위험 5개, 소멸위험 진입 13개)
- 전라남도민은 상대적 빈곤감과 박탈감을 느끼는 나머지 국토 및 지역균형발전에 대한 시급성과 수도권 분산에 대한 인식이 고조되고 있음
- 반면에 COVID-19 대유행으로 밀집, 밀접의 위험으로부터 벗어나 자연과 함께하는 보다 자유로운 삶과 여유를 찾을 수 있는 농어촌지역의 자원에 대한 재발견, 재인식의 확대

그림 Ⅰ-2-3
지방소멸위기 시군 (한국고용정보원, 2020)

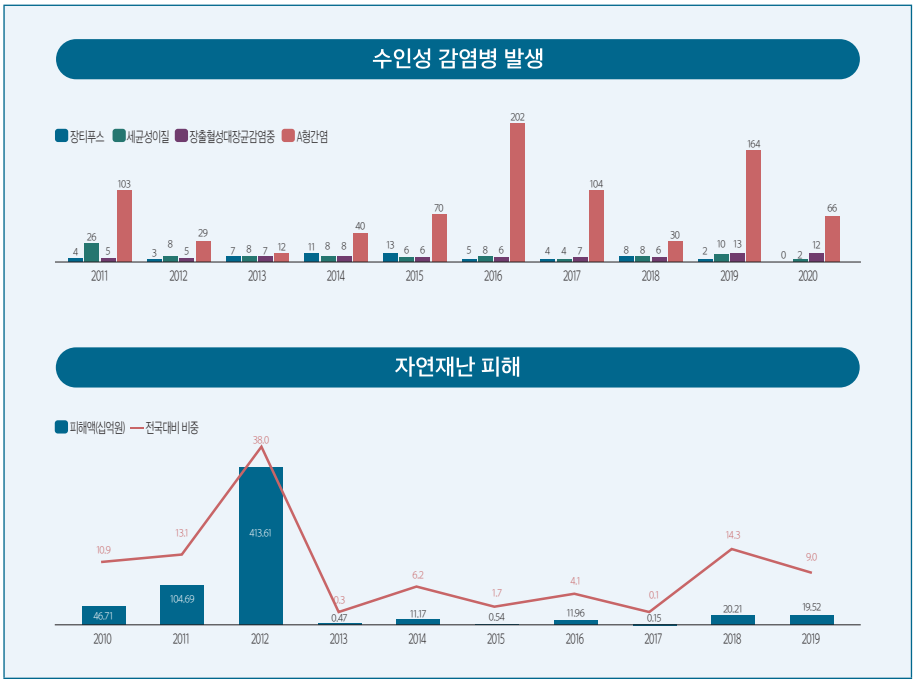
구분	10%미만 감소	10%이상 20%미만 감소	20%이상 30%미만 감소	30%이상 감소
강원	강릉시, 홍천군, 화천군, 양구군, 인제군	동해시, 속초시, 평창군, 철원군, 양양군	태백시, 삼척시, 영월군, 고성군	정선군
충북	충주시, 제천시	옥천군, 영동군, 괴산군	보은군	단양군
충남	태안군	보령시, 논산시	공주시, 금산군, 청양군, 예산군	부여군, 서천군
전북	군산시	익산시, 무주군 순창군	남원시, 진안군, 장수군, 임실군, 고창군	정읍시, 김제시, 부안군
전남	목포시	여수시, 담양군, 영암군	구례군, 화순군, 장성군, 신안군	곡성군, 고흥군, 보성군, 장흥군, 강진군, 해남군, 함평군, 영광군, 완도군, 진도군
경북	포항시, 김천시 울릉군	경주시, 안동시, 영천시, 고령군, 성주군, 예천군	영주시, 상주시, 문경시, 청도군	군위군, 의성군, 청송군, 영양군, 영덕군, 봉화군, 울진군
경남	창원시, 통영시, 사천시	밀양시, 창녕군, 고성군, 산청군, 함양군, 거창군	의령군, 하동군	남해순, 합천군



폭염과 미세먼지, 장마와 폭우, 잦은 태풍 등 기후변화의 위기 인식

- 2020년 COVID-19 감염 발생 및 확산, 역대 가장 긴 장마와 폭우의 경험은 기후변화로 인한 기상이변에 대한 도민의 인식이 높아짐

그림 Ⅰ-2-4
수인성 감염병 발생, 자연재난 피해



- 기후변화의 대표적 요인인 이산화탄소 발생에 대한 국제사회의 규제가 강화되고 있는 현실에서 친환경에너지로의 전환 및 생산과 소비의 실생활에서 저탄소배출과 탄소감축 등 기후변화에 대한 대응인식이 커지고 있음
- 정부의 그린뉴딜 정책에 대응해 전라남도는 블루이코노미 전략과 전남형 그린뉴딜을 발표하고 기후위기에 대응하는 친환경, 저탄소 경제산업, 생활구조를 바꾸고 있음

디지털기술 혁명으로 기업, 생산, 소비, 노동과 일자리의 변화

- 누구나 소통, 공유, 협업을 통해 욕구를 실현할 수 있는 빅플랫폼, 빅데이터 기업이 급성장하고, 인공지능(AI)기반의 매뉴팩처링 4.0(4차산업혁명) 또는 스마트시대 확산
- 디지털사회, 스마트시대에 기존 일자리 소멸에 직면하여 새로운 일자리 창출이 화두이며, COVID-19 위기는 고용위기 계층에 더 큰 시련을 주어 재난기본소득 도입 등 정부의 역할 강조
- 정부는 스마트 시대로의 변화에 대응해 디지털 뉴딜정책을 발표하였고, 전라남도는 에너지신산업, e-모빌리티, 차세대 바이오 산업 육성을 통해 산업의 대전환을 꾀함

그림 Ⅰ-2-5
전라남도 산업 대전환 추진전략 (전남 으뜸미래전략, 2021)



분권과 지역균형, 초광역협력과 주민자치 등 공동체 기반 지역발전

- 거대한 블랙홀의 수도권에 대응해 지역간 연대와 협력의 상생을 위한 시·도간 경제공동체 구축, 행정구역 통합 등 초광역협력을 통한 지역 현안 해결과 지역성장 전략의 일환으로 등장
- 내 삶이 바뀌는 일상생활과 행복을 더 중시하는 시민의식이 높아지면서 실질적인 삶의 질 개선에 대한 행정과 정책에 관심과 참여가 집중되고, 생활중심의 주민자치와 공동체 실현 욕구 증가
- COVID-19 방역과 위기극복 과정에서 취약계층의 어려운 상황을 인식하게 되었고, 사회적 양극화에 대한 성찰과 함께 연대와 협력의 공동체 의식만이 위기를 극복할 수 있다는 것도 인식

그림 Ⅰ-2-6
여건변화에 따른 전라남도의 대응과제



제2절

기존 계획 평가

분 야	지 표		단 위	계 획			2019 (현황)
				2010	2015	2020	
인 구	총인구		천명	1,918	1,953	1,983	1,869
경 제 (소득·생산)	지역총생산	명목 실질	십억원 십억원	72,223 59,482	102,182 73,700	144,570 91,314	76,948 74,618
	취업구조 - 1차산업 - 2차산업 - 3차산업		% % %	29.5 9.4 61.1	19.3 9.8 70.9	15.1 10.1 74.8	19.6 10.7 69.6
보 건 의 료 사 회 복 지	인구 십만명당 사회복지시설수 유아(0~4세) 천명당 보육시설수 노인(60세이상) 천명당 노인여가복지시설수 인구 천명당 의료기관 병상수 인구 천명당 의료기관 종사 의사수		개소 개소 개소 개소 명	13.5 14.2 18.4 15.2 2.0	16.5 14.7 19.3 19.3 2.2	19.0 15.3 20.2 23.4 2.4	23.8 23.5 21.8 22.4 2.6
교 육	초등학교 학급당 학생수 초등학교 교원 1인당 학생수 인구 십만명당 문화기반시설수 인구 십만명당 체육시설수		명 명 개소 개소	23.5 17.0 7.4 113.4	21.0 14.9 11.6 136.5	18.5 13.0 15.3 160.0	18.4 11.7 12.1 150.3
상·하수도	상수도 보급률 하수도 보급률		% %	74.8 69.5	84.0 78.0	93.9 87.1	90.7 82.1
환 경 보 전	주암호 상수원 수질 영산강 수질(나주지점) 1인당 폐기물 발생량		등급 등급 ㎏/일	Ⅰb Ⅲ 0.90	Ⅰa Ⅲ 0.85	Ⅰa Ⅱ 0.80	Ⅰa Ⅳ 1.12

주1. 실적치는 2020년 전라남도 통계연보(2019년기준), 비율은 목표연도('20년) 대비 비율

주2. 상하수도보급률은 '19년기준

주3. 환경보전 분야 실적은 2019년 전국수질평가보고서와 전국 폐기물 발생 및 처리현황(2019년도)

제3절

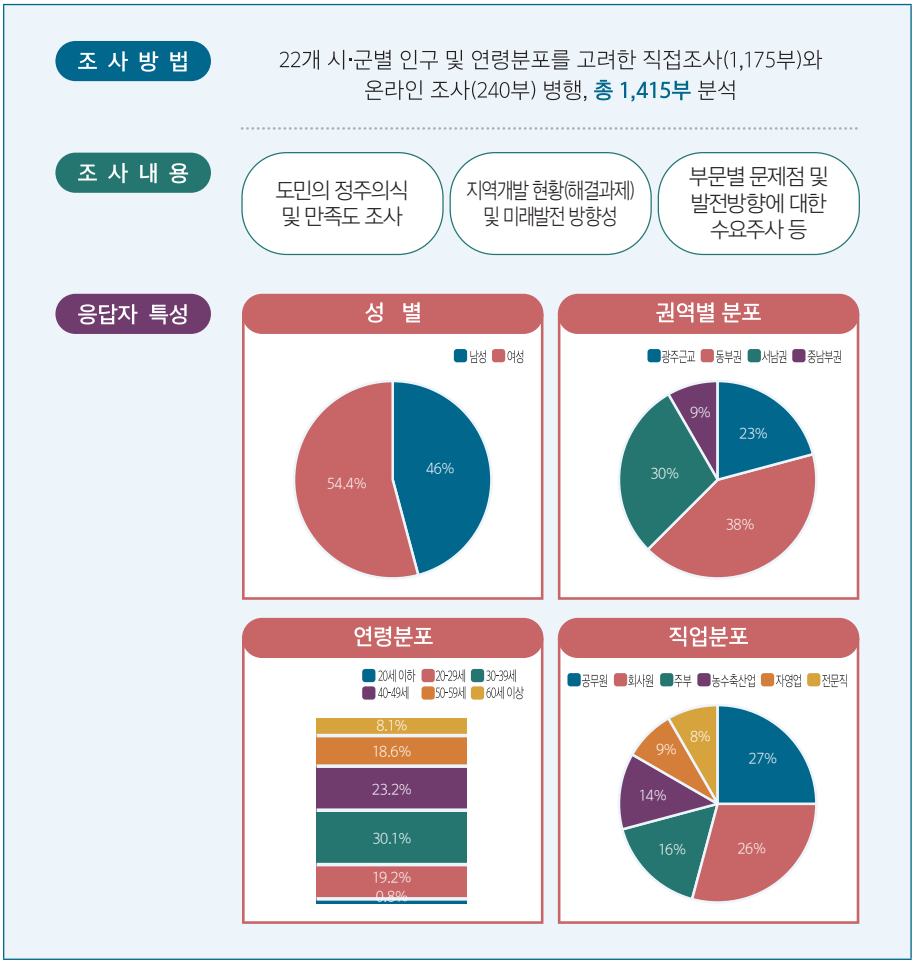
도민의식 및 수요조사

1. 조사 개요

조사 목적

- 도민의 지역발전에 대한 의지, 지역발전의 방향성 및 요구사항 등을 반영하여 「제4차 전라남도 종합계획」의 방향 설정 및 계획 수립
  - 청정 전남 블루이코노미, 전남형 뉴딜 등 역점 추진정책에 대한 지역민의 인지도 및 향후 중점 추진분야 등에 대한 조사 포함
- 전라남도 22개 시·군을 대상으로 지역민 의견을 수렴하기 위해 구조화된 설문지를 통한 온·오프라인 조사 실시

그림 Ⅰ-2-7
도민 의식 및 수요조사 개요



조사 방법 및 내용

- 조사기간 : 2020년 9월 23일~10월 14일 (3주간)
- 조사방법 : 전라남도 22개 시·군별 인구 및 연령별 분포를 고려하여 시·군의 협조로 직접조사(1,175부)와 SNS를 통한 온라인조사(240부)를 병행하였으며, 총 1,415부를 분석에 활용

- 조사내용
  - 전라남도 도민의 정주의식 및 만족도
  - 전라남도 지역개발 현황(해결과제) 및 미래발전 방향성
  - 부문별 문제점 및 발전방향에 대한 주민수요 등
- 응답자 특성

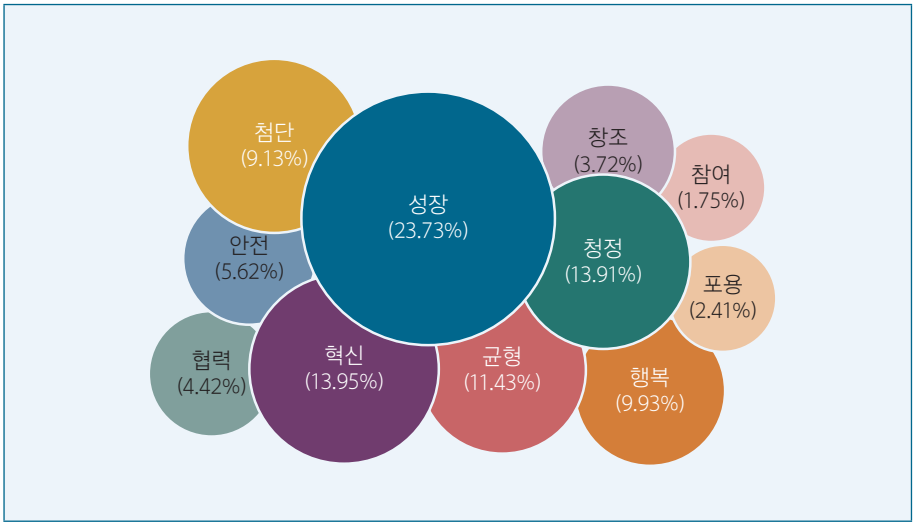
내 용	분 포
성 별	남성(45.63%), 여성(54.37%)
권역별 분포	광주근교권(23.41%), 동부권(38.23%), 서남권(29.64%), 중남부권(8.74%)
	동부권(41.95%), 서남부권(36.30%), 광주근교권(21.75%)
연령별 분포	20세 미만(0.78%), 20~29세(19.19%), 30~39세(30.14%), 40~49세(23.24%), 50~59세(18.55%), 60세(6.54%), 70세 이상(1.56%)
직업 분포	공무원(22.67%), 회사원(21.45%), 주부(12.83%), 농수축산업(11.90%), 자영업(7.56%), 전문직(6.20%), 학생(4.70%), 무직/기타(12.69%)
거주기간 분포	3년 미만(8.71%), 3~5년(8.42%), 6~10년(13.28%), 11~20년(16.77%), 20년 이상(52.82%)

2. 전라남도에 대한 인식

전라남도가 추구해야 할 미래 가치

- 전라남도가 추구해야 할 미래 가치로는 성장(23.73%)이 가장 높게 나타났으며, 혁신(13.95%), 청정(13.91%), 균형(11.43%) 등이 그 뒤를 이음

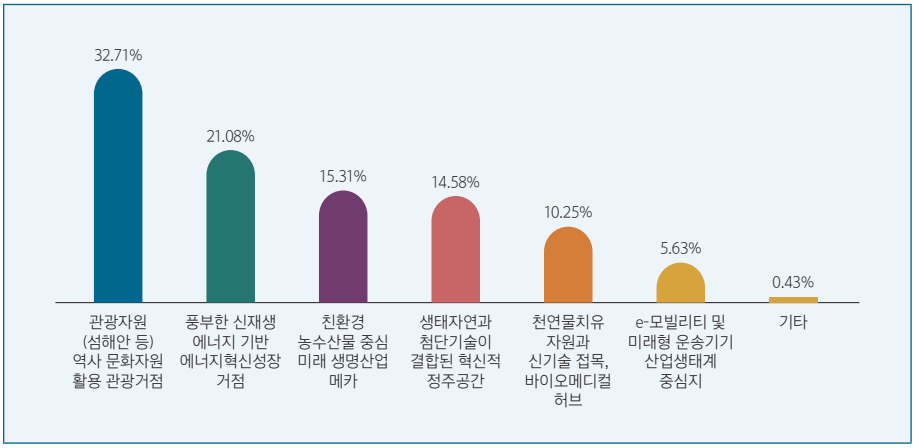
그림 Ⅰ-2-8
전라남도의 미래 가치



전라남도의 미래발전 방향

- 전라남도의 미래발전 방향에 대해 전체의 32.71%에 달하는 응답자가 '섬·해안 등 관광자원 및 역사·문화자원을 활용한 관광거점(블루투어)'으로 도약해야 한다는 의견을 나타냄
  - 다음으로 풍부한 신재생에너지 기반 에너지혁신성장 거점(블루에너지), 친환경 농수산물 중심 미래 생명산업 메카(블루농수산), 천연물·치유자원과 신기술 접목, 바이오메디컬 허브(블루바이오) 순으로 나타남

그림 Ⅰ-2-9
전라남도 미래발전 방향

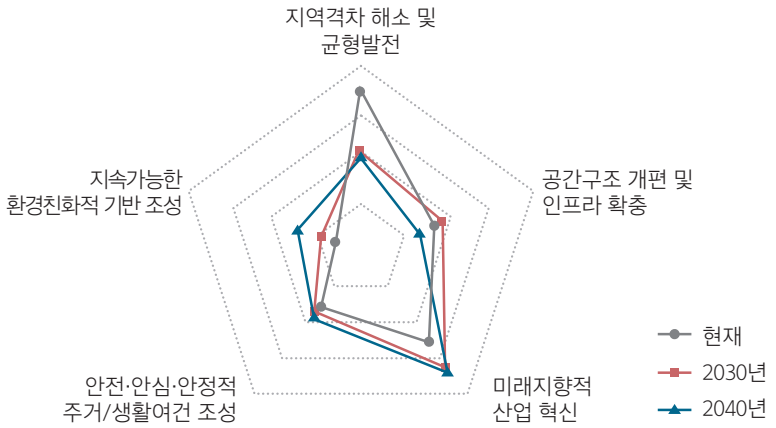


전라남도의 성장·발전을 위한 시기별 중점분야

- 현재 전라남도의 성장과 발전을 위해 중점을 두어야 하는 분야로, 지역 간 격차·양극화 해소 및 균형발전(35.26%)이 1순위로, 공간구조 개편 및 인프라 확충(교통·물류 포함)(26.29%)이 2순위로 응답함
  - 현 시점의 중점분야와는 달리, 10년 후인 2030년과 2040년의 성장 및 발전 방향으로는 농어업/기존산업·신산업/관광업 중심의 미래지향적 산업 혁신을 우선순위로 제시함
  - 2030년의 경우 공간구조 개편 및 인프라 확충에 대한 의견이 상대적으로 높게 나타났으며, 2040년에는 지속가능한 환경친화적 기반을 조성해야 한다는 의견이 높음

표 Ⅰ-2-1
전라남도의 성장·발전을 위한 시기별 중점분야

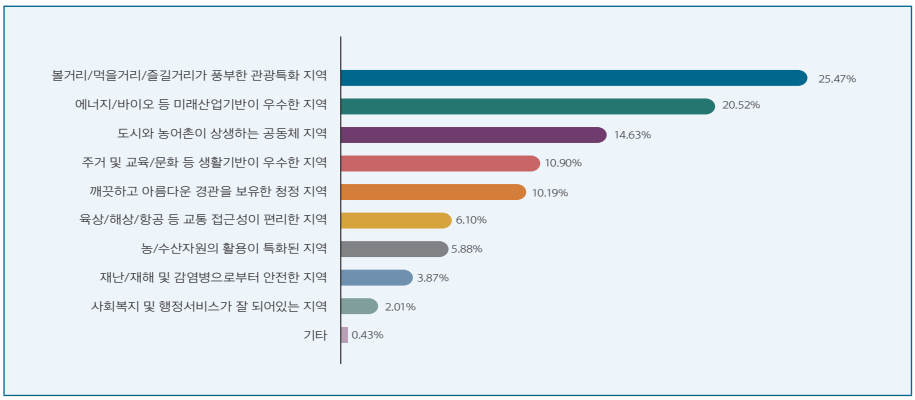
구분	지역격차 해소 및 균형발전	공간구조 개편 및 인프라 확충	미래지향적 산업혁신	안전·안심·안정적주거·생활여건 조성	지속가능한 환경친화적 기반 조성
현 재	35.26%(1순위)	17.50%(3순위)	25.17%(2순위)	15.76%(4순위)	6.38%(5순위)
2030년	22.57%(2순위)	19.22%(3순위)	31.94%(1순위)	17.20%(4순위)	9.11%(5순위)
2040년	21.14%(2순위)	13.51%(5순위)	32.42%(1순위)	18.00%(3순위)	14.95%(4순위)



전라남도의 미래모습

- 전라남도의 미래모습에 대해 볼거리·먹을거리·즐길거리가 풍부한 관광특화지역(25.47%)으로 성장해야 한다는 의견이 가장 높게 나타났고, 에너지·바이오 등 미래산업기반이 우수한 지역(20.52%), 도시와 농어촌이 상생하는 공동체 지역(14.63%) 순으로 나타남

그림 Ⅰ-2-10
전라남도의 미래모습



2021~2040

제4차 전라남도 종합계획

제 2 편
계획의 기본방향

제1장 계획의 기본방향

제1장

계획의 기본방향

제1절 계획 비전과 목표

제2절 주요 계획지표

제3절 공간구상

제1절

계획 비전과 목표

1. 비전과 목표

2040 전남 비전은 "환태평양시대 신해양·문화관광·친환경 수도 전남"

- 전라남도는 상위계획인 「제5차 국토종합계획(2020~2040)」 구현을 위한 고유의 비전과 목표, 그리고 추진전략을 설정
- 「제4차 전라남도 종합계획(2021~2040)」의 비전은 "환태평양시대 신해양·문화관광·친환경 수도 전남"으로 설정
- 「신해양시대 한반도 중심축」, 「에너지 대전환의 글로벌 거점」, 「세계적인 관광문화 중심지」 등 3대 목표 실현을 위한 6대 추진전략을 선정



2. 추진전략과 정책과제

(전략 1) 누구나 살기좋은 활력있는 공간조성

- 지역특성별 맞춤형 공간기능 강화

- 유연한 성장관리를 통한 지역 활성화
- 광역·지역간 SOC 재편 및 확충

(전략 2) 환경과 공존하는 스마트 농수산 생태계 구축

- 저탄소기반 고부가가치 미래 농생명산업 육성
- 미래산업화를 통한 수산업 혁신동력 창출

(전략 3) 그린·디지털 중심 산업 대전환 선도 거점 육성

- 주력산업 고도화를 위한 지속성장 기반 구축
- 에너지, 뉴모빌리티 신산업 생태계 조성
- 차세대 바이오 기술 기반 글로벌 허브 구축

(전략 4) 세대와 계층을 아우르는 안심생활공간 조성

- 편안하고 안전한 삶터 조성을 위한 주거권 강화
- 신기술과 공공의료 강화로 도민 평생 건강 보장
- 도민의 존엄을 보장하는 촘촘한 복지안전망 구축
- 도민 안전을 책임지는 스마트 재난대응체계 구축

(전략 5) 지속가능한 생태·환경 및 경관 조성

- 자연생태자원 보전 및 지속가능한 이용
- 물순환 건전성 회복 및 유역기반통합 물관리
- 환경안전망 구축을 통한 도민 건강 보호
- 탄소중립 이행 및 순환경제 기반 조성
- 정감있고 문화가 깃든 남도경관 연출

(전략 6) 글로컬 신성장 관광벨트 구축

- 글로컬 섬·해양 관광거점 조성
- 융복합·연계 관광 활성화 기반 구축
- 고부가가치 관광신산업 육성
- 전남고유 역사문화 관광자원화

그림 II-1-1

추진전략별 주요 키워드



3. 추진전략별 주요 프로젝트

그림 Ⅱ-1-2
추진전략별 주요 프로젝트

	새로운 접근	주요 키워드	주요 프로젝트
Ⅰ. 공간	▪ 포용적 지역관리 ▪ 지속가능한 지역 활성화 ▪ SOC 재편	▪ 스마트시티 ▪ 교통기본권 ▪ 전남형 압축도시 모델	▪ 권역별 압축적 도시권 육성과 대도시 광역권 형성 ▪ 전남형 스마트시티 구축 ▪ 지역간 연계·협력 및 교통사각지대 해소 교통망 구축
Ⅱ. 농수산	▪ 첨단·스마트농업 전환 ▪ 저탄소농업 전환 ▪ 해양생태계 기반 조성 ▪ 스마트-친환경 양식환경 조성	▪ 기후변화대응농업 ▪ 저탄소농업 ▪ 스마트농업 ▪ 갯벌습지 ▪ 해양바이오	▪ 가치사슬연계 환경순환형시스템 구축 ▪ 전남 특화산업 및 밀키트산업 육성 ▪ 첨단기술을 활용한 스마트농업의 보편화 ▪ 스마트양식 클러스터 구축을 통한 스마트어촌 조성 ▪ 수산물 안전성 강화 및 글로컬 수산식품 플랫폼 구축
Ⅲ. 주력-미래 산업	▪ 주력산업 고도화 인프라 확충 ▪ 스마트 그린 산단 조성 ▪ 산업 대전환 ▪ 선도자형(퍼스트무버형) 미래산업	▪ 미래형 소재산업 ▪ 친환경 선박 ▪ 스마트그린산단 ▪ 그린수소 ▪ 뉴모빌리티 ▪ 합성생물학	▪ 주력산업 연계 미래형 소재산업벨트 구축 ▪ 전남형 스마트 그린 산단 조성 ▪ 그린뉴딜 기반 에너지 혁신 생태계 조성 ▪ 해양·우주 운송체 메가프로젝트 추진 ▪ 시스템·인공합성 바이오 융복합 허브 조성
Ⅳ. 생활공간	▪ 복지안전망 ▪ 보편적 의료서비스 ▪ 주거권 강화 ▪ 도민안전기본권 정립	▪ 커뮤니티케어 ▪ 공공의료 ▪ 주거복지 사각지대 해소 ▪ 재난안전거버넌스	▪ 다양하고 지속가능한 사회보장 기반과 전달체계 구축 ▪ 건강수명 연장과 건강 형평성 인프라 구축 ▪ 생애주기 대응형 주거복지 주택 확대 ▪ 도민 체감형 포용적 안전서비스체계 구축
Ⅴ. 환경·경관	▪ 인간과 자연의 지속가능한 공존 ▪ 경제·사회·환경 전반의 녹색전환 ▪ 환경안전망 구축 ▪ 시대의 공존	▪ 생물다양성 ▪ 통합물관리 ▪ 순환경제 ▪ 탄소중립 ▪ 스마트 경관 ▪ 자연과 기술의 상생	▪ 유네스코 세계유산의 보전 및 지석가능한 이용 ▪ 수자원 공급·이용시설 통합관리 시스템 구축 및 물순환 기반 확산 ▪ 미세먼지 취약계층 건강 보호 및 화학물질 안전관리망 구축 ▪ 전방위적 온실가스 감축 이행 및 폐기물 순환이용 촉진 ▪ 역사성을 지닌 오픈 스페이스 보전 ▪ 지역 정체성을 담은 랜드마크와 개성있는 특성화 도시 구축
Ⅵ. 문화·관광	▪ 신성장 관광거점과 초광역 연계벨트 조성 ▪ 관광신산업 생태계 구축 ▪ 지역특화 융복합 관광컨텐츠 개발	▪ 융복합 관광컨텐츠 ▪ 웰니스관광산업 ▪ 스마트관광플랫폼	▪ 글로컬 섬·해양 관광거점 조성 ▪ 지속가능한 융복합-연계 관광활성화 기반 구축 ▪ 고부가가치 관광 신산업육성 기반 조성 ▪ 지역특화 역사문화 관광자원화

제2절

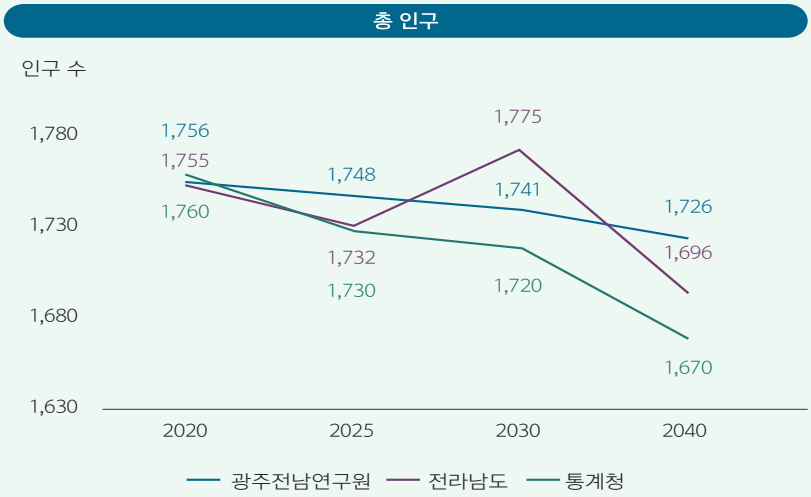
주요 계획지표

1. 인구지표

인구지표 설정

- 전라남도 인구지표는 통계청, 전라남도, 광주전남연구원 등의 인구추계 결과를 종합적으로 검토하여 설정함
  - 2040년 전라남도 총인구는 167만명(통계청)~172만명(광주전남연구원)에 위치할 것으로 추계

그림 II-1-3
전라남도 인구추계치

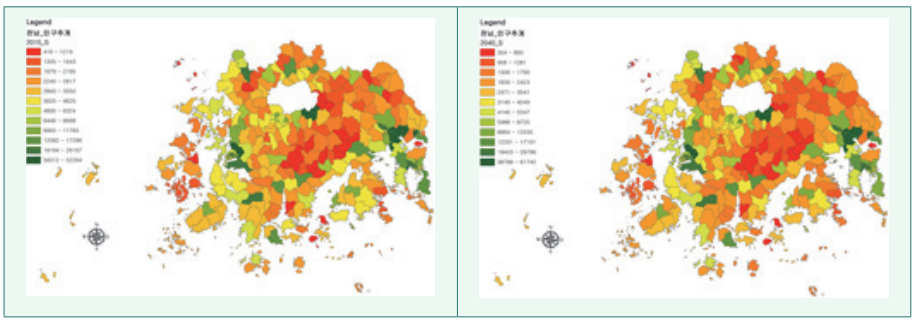


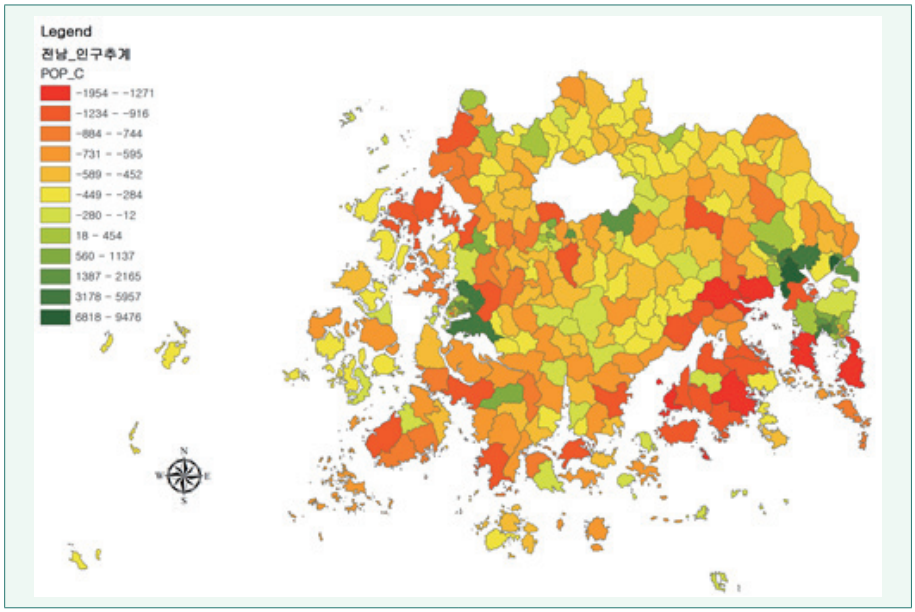
주1 : 단위 - 천명
주2 : 전라남도의 자료는 2021년~2035년 기준임
자료 : 통계청, 장래가구특별추계 / 전라남도, 시군 장래인구추계
광주전남연구원, 인구감소에 따른 광주전남 대응 방향

전라남도 인구추계

- 2040년 총인구는 1,726,363명으로 2015년 추계 대비 38,069명이 감소(연평균 0.09% 감소)할 것으로 추계

그림 II-1-4
전라남도 총인구 변화

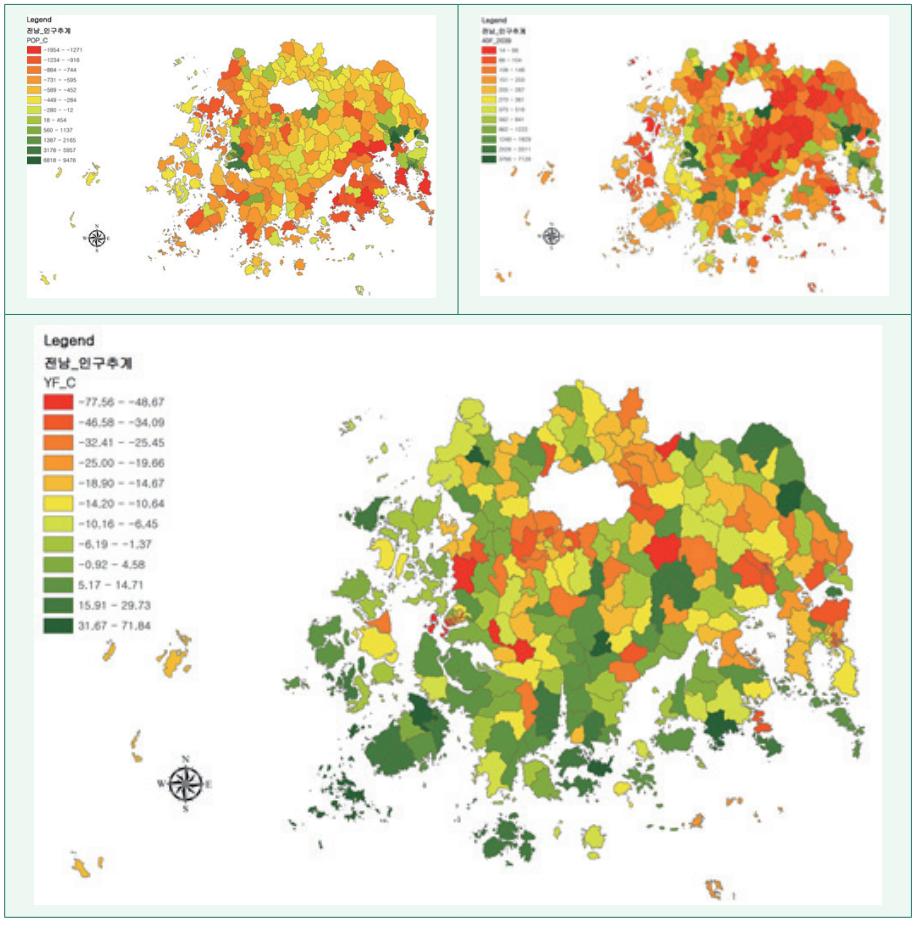




좌상 : 2015년 인구(명), 우상 : 2040년 인구(명), 하 : 인구 변화(명)

- 2040년 가임여성은 154,580명으로 전체 인구의 8.95%를 차지하는 것으로 예상되나 2015년 가임여성 174,905명(9.91%) 대비 20,325명이 감소(평균 가임여성 변화율 -11.62%)된 수치임

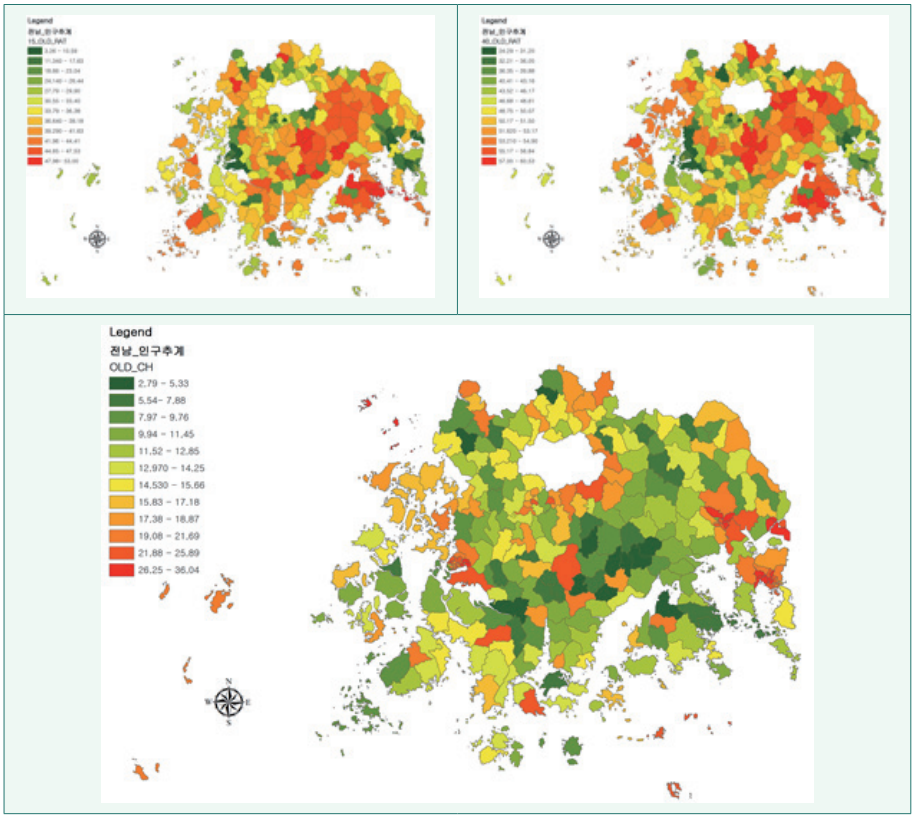
그림 Ⅱ-1-5
전라남도 가임여성 인구변화



좌상 : 2015년 가임여성 수(명), 우상 : 2040년 가임여성 수(명), 하 : 가임여성 변화율(%)

- 2040년 65세이상 고령자는 689,203명으로 고령화율이 39.92%로 나타날 것으로 추계되는데, 이는 2015년 고령자 371,683명(21.07%) 대비 317,520명 증가(연평균 증가율 1.00%)한 것임

그림 Ⅱ-1-6
전라남도 고령화율 변화



좌상 : 2015년 고령화율(%), 우상 : 2040년 고령화율(%), 하 : 고령화율 변화(%)

2. 주요 계획지표

분 야	지 표		단 위	계 획			
				현재 수준	2025	2030	2040
인 구	총인구		천명	1,869	1,787	1,787	1,726
	청년 잔류율(대졸자 직업이동경로)		%	39.4	43.0	45.0	50.0
경 제 산 업	지역총생산	명목 실질	십억원 십억원	76,948 74,618	87,836 78,686	97,932 83,114	121,740 92,722
	고용률(15세이상)		%	63.9	65.0	68.0	70.0
	청년 고용률		%	37.9	42.0	45.0	50.0
	경력단절여성 비율		%	16.7	13.0	11.0	10.0
	농가소득		천원	43,098	47,364	51,334	60,000
	취업구조 - 1차산업 - 2차산업 - 3차산업		 % % %	 19.6 10.7 69.6	 18.0 10.0 72.0	 15.0 10.0 75.0	 10.0 10.0 80.0
주 거 사 회 복 지 보 건 의 료 안 전	삶의 질 만족도		%	40.9	42.0	44.0	50.0
	빈집 비율		%	15.2	14.0	12.0	10.0
	인구 십만명당 사회복지시설수 유아(0~4세) 천명당 보육시설수 노인(60세이상) 천명당 노인여가복지시설수		개소 개소 개소	23.8 23.5 21.8	22.0 23.0 22.0	23.0 23.0 23.0	25.0 23.0 25.0
	인구 천명당 의료기관 병상수 인구 천명당 의료기관 종사 의사수		개소 명	22.4 2.5	23.0 2.6	25.0 2.8	27.0 3.0
	지역안전지수		등급	(평균) 3.6	(평균) 3.0	(평균) 2.5	(평균) 1.5
문화 체육	인구 십만명당 도서관수 인구 십만명당 문화시설수 인구 십만명당 체육시설수 문화예술 및 스포츠관람 횟수		개소 개소 개소 횟수	3.7 4.7 5.8 7.4	3.8 4.9 5.9 7.7	4.0 5.3 6.2 8.3	4.5 5.5 6.5 9.0
환 경 보 전	상수도 보급률 하수도 보급률 주암호 상수원 수질 영산강 수질(나주지점) 1인당 폐기물 발생량		% % 등급 등급 kg/일	90.7 82.1 Ⅰa Ⅳ 1.12	93.0 90.0 Ⅰa Ⅲ 0.85	95.0 93.0 Ⅰa Ⅱ 0.80	100 100 Ⅰa Ⅰ 0.50
행정	재정자립도		%	28.1	30.0	35.0	40.0

제3절

공간구상

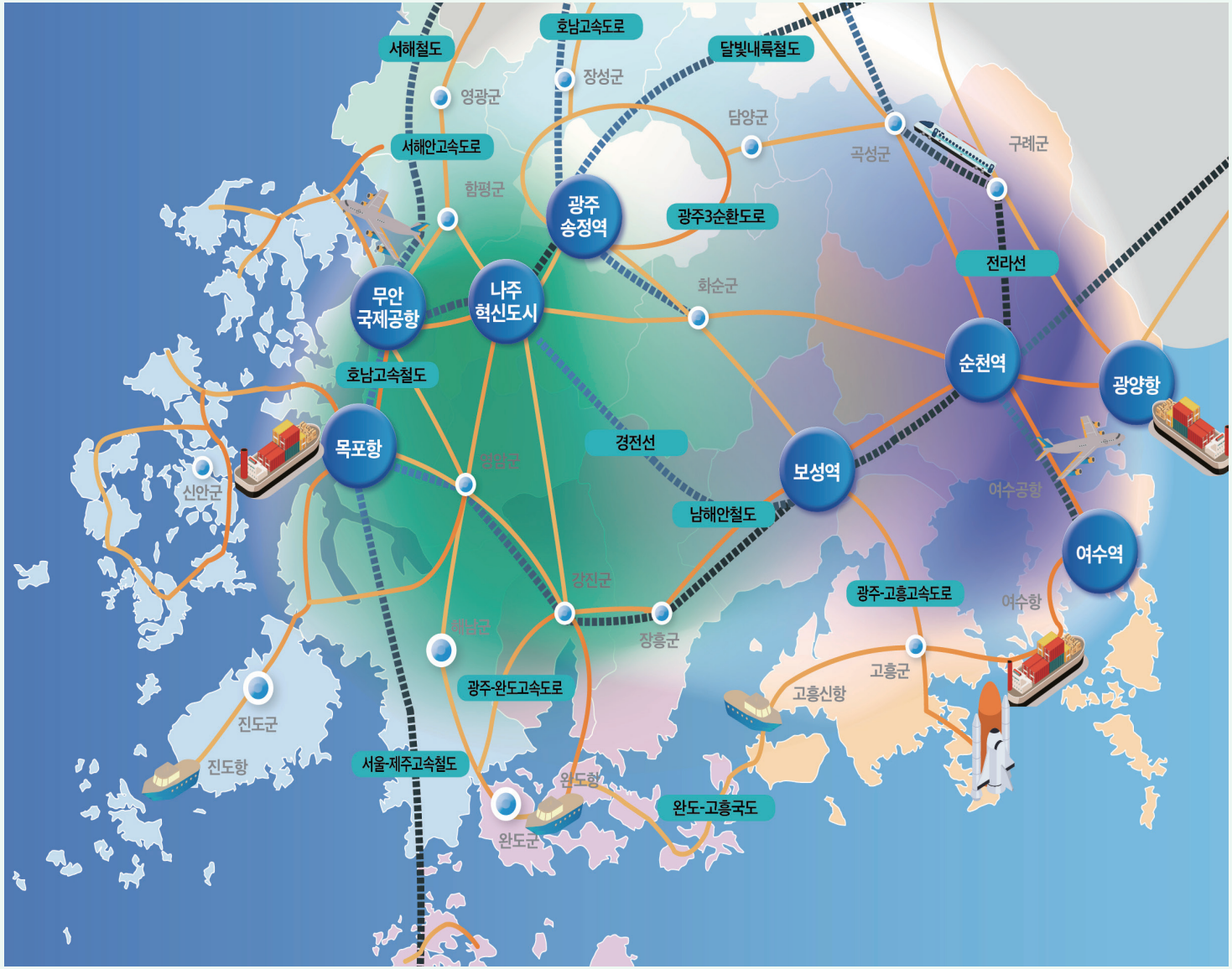
1. 공간구조 기본전제

대도시권, 중소거점도시, 농산어촌을 중심으로 각종 행정수요에 부합한 공간 구조 구상

- 대도시 광역권 형성과 권역별 압축적 도시권 육성, 광주전남공동혁신도시 업무·생활 정주환경 개선을 위한 공공서비스 체계 구축, 농산어촌 활성화를 위한 지역 관리체계 구축
- 지역적 특성을 고려한 전남형 집약적 압축도시 구현, 중소 거점도시의 도시재생을 통한 혁신거점 조성, 인구감소시대에 대응한 유연한 도시 성장관리방안 모색, 지역·도시 관리를 위한 스마트 시티 구현
- 지역경쟁력 강화를 위한 사회간접자본 재편 및 확충, 대도시권 형성을 위한 교통서비스 구축·운영, 동북아 물류중심 첨단 특화 항만 개발, 국토 서남권 항공 여객·물류 기반 구축

그림 Ⅱ-1-7

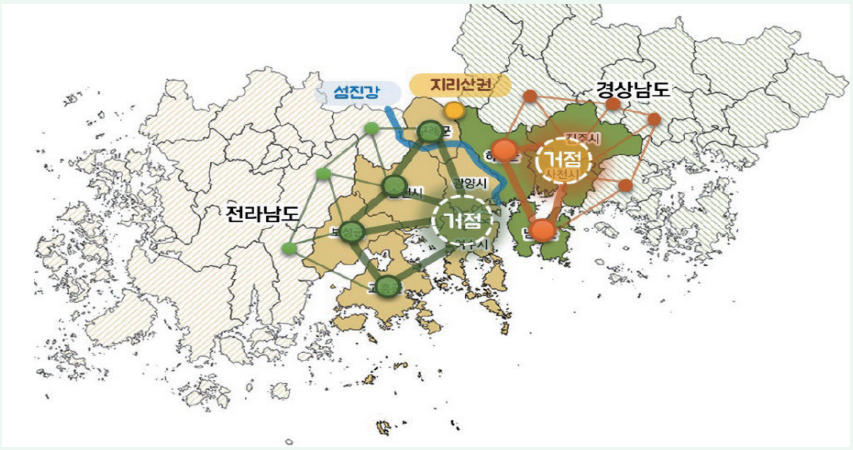
전라남도 SOC 구상도



남해안 남중권 중심 국토 신성장거점지대 조성으로 국가균형발전 추진 및 환태평양시대 교두보 확보

- 지역발전의 사각지대에 있는 전라남도 중남부권, 경남 서북부권 및 전북 동남부권 등으로 파급효과를 확산시켜 국토균형발전의 기폭제로 작용
- 경쟁력 높은 남해안남중권 글로벌 신성장 산업벨트 구축, 다양하고 특색있는 남해안남중권 문화·관광지대 조성, 다양한 교통 인프라 확충 및 복합적 연계 활용, 소통·화합의 남중권 지자체 간 교류협력 활성화 추진
- 특히 국가균형발전을 견인하는 동서간 화합 및 번영의 상징으로서 남해안남중권에 탄소중립형 신해양·환경중심 통합도시 조성

그림 II-1-8
남해안남중권 신성장 거점



영·호남이 함께 동북아 해양시대 신(新)발전거점 조성으로 초광역협력 성공 모델 확산

- 남해안남부권(전남, 광주, 경남, 부산, 울산) 협력체계 구축으로 광역단체간 관광, 문화 및 산업을 연계하여 대한민국 신성장동력 창출
- 조화로운 국토균형발전을 위해 추진된 충청권의 행복도시 조성에 대응, 남해안권에 새로운 성장거점으로서 기능과 역할 부각
- 국가균형발전을 견인할 수 있도록 남해안권을 광역 연계·협력 신성장거점으로 육성

그림 Ⅱ-1-9
남해안남부권 초광역 메가시티 구상



광주와 5개 인접 시군간 상생과 협력을 통해 교육, 일자리, 주거 중심 내생적 발전모델 추진

- 광주 인근도시 '빛고을 스마트 메가시티' 조성 등 지역 협력형 미래 신산업 혁신거점 구축
- 상생과 협력기반이 구축된 광주와 인접 5개 시군에 교육, 일자리, 주거기반 구축
- 내생적 발전모델 개발로 전국 최초 광역+기초 상생·협력모델(특별지방자치단체 등) 제시

그림 Ⅱ-1-10
빛고을 스마트 메가시티 구상

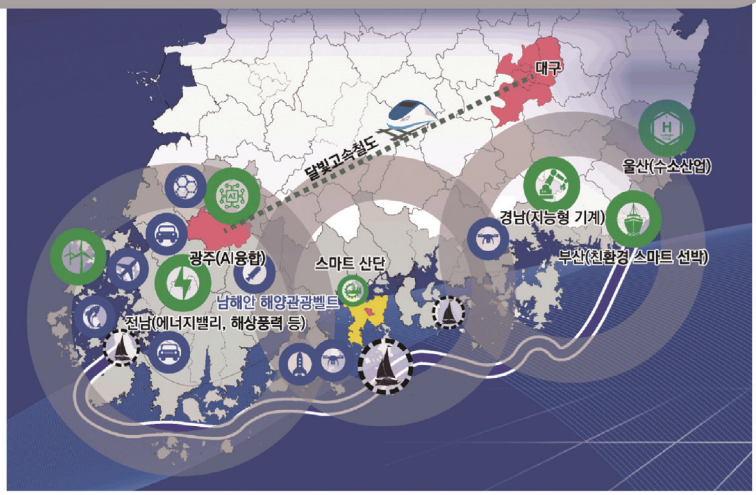


추진전략 2 빛고을 스마트 메가시티



- 광역 스마트도시통합센터 구축
- 5개 시군과 광주 대형 병원 연계 응급의료체계 구축
- 자동차, AI 등 광역+기초 연계형 신산업 육성
- 광주 제3순환도로, 나주·화순간 광역철도 개설 등

추진전략 3 남해안남부권 초광역 메가시티



- 영광-목포-여수-남해-거제-부산을 잇는 초광역 해양관광벨트
- 글로벌 해양 휴양지대 조성
- 광주(AI)+전남(해상풍력·조선)+부울경(조선·수소산업) 경제공동체 구축
- 남해안철도 조속 완공, 광주-대구간 달빛고속철도 건설 등

2. 권역설정

4대 권역 설정

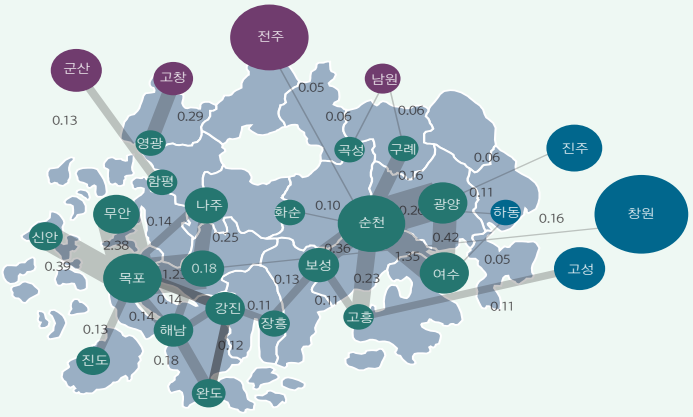
- 전남지역은 지역생활권 설정기준 및 경제·사회적 주요 공간기능에 따라 광주근교권, 동부권, 서남권, 중남부권 등 4개 권역으로 구분
- 각 권역별 특성에 따른 특화개발과 함께 4대 권역간 균형 발전에 주력
  - 전라남도 4대 권역을 각각 지역적 특성과 지역내 자원 활용에 따른 차별화된 특화 방향 추진

그림 Ⅱ-1-11
전라남도 4대 권역 설정



- 전라남도내 시군간 공간 상호작용 지수(시군별 지배성과 통행연결강도)를 보면, 순천시와 목포시의 지배성 지수가 가장 높고, 목포-무안, 순천-광양의 통행강도가 높음
- 중심지 분석은 순천시를 중심으로 광양-여수-보성-구례-고흥-화순 연계, 목포시를 중심으로 무안-영암-나주-신안-해남-강진-진도-완도 연계

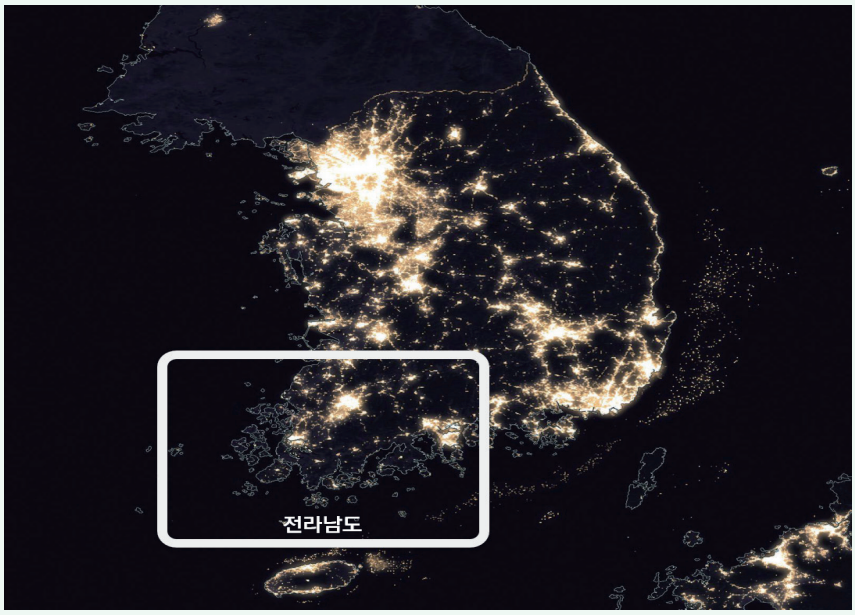
그림 II-1-12
전라남도 시군간 공간 상호작용 지수 (한국지방행정연구원, 2021)



주 : 상대적 강도 지수는 도내 통행의 경우 0.1 이상, 도간 통행의 경우에는 0.05 이상을 제시함

- 인공위성에서 본 야간 전라남도의 모습은 순천시 중심의 동부권, 목포시 중심의 서부권, 그리고 나주시 중심의 대도시 근교권 윤곽을 파악할 수 있음

그림 II-1-13
야간 인공위성에서 본 전라남도(EOSDIS Worldview, 2021)



권역별 특화방향

- 광주근교권

그림 Ⅱ-1-14
광주근교권 특화 방향



● 동부권

그림 Ⅱ-1-15
동부권 특화 방향

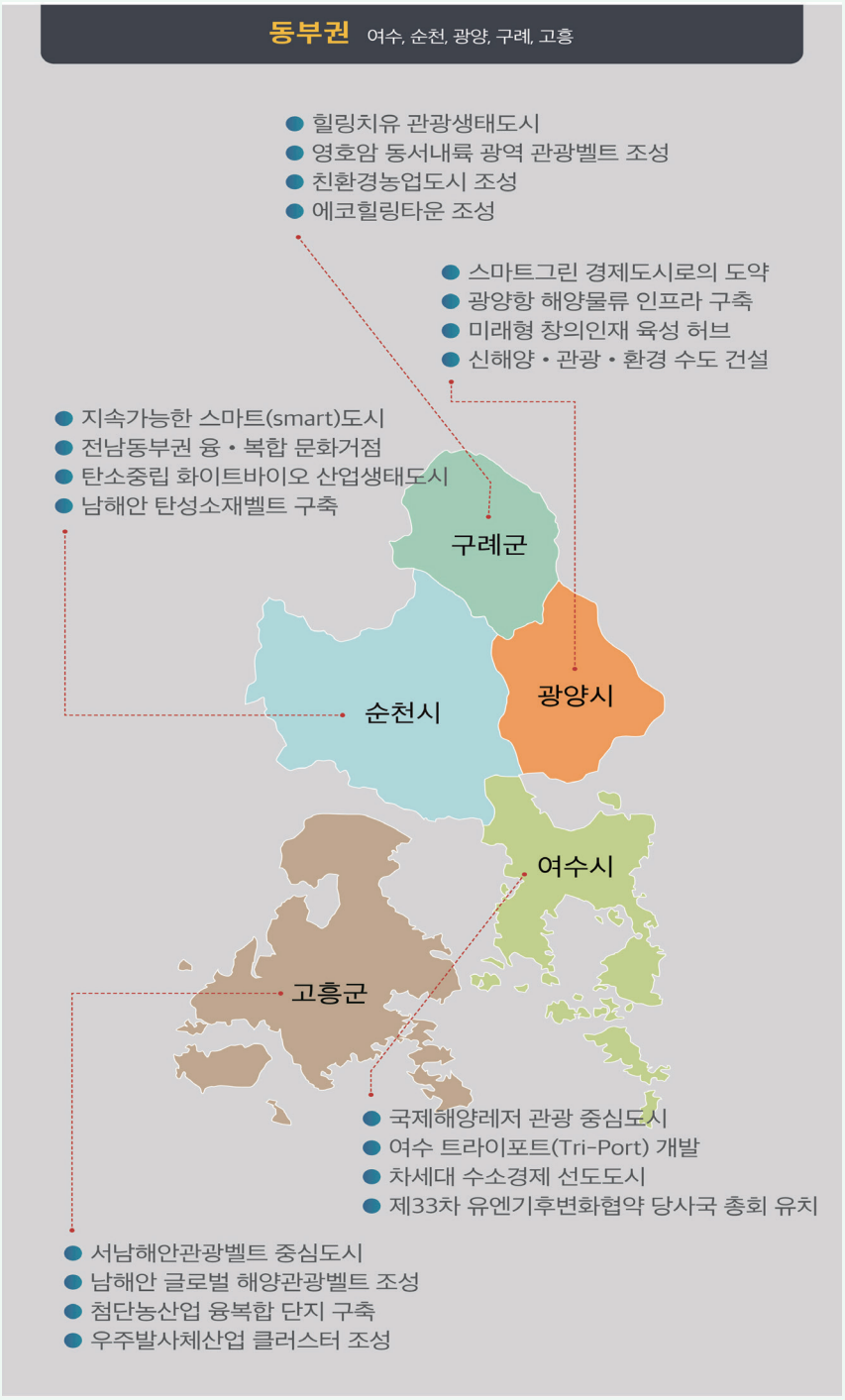
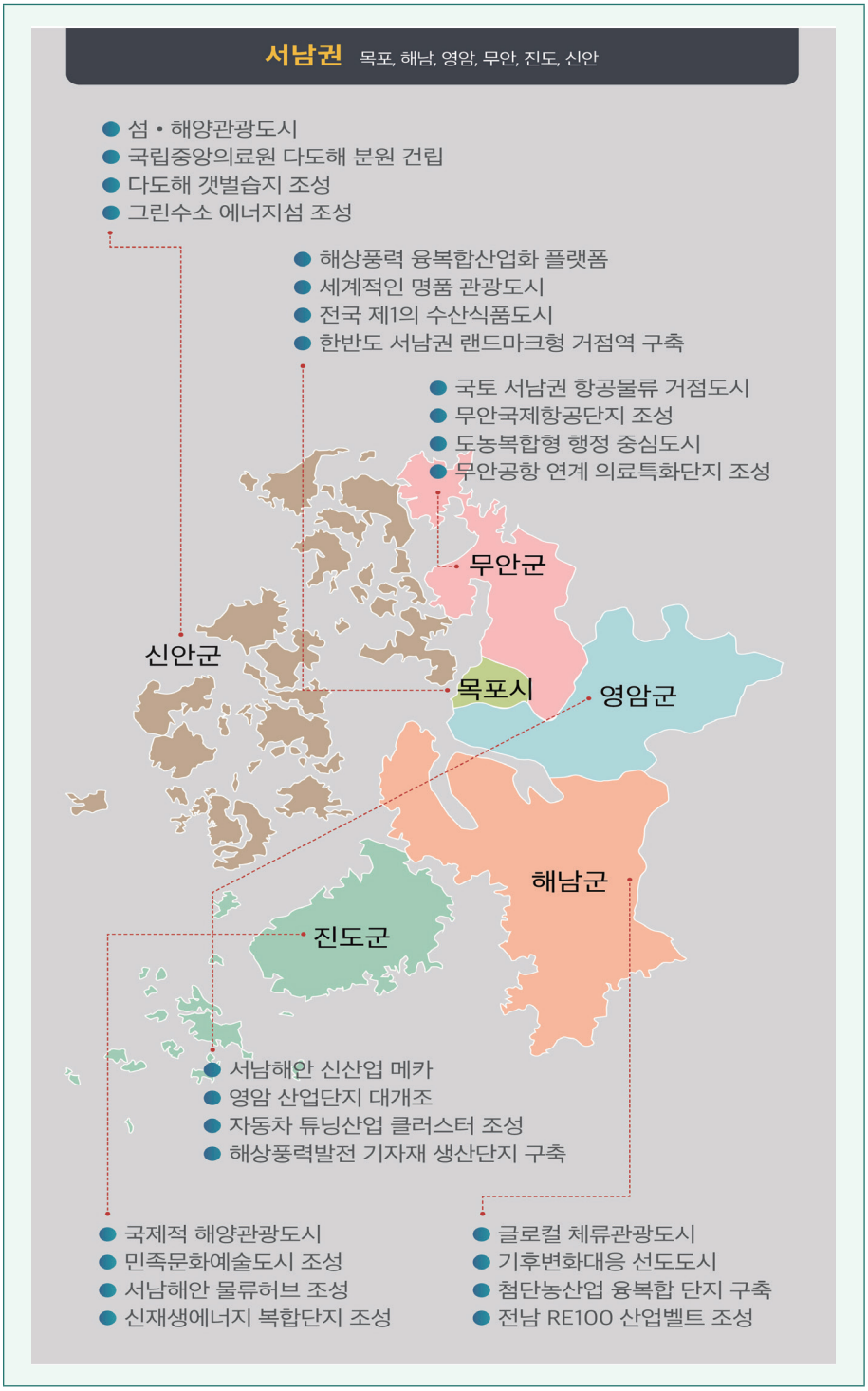
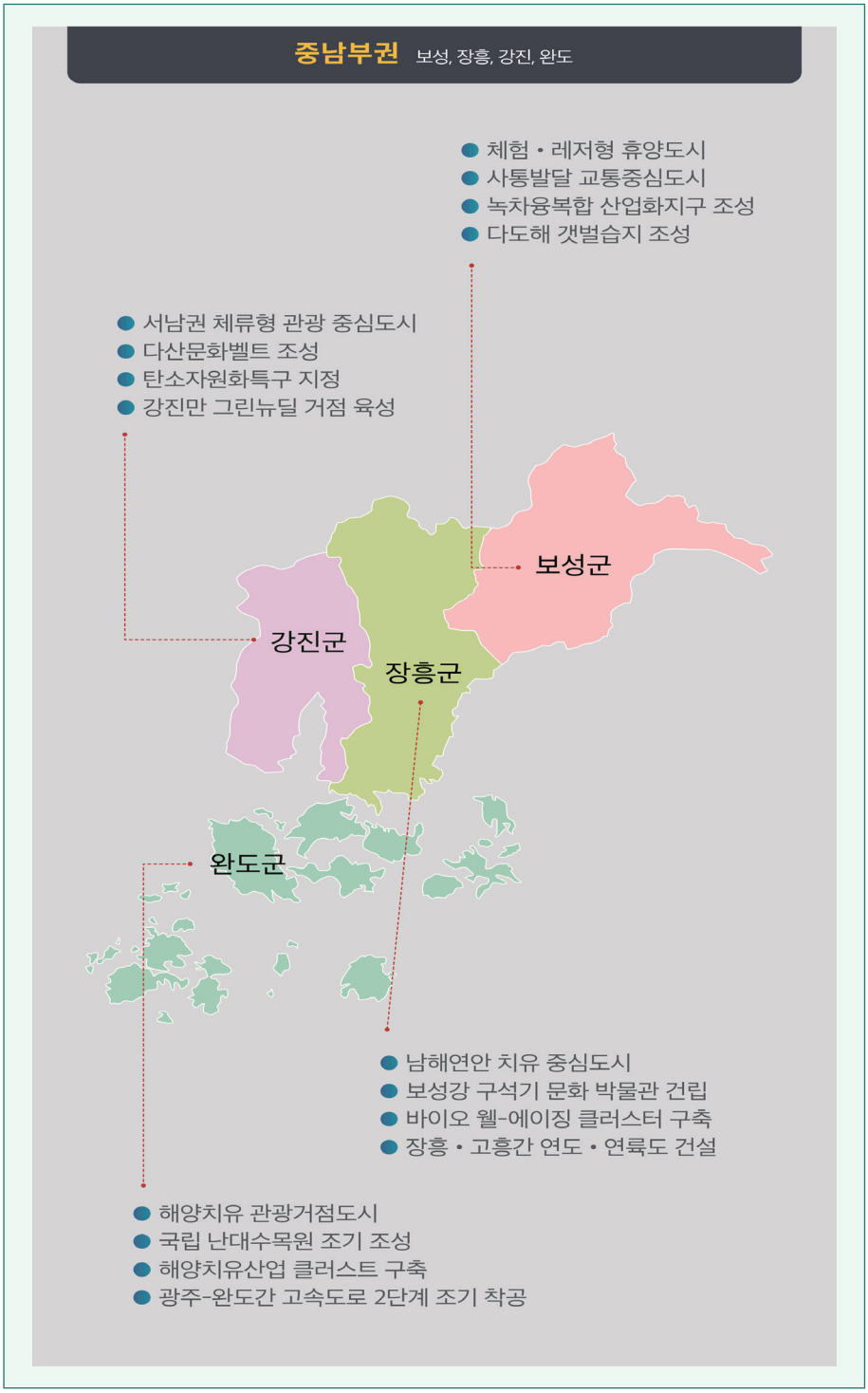


그림 Ⅱ-1-16
서남권 특화 방향



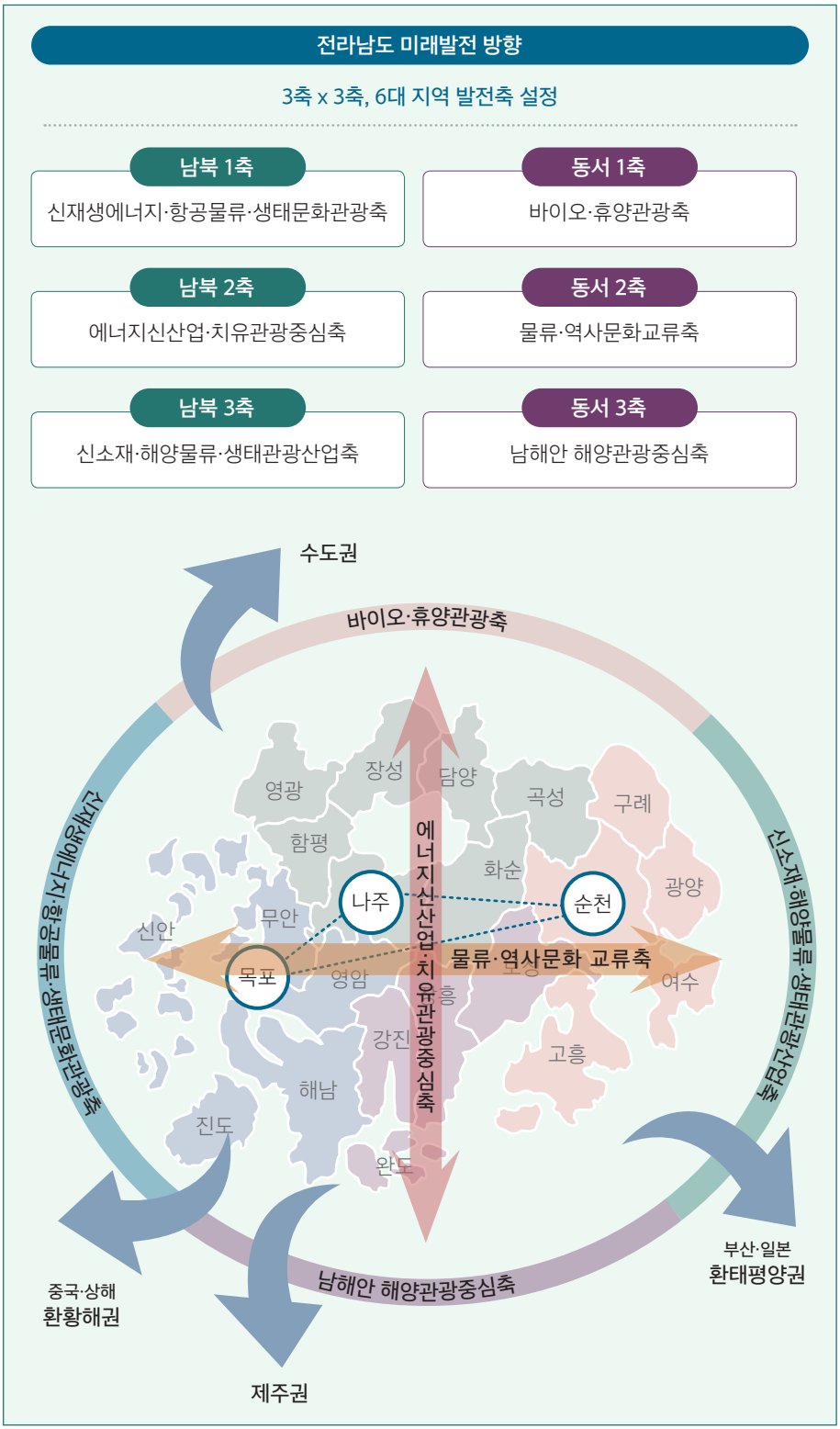
● 중남부권

그림 II-1-17
중남부권 특화 방향



3. 지역발전축

그림 Ⅱ-1-18
전라남도 지역발전축 설정



- 목포~무안~영광축(남북 1축) : 「신재생에너지·항공물류·생태문화관광축」
- 장성·담양~나주~장흥~완도축(남북 2축) : 「에너지신산업·치유관광중심축」

- 구례~광양~순천~여수축(남북 3축) : 「신소재·해양물류·생태관광산업축」
- 영광~장성·담양~곡성·구례축(동서 1축) : 「바이오·휴양관광축」
- 무안~나주~순천·광양축(동서 2축) : 「물류·역사문화교류축」
- 목포~완도~보성~여수축(동서 3축) : 「남해안 해양관광중심축」

그림 Ⅱ-1-19
고속철도 및 광역철도 추진 현황

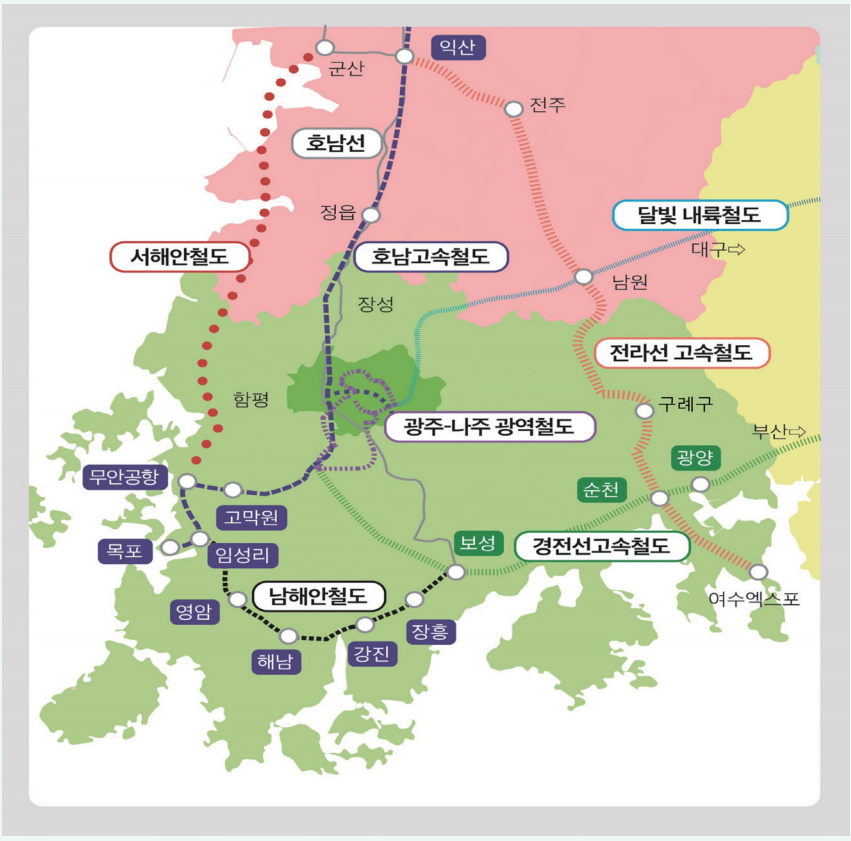


그림 Ⅱ-1-20
전라남도 국도 승격 현황



2021~2040

제4차 전라남도 종합계획

제 3 편
전략별 추진계획

제1장 누구나 살기 좋은 활력있는 공간 조성

제2장 환경과 공존하는 스마트 농수산생태계 구축

제3장 그린·디지털 중심 산업 대전환 선도 거점 육성

제4장 세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성

제5장 지속가능한 생태·환경 및 경관 조성

제6장 글로컬 신성장 관광벨트 구축

제1장

누구나 살기 좋은 활력있는 공간 조성

제1절 지역특성별 맞춤형 공간기능 강화
제2절 유연한 성장관리를통한 지역 활성화
제3절 광역·지역 간 SOC 재편 및 확충

제1절

지역특성별 맞춤형 공간 기능 강화

1. 문제인식

저성장·인구감소에 따른 도시·지역 쇠퇴 및 지역 간 격차 심화

- 지역별 인구분포 격차 및 지역도시 쇠퇴 지속

혁신도시 시즌2 진입에도 불구하고 혁신도시의 지역거점 역할 미비

- 혁신도시 성과 미비 및 지역혁신창출, 역량강화, 활력 증진 부족

도시·농산어촌 공간의 격차 심화

- 도시와 비도시지역의 격차 심화 및 농어촌공동화 심화 등 어려움에 직면

그림 III-1-1
빛가람 혁신도시



그림 III-1-2
(사례)고금권역 어촌종합개발 사업 계획도



2. 여건 변화 및 전망

⬡ 대도시 광역화와 권역별 압축적 도시권 형성 등 새로운 지역 공간 전략 요구

- 지역별 성장 관리 전략과 대도시권 강화 및 권역별 주변도시의 연계에 따른 소외 지역 발생에 대비한 지역적 격차 해소 전략 필요

⬡ 광주전남공동혁신도시를 중심으로 新지역 거점으로서의 역할 증대

- 국내외 새로운 성장산업을 이끌어갈 미래 성장 산업 창출 및 창업·기업성장플랫폼 구축, 혁신·협업허브 기능 강화를 통한 지역 거점으로 육성 필요

⬡ 농산어촌의 활력과 경쟁력 제고를 위한 다양한 지원정책과 기반시설 요구

- 지역농업 경쟁력 육성지원정책 수립 및 도서지역으로의 접근성 증진, 소규모 항·포구 안전성 확보, 섬 주민 교통편의 증진 등 기반시설 확충

3. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

⬡ 도시·지역관리체계 전환을 통한 균형 있는 지역 공간관리

⬡ 지속가능한 균형발전을 위한 혁신도시 육성

⬡ 포용적 균형발전을 통한 도시·농산어촌 간 지역 격차 해소

2) 추진전략

⬡ 지역균형개발을 위한 도시·지역 공간의 연대·협력 체계 구축

- 대도시권의 역할 강화와 중·소도시권을 중심으로 하는 공간 재편, 소멸위기지역에 대한 지원체계의 유연적 개편
- 지역소멸 위기와 복지 사각지대 해소를 통한 균형 있는 생활공간 구축 및 인근 지역과의 네트워크 구축

균형발전 제고를 위한 혁신도시 중심의 지역 기반 강화

- 광주전남공동혁신도시 이전공공기관의 업무 효율성 증대와 정주환경 개선
- 혁신도시와 연계한 국가균형발전 거점 중심의 강소도시권 육성을 통한 인근 중소도시의 재도약 기반 마련

중심기능 강화를 통한 농산어촌 지역의 생활·정주 공간 개선

- 읍면소재지와 배후마을을 포함하는 농산어촌 중심지의 거점화 및 주변 지역과의 연계를 통한 생활권 형성
- 농산어촌지역의 자립적 성장기반 구축을 위한 농산어촌 대상의 다양한 지원 정책 반영

4. 핵심 프로젝트

대도시 광역권 형성과 권역별 압축적 도시권 육성

- 대도시권 형성과 권역별 광역화 전략을 위한 지역-도시 간 중추 거점 및 연계·협력 네트워크 구축

광주전남공동혁신도시 업무·생활 정주환경 개선을 위한 체계 구축

- 공공기관 업무·생활 정주환경 개선을 통한 혁신도시 경쟁력 및 지역 활성화 강화

농산어촌 활성화를 위한 지역관리체계 구축

- 농산어촌 경쟁력 강화와 매력 있는 공간 육성
- 새로운 낙후·위기지역의 포용적 맞춤형 지원 방안 형성
- 생활SOC 접근성 제고에 따른 복지 사각지대 해소

제2절

유연한 성장 관리를 통한 지역 활성화

1. 문제인식

도시 내 저이용·유휴공간 확대에 따른 도시 공간 환경의 악화

급격한 도시화와 신·구 시가지간의 불균형 및 갈등

대도시화·광역화에 따른 다양한 도시 문제 발생

2. 여건 변화 및 전망

도시의 적정 개발·관리 강화와 통합적 도시성장관리모델 개발 요구

- 인구감소시대의 생활SOC 취약지역 증가에 따른 적정 개발과 계획적 관리 유도 및 지역 특성을 고려한 집약적 도시공간구조 개편 필요
- 지역 특성을 고려한 집약적 도시공간구조 개편 필요

도시·지역 공간 변화에 대응한 새로운 도시정책 요구

- 도시공간의 균형개발과 관리를 위한 생활권 재편 및 압축도시 구현
- 급격한 인구감소와 고령화가 진행되면서 인구 집적이 필요한 도시 생활서비스의 제공이 곤란

데이터 구축과 융복합 기술개발을 통한 지속적인 도시발전 전망

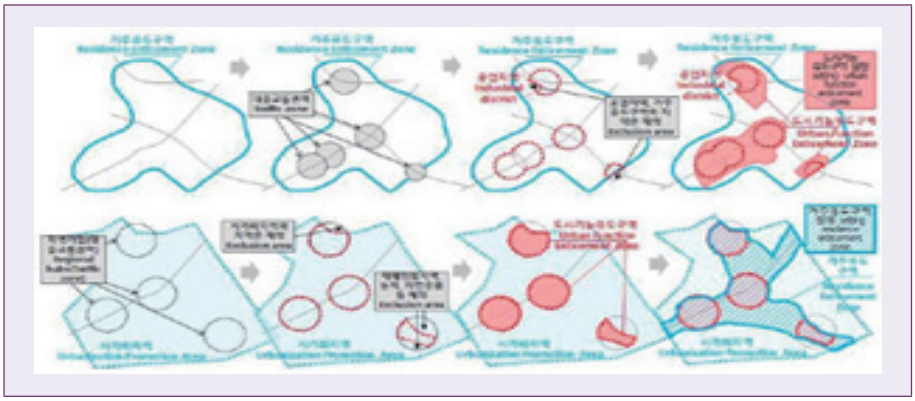
- 4차 산업혁명시대 디지털 사회로 진입,스마트시티 등 도시정책 변화에 따른 도시 사회문제 해소방식의 변화
- 공공분야 중심의 초창기 공간정보 구축사업에서 정보통신기술의 발전과 함께 내비게이션업체의 도로지도, 인터넷 포털업체의 영상지도, 위치기반업체의 실내지도등 다양한 분야로 융복합 발전
- 도시 내 새로운 공간 창출을 위한 스마트시티 모델의 변화

3. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

⬡ 도시공간의 균형개발과 조화로운 관리 체계 구축

그림 III-1-3
도시공간 관리체계 예시



⬡ 도시·지역 내 불균형 해소를 위한 포용-협력의 발전방안 구축

⬡ 공간정보기반 고도화를 통한 지속적인 지역·도시 관리체계 구축

2) 추진전략

⬡ 지속가능한 도시성장을 위한 도시재생체계 구축 및 활성화 전략 수립

- 도시 내외부, 신·구시가지 등 균형개발을 위한 도시 공간 재편 요구
- 지속가능하고 안정적인 도시재생 추진을 위한 기반 마련과 지역 자율적인 도시재생 추진 체계 확보
- 인구감소 및 도시축소화에 대응한 사회재건형 도시재생 활성화

⬡ 불균형 해소를 위한 도시·지역 내 거점 설정 및 연계권 형성

- 지역과 장소 중심의 지속가능한 도시재생 추진 기반 마련
- 인구감소 및 도시 축소화에 대응한 사회 재건형 도시재생 활성화
- 노후 건축물 및 빈집, 유휴공간의 계획적 관리와 활용

⬡ 체계적인 지역·도시 관리를 위한 스마트서비스 개발 및 적용

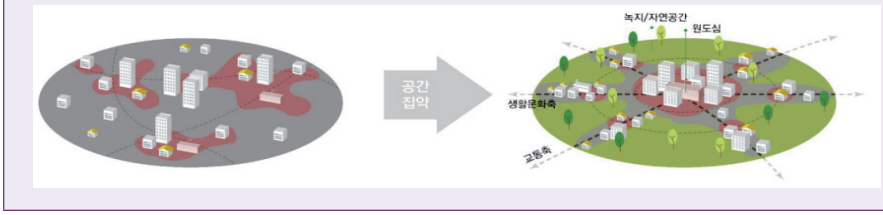
- 공간정보와 연계한 지능형 도시 관리 시스템 구축
- 인프라-플랫폼-혁신을 포괄하는 전남형 스마트시티 모델 구축 및 확산

4. 핵심 프로젝트

지역적 특성을 고려한 전남형 집약적 압축도시 구현

- 지역 특성을 고려한 집약적 도시공간구조 개편

그림 III-1-4
도시공간 재편과 스마트한 공간 재배치



자료 : 제5차 국토종합계획(2020~2040)

- 네트워크형 압축도시를 조성하여 집약적인 도시공간구조 구축
- 중소도시권의 공간구조 개편 전략 수립

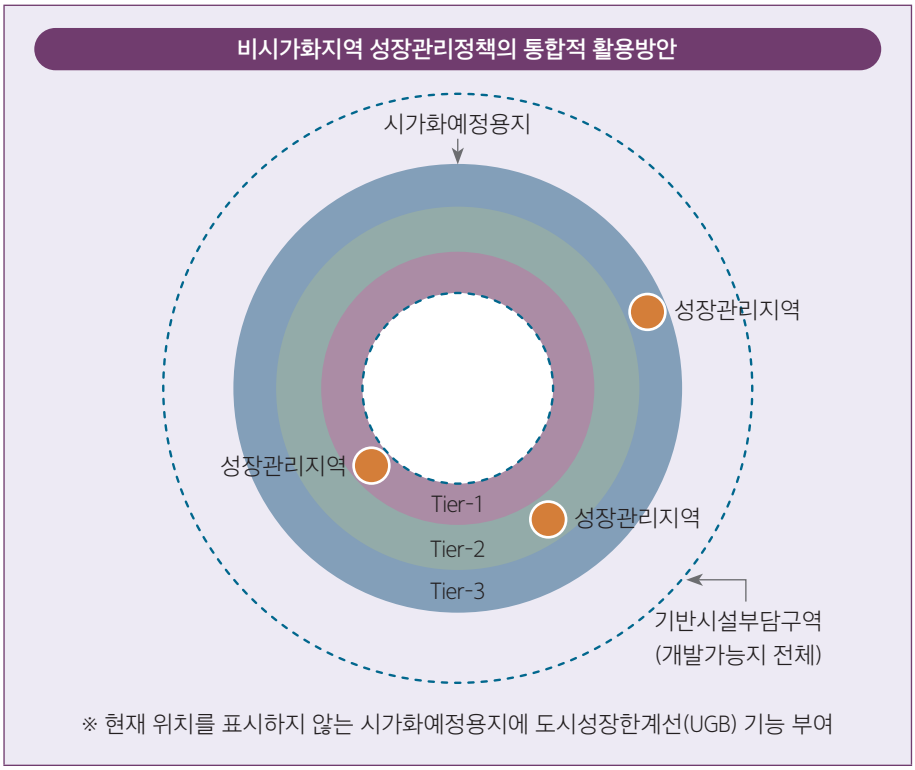
중소 거점도시의 도시재생을 통한 혁신거점 조성

- 전남지역의 특성과 장소를 중심으로 하는 지속가능한 도시재생 거버넌스 구축
- 인구감소시대에 대응하는 사회회복형 도시재생 활성화 추진
- 노후화된 건축물 및 빈집, 방치건축물 등을 계획적으로 관리 및 활용

인구감소시대에 대응한 유연한 도시 성장관리방안 모색

- 인구감소에 대비한 적정 개발과 계획적 관리 유도
- 개발압력이 높은 계획관리지역·녹지지역은 중점 관리
- 통합적 도시 성장관리모델 개발
- 특정지역의 과도한 밀도개발을 지양하고 적정한 개발 수요 배분
- 성장관리방안 수립 의무화 및 공간적 범위 확대

그림 III-1-5
비시가화지역 성장관리정책의 통합적 활용방안



자료 : 비시가화지역 성장관리방책의 개선방향과 과제, 국토연구원, 구형수, 2018.

지역·도시 관리를 위한 스마트시티 구현

- 지역·도시 관리를 위한 전남형 스마트시티 모델 구축과 확산
- 지역·도시 관리를 위한 전남형 스마트시티 개발과 확산 기반 조성
- 공간 빅데이터 관리체계 고도화

제3절

광역·지역 간 SOC 재편 및 확충

1. 문제인식

⬡ 사회간접자본시설의 노후화 노후화, 부족에 따른 지역 경쟁력 저하

⬡ 광주를 중심으로 인근 지역과의 대도시권 형성에 따라 통행량 증가 및 교통 집중화 발생

⬡ 공항·항만 경쟁력 강화 노력에도 불구하고 효율성 및 부가가치 창출 기능 미흡

- 지속적인 광주군공항이전 갈등 및 서남권 공항 활성화 미흡
- 항만과 도시 간 부조화 지속 및 상생 여건 미흡

2. 여건 변화 및 전망

⬡ 핵심 사회간접자본 확충 및 광역간 발전 기반을 위한 교통체계 재편 요구

- 철도·도로·항만 구축으로 서남권 물류 중심지 역할 강화 및 환서남해안 경제벨트 전초기지 역할 강조 전망

⬡ 대도시권을 중심으로 교통체계 효율화 및 체계 개선 요구

- 다핵적인 광역대도시생활권의 계획적 형성을 도모하기 위해 교통망 재편과 지역 내부 균형 발전을 추구하기 위한 광역교통망 확충 지속

⬡ 대형 허브항을 중심으로 해운서비스 개편에 따라 항만 경쟁력 강화를 통한 국제적 허브 항만 역할 요구

- 항만의 지속적인 발전과 기능 확대 및 경쟁력 강화를 위한 항만 인프라 증대 노력 가속화 요구

⬡ 전·후방 산업 파급효과 제고 및 경제활동 거점으로서의 공항의 역할·기능 강화

- 대규모 항공정비(MRO) 클러스터, 국제 자유무역단지, 관광벨트 등 新성장 생태계 조성에 따른 경제적 가치 창출 공간으로 기능 강화 전망
- 지방공항을 중심으로 형성된 경제권은 지역균형 발전의 교두보 역할을 수행하며, 지역주민 삶의 질을 높이는 상생 매개체로 기능 확대 전망

3. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

사회간접자본 안전성 확보에 따른 지역 경쟁력과 광역간 발전 기반 강화

대도시권 형성을 위한 교통서비스 기반 확충

항만 재정비를 통한 물류 거점 첨단 항만 육성

그림 III-1-6
(예시) 첨단 항만 육성



경제활동 거점으로서의 공항 역할·기능 확대

그림 III-1-7
(예시) 거점 공항 발전 구상

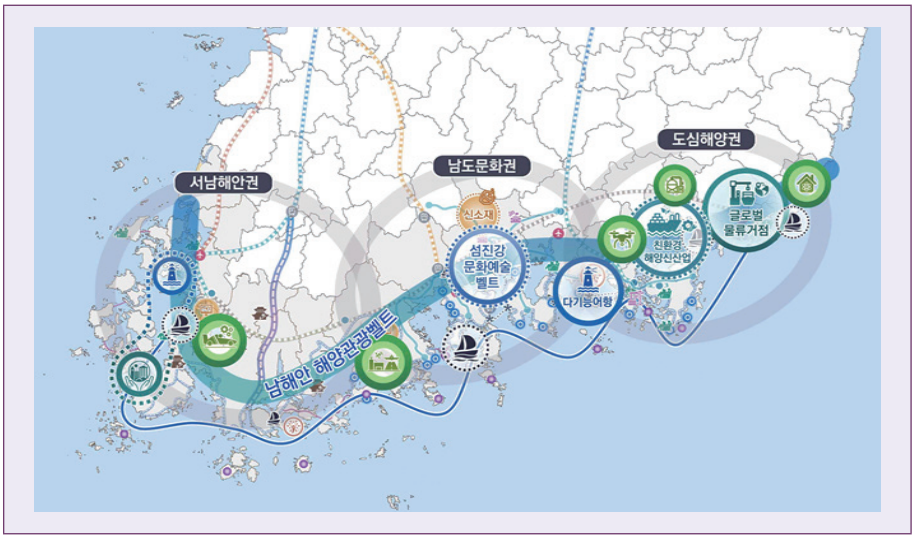


2) 추진전략

사회간접자본시설의 적기 개량·확충을 통한 교통 네트워크 재편

- 지역 발전을 위한 핵심 물류 교통망과 광역 간 상생발전을 위한 광역 교통체계 구축
- 효율적 교통체계 구축을 통한 지역 네트워크 구축

그림 III-1-8
(사례)남해안 해양관광벨트



광역교통망 확충 및 교통서비스 재편을 통한 대도시권 교통서비스 확대

- 대도시권 교통 혼잡 완화를 위한 대도시권 급행 광역교통망 구축
- 거점 및 전략도시의 연계교통을 위한 광역교통망 확대

해상물류 허브 기능 수행을 위한 물류 중심 첨단 항만 개발

- 광양항, 목포신항 등 동북아 해상물류 기반 조성을 통한 노후항만 시설 개선
- 지방관리 무역항, 연안항의 조기 준공을 위해 지속적인 재원 확보 및 투자 노력, 연안여객 수요변화에 따른 해상교통 중심기지, 어업근거지로서의 역할 수행을 지원

서남권 거점 공항 육성 및 지역 공항 역할·기능 확대

- 무안국제공항이 서남권 중심 공항으로 역할, 기능 수행을 위한 기반 구축
- 지역경제 활성화를 위한 흑산공항 조기 착공과 여수공항의 시설 개선 및 기능 확대

4. 핵심 프로젝트

지역경쟁력 강화를 위한 사회간접자본 재편 및 확충

- 지역균형발전을 견인할 광역교통망 확충
- 국가 철도망 구축 추진을 통한 이동성 강화

그림 III-1-9
전라남도 SOC 현황



대도시권 형성을 위한 교통서비스 구축·운영

- 광역대중교통 구축을 통한 대도시권 혼잡 해소

농어촌 교통복지 확대를 통한 주민만족도 제고

- 주민 정주활동 편의성 제고를 위한 맞춤형 대중교통서비스 제공
- 인구감소 및 고령화에 대응한 수요맞춤형-수요응답형 여객운송사업(버스형, 택시형) 활성화
- 주민선호형 대중교통 서비스 개선 시책으로 주민만족도 제고, 벽·오지의 체계적 운영관리

동북아 물류중심 첨단 특화 항만 개발

- 광양항 특화개발
- 광양(여천)항 개발
- 여수신항·신북항 개발
- 목포(신)항·북항 개발
- 국가 어항 개발

국토 서남권 항공 여객·물류 기반 구축

- 무안국제공항 서남권 중심 공항 활성화
- 흑산공항 조기 착공 및 활성화 지원
- 여수공항 시설 확충 및 국제노선 개설

제2장

환경과 공존하는 스마트 농수산생태계 구축

제1절 저탄소기반 고부가가치 미래 농생명산업육성

제2절 미래산업화를 통한 수산업 혁신동력 창출

제1절

저탄소기반 고부가가치 미래 농생명 산업 육성

1. 문제인식

- 전국 평균보다 낮은 전남 농가소득 향상을 위해 소비 트렌드 변화에 따른 적극적인 대응전략 수립
- 시장개방 확대에 대응한 적극적 수출 활성화 전략 및 과제 마련 절실
- 기후변화(아열대기후)의 최선단인 전라남도는 기후변화 대응 미래농업에 대한 빠른 비전 및 전략 수립으로 체계적 대응 절실
- 환경문제 가속화에 대응한 저탄소농업, 탄소중립에 관한 대처 필요
- 농가인구 감소, 고령화 심화 등 지속가능성 문제 대두, 첨단농업, 자본집약적 농업으로 전환 필요

2. 여건 변화 및 전망

- 기후변화 및 환경문제 가속화에 따른 재배적지 변화, 작목전환, 저탄소농업 등의 농업재배환경 변화
- 농어촌 지역 인구절벽과 급속한 고령화
- FTA 등 시장개방 확대에 따른 자급률 하락 전망
- 간편성, 기능성, 건강성 등에 관한 소비성향 변화로 온라인시장 확대, HMR 소비 증가 등 확대

3. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

미래농업을 주도하는 디지털 전남

기후변화 대응 선도전남

환경농업 청정수도 전남

글로벌 농식품도시 전남

2) 추진전략

미래농업·농촌을 선도하는 스마트 전남

- 첨단농업기술 보급 및 활용을 통한 스마트농업의 보편화
- 스마트팜 빅데이터 활용을 통한 농가컨설팅 지원
- IOT, AI 활용 자연재해 예방시스템 구축
- 스마트 가치사슬 시스템 구축

세계적인 농식품기업도시 글로벌 전남

- 특화작목 프리미엄 수출전문단지 조성
- 농식품 수출 농산업 육성 지원
- 농식품 마케팅보드 육성
- 글로벌 온라인몰 시스템 구축
- 전남 농축산물 수도권 공급전진기지 구축

기후변화 대응 체질강화 선도 전남

- 기후변화 대응 아열대단지 조성
- 아열대과일·채소 체험관광단지 조성
- 기후변화 대응 신규작목 육성
- 아열대작물 가공산업화 지원

경쟁력있는 생태계 구축을 통한 부자 전남

- 온라인 직거래 기반 구축
- 전남특화 테마형 융복합산업화
- 못난이농산물 온·오프라인 유통체계 구축
- 전남 지역특화산업 육성
- 농식품 창업기반 조성

환경을 생각하고 공존하는 청정 전남

- 저탄소농업기술의 정착
- 친환경·유기농업의 보편화
- 친환경농산물 물류센터 구축
- 순환형시스템 구축

4. 핵심 프로젝트

첨단기술 기반 미래형 농업생산 인프라 구축

- 전남형 첨단 무인자동화 농업생산 시범 모델 구축 및 보급
- 노지 스마트팜 기술개발 지원 및 육성

첨단기술 기반 미래형 농업생산 인프라 확충

- 전남 농업의 지속가능성을 위한 **첨단 무인자동화 농업생산 시범 모델 구축 및 보급**
- 주요 농작업에 대한 **지능형 농기계·장비 시스템 구축 실증단지 조성**
- AI, IoT 등 4차산업혁명 기술을 접목한 **농식품 디지털 혁신 기반 구축**
- 지역특화 밭작물 대상 **노지 스마트팜 실증단지 조성 및 확산**

전남특화 기능중심 융복합산업화

- 차별성 없는 양적 팽창의 한계 해결
- 환경변화에 따라 최근 수요가 증가하는 기능성 농특산물 재배 및 가공산업화 추진
- 소비트렌드를 반영하지 않은 사업화의 한계 해결

전남특화 융복합산업화

- 소비트렌드 반영을 위한 **기능·테마형 융복합산업화**
- 지역 특화 품목의 성공산업화를 위한 **특화자원 이종결합형 융복합산업화**
- 차별적 아이디어를 바탕으로 한 **창조형 융복합산업화**
- 지역단위 특화산업 육성을 위한 **특화형 산업화**

- 전라남도 및 시·군의 특화자원과 소비 트렌드를 결합한 테마형 융복합산업화 추진
- 사업의 성공적 추진을 위한 컨설팅 및 멘토링시스템 구축

■ 유형 1 : 안티에이징 융복합산업화

- 소비자의 기능성 중심 소비경향을 반영한 지역품목들을 새로운 R&D 기술 투입·융복합화, 지역 대표 브랜드 개발 및 명품화로 융복합산업화 체계 구축 및 지역경제 활성화
- 소비자의 기능성식품 선호 소비트렌드를 반영하여 안티에이징(항노화) 시장성 및 기능성에 주목. 기능중심 결합과 새로운 R&D 기술 투입을 통해 융복합 특산물을 생산하여 지역 대표 브랜드 개발 및 명품화로 융복합산업화 체계 구축과 지역경제 활성화
- 지역품목간 결합+가공기술 지원 = 지역 대표 특산품화(안티에이징)
- 안티에이징을 테마로 한 융복합산업화

■ 유형 2 : 아토피-프리 융복합산업화

- 기능중심 결합과 새로운 R&D 기술 투입, 융복합 특산물 생산, 지역 대표 브랜드 개발 및 명품화로 융복합산업화 체계 구축
- 지역품목간 결합+가공기술 지원 = 지역 대표 특산품화(아토피-프리)
- 아토피를 테마로 한 융복합산업화

⬡ 전남 특화산업(김치) 및 밀키트산업 육성

- 전라남도의 다양한 농산물을 활용한 산업화
- 한국 농식품의 세계화에 맞춰 김치산업화 추진
- 전라남도의 다양한 블루자원을 활용한 전라남도의 식품산업 클러스터 구축
- 소비트렌드를 반영한 사업화

전남 특화 및 밀키트산업 육성

- 전라남도의 다양한 농특산물을 활용한 **전남특화(김치) 농식품산업화**
- 지역 특화 품목의 성공산업화를 위한 **특화자원 산업화**
- 간편성, 편리성 소비트렌드에 대응한 **밀키트 산업화**
- 글로벌시장 진출 확대를 위한 경쟁력있는 글로벌 **농식품 산업화**

- 전라남도의 친환경농산물, 천일염 등을 활용한 전남김치산업클러스터를 구축하여 김치 세계화 및 고부가가치 농식품산업 활성화
- COVID-19 팬데믹 영향과 1~2인 가구 증가에 따라 성장하고 있는 밀키트 산업을 선제적으로 육성화여 고부가가치 농식품산업 활성화

가치사슬연계 환경순환형시스템 구축

- 환경순환형 농업시스템 구축
- 에너지순환형 농업시스템 구축을 위한 기반 조성

가치사슬연계 환경순환형시스템

- 환경 및 생태계보존을 위한 **저탄소농업화**
- 배출 에너지 재활용체계 구축을 통한 **환경순환형 시스템**
- 탄소 중립 실현을 위한 **에너지순환형 기업 육성**

- 환경 및 생태계 보존, 에너지 재활용을 위한 에너지 순환형시스템 구축
- 저탄소농업화 기반 조성

아열대 채소·과일 산업화 구축

- 아열대화 최전선 전라남도의 체계적 대응전략 수립
- 아열대작목 전략적 생산, 산업화 방안 마련

아열대 채소·과일 산업화

- **기후변화**에 따른 아열대화 대응 **고부가가치 산업 육성**
- FTA 등 시장개방화에 대응한 **신소득작물 육성**
- 체계적 산업화로 아열대작목 대표 이미지 구축 및 **신규 농업인 교육 기회 제공**
- **기후변화 선제적 대응**으로 **대한민국 대표 롤모델화**

- 기후변화에 대응한 신규 전략 고소득작목 육성 필요
- 아열대작물 융복합산업화를 통한 소득 창출

제2절

미래산업화를 통한 수산업 혁신동력 창출

1. 문제인식

- **어촌인구 감소와 고령화로 어촌의 지속가능성 취약**
- **기후 및 어장환경 변화에 따른 수산업 생산기반의 취약성 증가**
- **연근해 수산 자원량 지속적 감소로 어업 경쟁력 약화**
- **원물 생산량은 전국 최대이나 가공·유통 등 부가가치 취약**

2. 여건 변화 및 전망

- **기후변화와 해양폐기물 등 환경오염 문제의 심각성에 따른 저탄소·친환경 해양 이용 요구 증대**
- **기존 어획량 중심의 관리 정책에서 자원량 중심으로 수산자원 정책의 방향성 전환**
- **지속가능한 수산물 생산여건 조성을 위한 스마트·친환경 양식 시설 확대**

3. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

- **어촌공동체의 활력증진과 지속가능한 수산업 혁신성장체계 구축**
  - 지속가능한 연안어업을 위한 생태계 기반 조성
  - 자원 특성에 기반한 양식어업 육성
  - 고부가가치 소득품종 개발·보급 확대
  - 친환경 수산물 물류 표준화를 위한 커뮤니티 기반 유통가공과 빅데이터를 활용한 첨단 수산업 육성

2) 추진전략

기후변화 적응형 지속가능한 수산업 육성

- 기후 및 어장환경 변화에 대응하는 수산자원관리
- 연안어장 환경 개선 및 신품종 개발을 통한 양식산업 적응력 강화
- 어촌뉴딜사업 추진으로 어촌·어항 정주여건 개선과 안전기반 선진화

수산업의 미래지향적 혁신 인프라 구축

- 지속가능한 수산생산여건 조성을 위한 스마트·친환경 양식 시설 확대
- 지역주민 참여형 양식산업 플랫폼 구축
- 지역 특화 품목 산업 육성을 위한 제품 개발과 공동 브랜드화 추진

4. 핵심 프로젝트

어촌·어항의 지속가능한 발전인프라 구축

- 해양생태계 가치와 중요성에 대한 대중 접근 지원 및 인식제고를 통한 해양공간의 이용·개발·보전
- 개발과 시설중심 정책에서 벗어난 생태적·경제적·문화적 가치 등을 아우르는 통합 정책 추진

그림 III-2-1
전라남도 신안갯벌 생물권보전지역



- 어장환경 실태 정밀조사를 통한 과학적인 어장재생계획 수립
- 특색있는 자연, 역사 등 어촌의 자원을 활용한 어촌특화 기반 조성

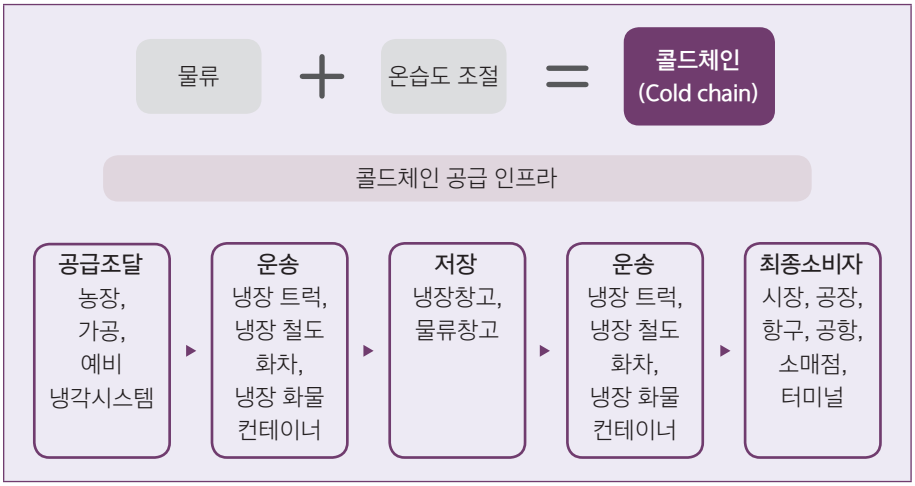
스마트 융·복합 아쿠아팜 클러스터 조성

- 스마트양식 클러스터 구축을 통한 스마트어촌 조성
- 지속가능한 양식어업 영위 및 양식생산성 제고를 위한 우량인공종자(넙치, 돌돔, 조피볼락, 전복 등) 생산기반 마련
- 외해양식 활성화 추진을 위한 기자재 및 플랜트 등 생산관리 기반구축
- 내수면 양식시설의 첨단화·규모화로 내수면 지역 재생 및 친환경양식 생산을 위한 기반마련

글로컬 수산식품 플랫폼 구축

- 수산 신선식품의 유통시스템 안정성 확보를 위한 콜드체인 시스템 기반 조성
- 지역특산 수산물·식품개발을 위한 통합 R&D 클러스터 기반 구축

그림 III-2-2
콜드체인 및 공급 인프라 개념도



- 전남특화 스타기업 육성 및 스마트 수산식품 가공단지 구축을 통한 수산물 수출 활성화
- 전라남도 수산물 소비활성화를 위한 콘텐츠 개발

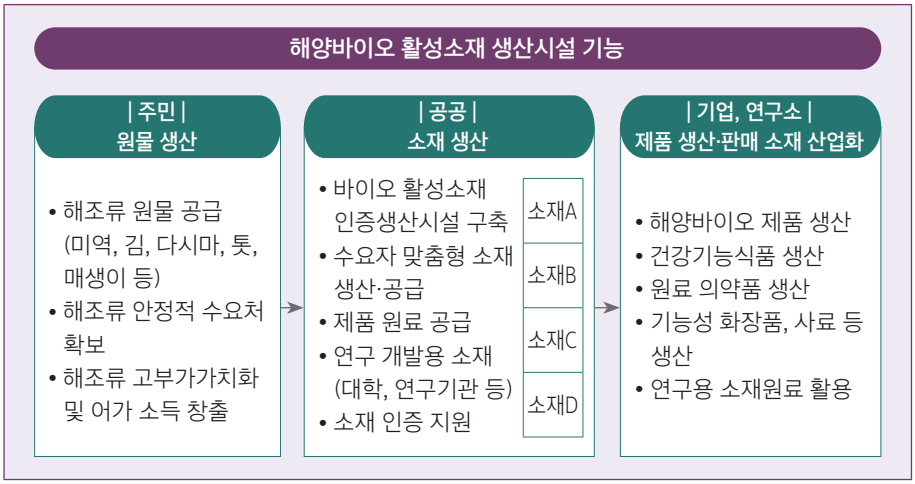
수산물의 안전한 공급기반 구축

- 전라남도 갯벌에서 생산된 수산물의 '청정갯벌' 인증 등 수산물의 안정성 강화
- 스마트 품질위생 관리형 위판장 개발
- 안전한 수산물 생산 및 양식 생산성 향상을 위한 국제적 요구기준에 부합하는 품질인증 및 수산생물전염병 감시체계 강화

수산물 생산 인프라 고도화

- 해조류의 바이오산업 소재 활용을 통한 고부가가치 산업화 촉진기반 마련

그림 III-2-3
해조류 활성소재 생산시설 기능



- 지역특화 해양바이오산업 육성을 위한 해양생명소재 플랫폼 구축
- 고효율 배합사료 개발·공급 지원 및 환경친화형 배합사료 확대를 위한 기반구축

제3장

그린·디지털 중심 산업 대전환 선도 거점 육성

제1절 주력산업 고도화를 위한 지속성장 기반 구축

제2절 에너지, 뉴모빌리티 신산업 생태계 조성

제3절 차세대 바이오 기술 기반 글로벌 허브 구축

제1절

주력산업 고도화를 위한 지속성장 기반 구축

1. 문제인식

- 4차 산업혁명시대 기술 융합을 통한 제조혁신과 고부가가치 산업으로의 전환 미흡으로 국내외 환경변화에 취약
- 환경규제 강화, 무역질서재편 등 대내외 환경이 변화하는 가운데, 주력산업의 활력 저하 및 신산업 창출 지연
- 철강, 석유화학, 조선 등 주력산업 관련 전반적 위기감 고조

2. 여건 변화 및 전망

- 인구 감소와 고령화, 기후변화 및 환경문제, 에너지 이슈, 글로벌화 등의 지속적 이슈로 관련 유망 기술 및 신산업 출현
- 4차 산업혁명 기술융합으로 인공지능, 에너지, 소재산업을 연계한 생산방식 대전환을 통해 언택트경제 선도
- 주력산업의 저탄소·지능화, 자원·에너지·물류 효율화 등과 금속 가공·조립 업체의 뿌리기술 스마트·고도화 수요 증가

3. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

- 전라남도 주력산업 지속성장 기반 마련
  - 철강·석유화학 등 주력산업 고도화를 위한 인프라 확충
  - 기 구축된 클러스터 중심의 산업구조 고도화 추진
  - 미래 소재산업 육성을 통한 건강한 제조업 생태계 구축

⬡ 전라남도 주력산업 신시장 진출을 위한 토대 마련

- 산업단지 개발 등과 연계한 전라남도의 주력산업 경쟁력 강화와 신성장 동력산업 육성
- 전략산업 연계 융·복합 및 고기능성 소재·부품 시장 우위 선점
- 노후 산단 연계 첨단기술 적용 및 구조고도화를 통한 혁신역량 강화
- 지역 산업단지 기반 제조 혁신, 산단 고도화로 스마트 선순환체계 구축

2) 추진전략

⬡ 철강·석유화학·조선 등 주력산업 고도화를 위한 인프라 확충

- 생산·수출의 중추 역할을 담당하는 화학·철강 산업의 경쟁력 강화
- 일자리 창출 및 투자촉진을 위한 가치사슬 기반 강화
- 친환경 중소형 조선산업 특화 육성 및 선박 기술 고도화

⬡ 전통소재 기반 미래형 소재산업 육성

- 고부가 금속·화학 소재·부품산업으로 전환을 위한 기반 확충
- 첨단소재산업 육성을 통한 지역산업 생태계 전반의 부가가치 제고

⬡ 클러스터 중심의 산업구조 고도화

- 신금속 부품소재 가공 산업의 기술경쟁력 강화
- 석유화학기반 융·복합소재 중심 고부가가치 고분자소재 산업화

⬡ 첨단기술 접목 스마트 그린 산업단지 조성

- 노후 산단 첨단기술 적용 및 구조고도화를 통한 산단 혁신역량 강화
- 주력산업 중심 인공지능·빅데이터 기반 첨단기술 융합 촉진
- 노후산단 대개조를 통한 디지털 혁신 산단 조성

4. 핵심 프로젝트

⬡ (철강·화학) 고부가·고기능성 산업 메카 구축

- 금속가공산업 생태계 기반구축

- 마그네슘 소재 부품 상용화 기술 개발
- 고망간강 상용화 실증기반 구축
- 고부가가치 정밀화학 분야 첨단산업으로의 전환
- CO_2 고부가가치 사업화 플랫폼 구축
- 폐플라스틱 자원화 소재개발 실증기반 조성

(조선) 친환경 중소형·해양레저장비 특화 육성

- 해상운송산업을 지식기반의 고부가가치 산업으로 전환
- 친환경 연안 선박 클러스터 조성
- 중소형 조선 및 수리조선 특화 육성 경쟁력 강화

그림 III-3-1
목포 남항 항만재개발사업 부지 (용해동 1059 / 65,000m²)



그림 III-3-2
친환경 선박기술 실증 인프라 구축 조감도



그림 III-3-3
중소형 선박수리 및 소형선박 건조 대상지



- 환경/스마트 중소형조선산업 인력양성 및 기술고도화

주력산업 연계 미래형 부품소재 산업벨트 구축

- 제조업 경쟁력 강화 및 양질의 일자리 공급을 위한 기술집약적 첨단소재 산업 집적화
- 소재·부품의 고부가가치화 및 신규시장 개척 등 새로운 글로벌 가치사슬 구축
- 화학소재와 해양자원을 연계한 해양바이오 화학신소재산업 및 고부가가치 바이오 패키징 산업 육성
- 소재·부품 신제품 개발과 상용화 지원을 위한 R&D 확보 및 기반 구축
- 소재·부품 산업 경쟁력 강화를 위한 특화선도기업 지정 추진

산단 대개조를 통한 전남형 스마트 그린 산단 조성

- 정부는 COVID-19로 인한 위기 극복과 포스트 코로나 시대 성장동력 발굴을 위해 한국판 뉴딜10대 중점과제로 스마트 그린 산단 조성 추진

그림 III-3-4
스마트그린산단 구축 추진전략



- 청년친화형 산단은 산업단지를 젊은 인재와 신산업이 모이는 활력 있는 공간으로 재편
- 노후 산단 연계 ICT융합 제조업 혁신 기반 조성
- 빅데이터, AI 연계 스마트공장 보급 및 확대
- 맞춤형 제품·서비스 설계 및 생산을 위한 수요예측 분석 기술 개발
- 3D 산단 디지털 플랫폼 구축 등 미래형 산단으로 전환
- 디지털 트윈 등 다양한 방식의 기술 융합 및 고도화
- 중소기업 스마트팩토리 고도화 추진을 통한 서비스화

그림 III-3-5
스마트공장 선도모델



지멘스 Amberg 공장 | 테슬라 Fremont 공장

자료: 산업통상자원부(2018.3), 스마트공장 정책 추진 현황

- 지역 산업단지 연계 제조 혁신 및 산단 고도화로 스마트 선순환체계 구축
- 제조업 스마트화를 위한 전문 인력 양성
- 산단 내 기업 투자유치 여건 및 혁신환경 조성

그림 III-3-6
창원 스마트업 파크 조성



그림 III-3-7
스마트산단 구성안



● 해상풍력 연계 상생일자리 RE100 전용 산단 조성

그림 III-3-8
RE100 전용 산단 조성 계획도(안)



● 미래 신성장 특화산업단지 조성

그림 III-3-9
율촌 제2·3 산단 조성 계획(안)



그림 III-3-10
묘도 동북아 LNG 허브터미널 구축(안)



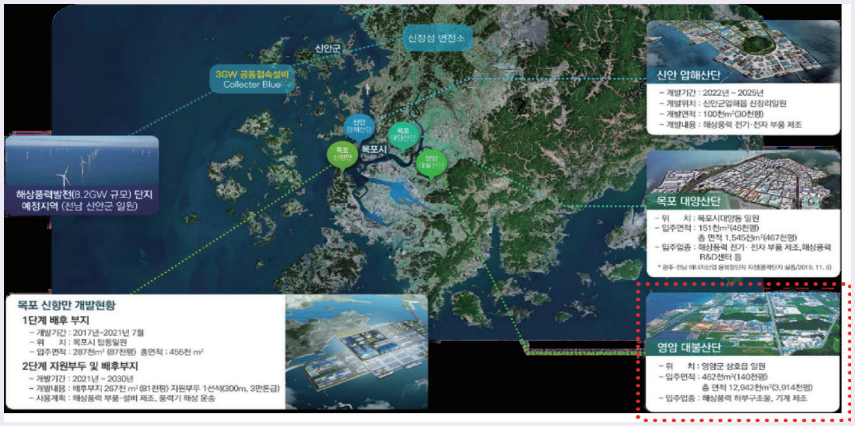
● 해상풍력발전 기자재 생산단지 집중 육성

그림 III-3-11
해상풍력과 조선 산업 구성 요소 간 연계성



그림 III-3-12

전라남도 해상풍력 산업육성 기업집적화 예정단지



제2절

에너지, 뉴모빌리티 신산업 생태계 조성

1. 문제인식

- **코로나19 팬데믹 지속, 기후변화 대응, 주요국의 탄소중립 선언, 4차 산업혁명 등 패러다임 대전환에 따른 지역산업 대응전략 마련 시급**

- **전남은 글로벌 에너지신산업 수도, 미래형 운송기기 산업 거점으로서 지속 가능한 신성장동력 창출기반 마련 중요**

2. 여건 변화 및 전망

- **8.2GW 해상풍력발전단지 조성, 한국에너지공과대학교 개교, 초강력레이저센터 구축 추진 등 에너지신산업 메카 실현**

- **블루에너지전략 기반 그린뉴딜 가속화와 그린수소, 이차전지 분야 투자 확대**

- **드론및 e-모빌리티인프라 구축을 통해 육해공 모빌리티산업 거점으로 부상**

3. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

- **지속가능한 혁신생태계 조성을 통한 전남형 뉴딜 가속화**
  - 에너지, 바이오, 뉴모빌리티 인프라 기반 신산업 육성으로 미래 사회 대응

- **산업과 기술의 융복합화, 고도화를 통한 지속가능한 글로벌산업 선도지역으로 도약**
  - 전남형 뉴딜의 가속화 및 산업과 기술의 융복합, 고도화를 통해 편안하고 지속가능한 사회에 기여하는 국제적인 산업 선도 지역으로 도약

2) 추진전략

- **2045년 미래예측 시나리오와 지역여건과의 부합성 강화**

2045년 미래예측 시나리오

(1) 인간의 능동적인 삶을 지원하는 과학기술
- 암·치매 등 난치병 질환에 대한 예방과 치료가 가능하여 건강수명이 크게 증가
- 인공장기나 조직을 통해 노화된 신체를 회복하거나 새 것으로 교체
- 가상현실로 오프라인만큼이나 현실감 있는 소통, 기계·동물과의 소통까지도 가능
- 기계와의 협업으로 생산성이 크게 증가하며 여가, 소비에 더 많은 시간을 소비

(2) 공간의 한계를 극복하는 과학기술
- 자율주행차가 상용화되고 전용도로가 도시 곳곳에 깔리며 교통사고나 체증이 급감
- 초고속 항공, 도시 간 하이퍼루프가 연결된 해저터널 개발로 전 세계 1일 생활권 실현
- 자체 우주발사체 엔진 개발을 통해 화성탐사에 성공하고, 자체 우주정거장도 완성

(3) 자연 환경의 지속가능성을 보장하는 과학기술
- 면적을 덜 차지하는 도심형 수직농장, 축산 없이 고기를 얻는 배양육 기술 등 상용화
- 탄소포집·활용, 친환경 신재생에너지 등 기후변화 대응기술을 국제협력을 통해 공유
- 생태계 교란을 최소화하며 기상기후를 조절하고 자연재해를 상시 모니터링하여 사전에 대비
- 신·변종 감염병의 등장에도 정확한 예측시스템과 신속한 백신개발로 관련피해 감소
- 플라스틱을 대체할 신물질 개발 및 폐플라스틱 에너지화 기술로 환경오염 완화

자료 : 과학기술정보통신부, '과학기술 미래전략 2045(안)'

도출방향

- 전라남도의 기존 산업육성 정책 반영
- 국토종합계획 등 정부 계획 및 국내·외의 신산업 관련 미래예측 참고
- 전라남도의 산업정책 및 당면과제와 정부 미래예측을 종합하여 추진전략 도출

(1) 추진전략 : 에너지

추진방향

- 탄소배출 제로(Net zero)와 완전순환형 에너지가 구현되고 청정에너지의 동북아 공급 거점으로서의 전남 실현

주요내용

- 정부 「재생에너지 3020」 목표 달성 및 기후변화 대응
- (글로벌 에너지) 세계적 경쟁력을 갖춘 에너지신산업 허브 조성
- (스마트 에너지) 미래를 이끌 에너지 융복합산업 생태계 구축
- (전남형 에너지) 해상풍력 등 전남형 그린뉴딜 기반 확충
- (깨끗한 에너지) 도민과 함께 전국 제일 청정에너지 기반 자립 실현

기대효과

- 신재생에너지 기반 혁신생태계 조성으로 글로벌 에너지신산업 허브로 도약
- 대규모 해상풍력발전단지 조성을 통한 민간투자 유도로 풍력산업 시장창출 및 「전남형 일자리」 기반 마련
- 한국에너지공과대학 및 연구단지 유치를 통해 차세대 에너지 핵심기술 연구개발을 지원하는 인적·물적 인프라 확보
- 한·중·일 전력 교차점으로 동북아 슈퍼그리드 구축의 시작점 역할 강화
- (2030년 목표) 에너지기업 660개 유치, 전남형 상생일자리 12만개 창출

(2) 추진전략 : 뉴모빌리티

추진방향

- 지능화·그린 운송기기 개발 거점으로서 이동제한 없는 안전하고 맞춤화된 육해공 모빌리티 시스템이 구현되는 전남

주요내용

- 지역 주력산업과의 융복합을 통한 산업 분야별 특수드론 및 지능형 운송체 개발로 뉴모빌리티산업 거점 구축
- 우주 및 심해저 운송체의 개발 인프라 구축
- 미래형 운송체의 안전성과 안전사고로부터의 방어가 우선시되는 개발 추진
- 산업 목적별 맞춤형 튜닝과 카트 개발 거점 구축, 규제자유특구 지정

구분	중단기(2020~2030년)	중장기(2030~2040년)
주요계획	• 블루이코노미(미래 운송기기 분야)	• 전남 뉴모빌리티 2040 마스터플랜 (수립 필요)
추진전략	• 지역 모빌리티 과학기술 인프라 확충 (연구개발, 실증, 인력) • 지역 공공기관과 협력 기반 및 산업 연관·비연관 융복합 가속화 • 전라남도의 사회·산업·자연적 특성을 반영한 차세대 모빌리티 산업화 • 초광역협력 및 국제협력 강화 (자원, 시장, 제도)	
핵심 프로젝트	• 육해공 다목적 드론 및 개인운송체 개발 생태계의 조성 • 해양·우주 운송체 개발 메가프로젝트 (J-워터월드 이니셔티브·J-스페이스 이니셔티브) 추진	

기대효과

- 안전한 미래운송체 산업의 허브로서 주민의 이동제약·불평등이 없는 전남 구현
- 미래 개척을 위한 첨단운송기기(뉴모빌리티) 개발 거점으로 도약

4. 핵심 프로젝트

(1) (에너지) 글로벌 에너지신산업 허브 조성

필요성

- 한국판 뉴딜(그린 뉴딜)의 지역주도사업 활성화
- 에너지밸리 조성을 통한 대한민국 에너지신산업 창출
- 전라남도 권역별 에너지 특화발전 거점화

그림 III-3-13
허브 구상도



주요 사업내용

- 서남권 신재생에너지 거점 구축
- 한국에너지공과대학 중심 산학연 융복합 에너지 클러스터 조성
- 부생수소 생산량(전국 2위) 기반 친환경 수소경제 활성화
- 도민 체감형 에너지 자립기반 조성

세부 추진과제

추진과제	주요 사업내용	예상 사업비 (사업기간)
해상풍력발전	• 글로벌 해상풍력발전 메카 조성	485,000억원('20-'30)
에너지연구소 설립	• 국립 해상풍력 에너지연구소 설립	660억원('22-'26)
클러스터 구축	• 그린수소 전주기 클러스터 구축	8,210억원('22-'31)
그린-허브스테이션 구축	• 대규모 신재생에너지 발전 단지 연계 그린-허브스테이션 구축	8,120억원('22-'26)

- 글로벌 해상풍력발전 메카 조성

기반시설 구축 ('20~'30)	+	1단계 4.1GW ('20~'25)	→	2단계 2.1GW ('22~'27)	→	3단계 2GW ('24~'30)
• 송전선로 2.3조원 • 지원부두·배후단지 2,180억원 (해수부)		• 투자 21조원 • 일자리 창출 58,755개 • 기업 유치·육성 150개		• 투자12.7조원 • 일자리 창출 30,091개 • 기업 유치·육성 150개		• 투자12.3조원 • 일자리 창출 28,660개 • 기업 유치·육성 150개

그림 III-3-14
해상풍력 발전단지



- 국립 해상풍력 에너지연구소 설립
- 그린수소 전주기 클러스터 구축
- 대규모 신재생에너지 발전 단지 연계 그린-허브스테이션 구축

(2) (에너지) 그린뉴딜 기반 에너지 혁신생태계 조성

필요성

- 전 세계적 탈탄소 정책에 따라 재생에너지 및 그린수소가 대안으로 부각, 정부도 글로벌 그린에너지 시대 선도 비전 제시 및 그린수소 생태계 구축 등 활성화 방안 마련
- 수소 생산·저장운송·활용 등 전 주기에 걸친 초광역(전남+광주) 그린수소 생태계 구축
- 기후변화 대응과 신재생에너지 확산기반 구축으로 2050 탄소중립 실현 및 한국판 뉴딜 핵심과제 이행 선도

주요 사업내용

- 지능형 에너지 전력망 구축
- 그린수소 전주기형 R&D·실증 및 인프라 구축(블루 → 그린)
- 공공ESS 생태계 구축

- 디지털 그리드 연구 및 실증 사업 추진
- 스마트 에너지 플랫폼 구축

세부 추진과제

추진과제	주요 사업내용	예상 사업비(사업기간)
그린수소 에너지 섬	그린수소 에너지 섬(Energy Island) 조성	80,000억원('23-'32)
RE100 산업벨트	전남 RE100 산업벨트 조성	48,700억원('21-'30)

- 그린수소 에너지 섬(Energy Island) 조성

그림 III-3-15
에너지 섬 구상도



- 전남 RE100 산업벨트 조성

그림 III-3-16
전남 RE100 산업벨트 위치도



(3) (뉴모빌리티) 육해공 다목적 드론 및 차세대운송체 개발 생태계 조성

필요성

- 지역적 특성에 따른 문제 해결에 이동체 활용 요구 증가
- 드론 및 개인용 지능형 운송체 시험 운용의 최적지

주요 사업내용

- 신산업인 드론 및 플라잉카 등 지능형 운송체 개발의 효율화를 위한 클러스터 구축
- 신규 모빌리티 개발에 필요한 시스템 반도체 개발 및 차세대 통신시스템 개발
- 시장 맞춤형 고성능 튜닝·전기차 부품개발 지원

세부 추진과제

추진과제	주요 사업내용	예상 사업비(사업기간)
중대형 산업 드론 클러스터	• 무인항공기특화단지 고도화 • 무인항공기·개인용 지능형 운송체 교통 테스트베드 및 규제특구 구축 • 재난대응 및 구조용 공공서비스 드론 시스템 개발 및 재난대응 실증인프라 구축	7,000 억원('22-'35)
뉴모빌리티·에너지 반도체 클러스터	• 드론 등 차세대 육해공 모빌리티용 시스템 반도체 개발 미니클러스터 구축	2,000 억원('23-'30)
6G 통신시스템 개발	• 뉴모빌리티용 초정밀·초저지연 6G 시스템 개발 및 테스트베드 구축	10,000 억원('22-'35)
미래형 자동차 튜닝산업 육성	• 자동차 부품산업 및 튜닝인프라 구축, 연관기업 유치	1,249 억원('20-'25)

- 중대형 산업 드론 클러스터
- 모빌리티·에너지 시스템반도체 클러스터 구축
- 6G 통신시스템 개발
- 미래형 자동차 튜닝산업 육성

(4) (뉴모빌리티) 해양·우주 운송체·거주시스템 개발 메가프로젝트 (J-워터월드/J-스페이스 이니셔티브)

필요성

- 지역 산업 기반과의 연계 활용을 통한 신산업화 가능성 대두
- 현재 태동기에 있는 첨단 모빌리티 산업의 국내 최적 입지

주요 사업내용

- 공항 인프라를 활용한 항공정비 산업화 및 고도화
- 우주·해양 운송체 개발을 위한 연구개발 인프라 구축 및 민관협력 사업화

세부 추진과제

추진과제	주요 사업내용	예상 사업비(사업기간)
MRO 및 소형위성체 중심 항공단지	• 무안 MRO단지 고도화 및 해외업체 유치 • 소형위성체 개발 산학연 미니클러스터 구축	5,000 억원('22-'30)
우주운송체 개발 인프라 구축	• 한국형 행성탐사·우주정거장 개발 시설 구축	20,000 억원('23-'40)
해상·해저 운송체 및 해저도시 연구인프라	• 심해저 운송체 및 해중/해저 터널 시스템 개발 • 심해저 도시 건설 연구개발 인프라 구축 • UN 등과 공동개발 국제컨소시엄 구성	15,000 억원('23-'40)
첨단소재 개발·생산 클러스터 조성	• 드론, 우주, 해양 뉴모빌리티용 첨단소재 개발 및 생산기반의 구축	10,000 억원('23-'40)

- MRO 및 소형위성체 중심 항공단지 조성
- 우주운송체 개발 인프라 구축
- 해상·해저 운송체 및 해저도시 연구센터(J-워터월드 이니셔티브)
- 첨단소재 개발·생산 클러스터 조성

제3절

차세대 바이오 기술 기반 글로벌 허브 구축

1. 문제인식

- **전남은 국내 최고의 농수산 생산기반과 천연자원 및 다양한 생태 관광자원을 보유, 그러나 고부가가치 산업으로 전환을 위한 기술산업화기반 취약**

- **초고령화지역으로서 노화질환에 대응하고 건강한 노년(well-aging)을 지원하기 위한 첨단보건의료 인프라 확충 절실**

- **다양한 특화 생태자원과 의료서비스 산업의 연계를 통한 전남형 융복합헬스케어산업 육성을 위한 혁신기반 강화 필요**

2. 여건 변화 및 전망

- **위드코로나 및 지구적 감염병의 일상화에 따라 청정 자연환경 지역에서의 양질의 저밀도 대면 의료서비스 및 체류형 힐링관광과 요양 수요는 지속 증가 예상**

- **세포를 용도에 따라 인공적으로 합성생산하는 시스템·합성생물학 기술의 확산은 전남의 첨단의료(레드바이오), 농수산(그린바이오), 화학소재(화이트바이오) 산업에서 혁신을 요구**

3. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

- **도민과 국민, 지구사회를 건강하고 지속가능하게 만드는 바이오·헬스 융복합 신경제 구축**
  - 전라남도의 특화자원과 자연환경, D,N.A 기반 첨단 보건의료 서비스와 기술을 융복합, 초고령화시대 지속가능한 생태친화적 보건의료 신경제 모델의 구축

- **차세대 바이오기술의 선도를 통한 K-바이오 산업의 글로벌 신거점 조성**
  - 국가적 육성 산업인 바이오헬스 분야의 균형발전 축으로서 합성·시스템 바이오 등 차세대 바이오기술과 디지털(D.N.A) 기술의 융복합 신산업화를 위한 글로벌 혁신거점 구축

2) 추진전략

2045년 미래예측과 지역여건 부합성

2045년 미래예측 시나리오

(1) 인간의 능동적인 삶을 지원하는 과학기술
- 암·치매 등 난치병 질환에 대한 예방과 치료가 가능하여 건강수명이 크게 증가
- 인공장기나 조직을 통해 노화된 신체를 회복하거나 새 것으로 교체
- 가상현실로 오프라인만큼이나 현실감 있는 소통, 기계·동물과의 소통까지도 가능
- 기계와의 협업으로 생산성이 크게 증가하며 여가, 소비에 더 많은 시간을 소비

(2) 공간의 한계를 극복하는 과학기술
- 자율주행차가 상용화되고 전용도로가 도시 곳곳에 깔리며 교통사고나 체증이 급감
- 초고속 항공, 도시 간 하이퍼루프가 연결된 해저터널 개발로 전 세계 1일 생활권 실현
- 자체 우주발사체 엔진 개발을 통해 화성탐사에 성공하고, 자체 우주정거장도 완성

(3) 자연 환경의 지속가능성을 보장하는 과학기술
- 면적을 덜 차지하는 도심형 수직농장, 축산 없이 고기를 얻는 배양육 기술 등 상용화
- 탄소포집·활용, 친환경 신재생에너지 등 기후변화 대응기술을 국제협력을 통해 공유
- 생태계 교란을 최소화하며 기상기후를 조절하고 자연재해를 상시 모니터링하여 사전에 대비
- 신·변종 감염병의 등장에도 정확한 예측시스템과 신속한 백신개발로 관련피해 감소
- 플라스틱을 대체할 신물질 개발 및 폐플라스틱 에너지화 기술로 환경오염 완화

자료 : 과학기술정보통신부, '과학기술 미래전략 2045(안)', * 바이오헬스 관련 기술에 밑줄

도출방향

- 전라남도의 기존 산업육성 정책 반영
- 국토종합계획 등 정부 계획 및 국내·외의 신산업 관련 미래예측 참고
- 전라남도의 산업정책 및 당면과제와 정부 미래예측 종합하여 추진전략 도출

추진방향

- (첨단 맞춤치유 동아시아 허브) 초고령화 시대 첨단의료 기반 무병장수 전라남도의 실현과 체류형 저밀도 대면 치유 서비스의 동아시아 거점 도약
- (자연모사 기반 융복합 신경제) 제로플라스틱 등 산업·생활용품의 청정소재화와 자연모사 기술의 혁신 주도를 통한 전라남도 바이오 융복합 신경제 구현

추진전략

- (글로벌 바이오) 국제적 표준·윤리에 부합하고 연구개발과 산업화 활동을 통해 신뢰받는 혁신지역 조성
- (선도적 바이오) 기존 방식을 벗어난 차세대, 와해적 바이오기술에 대한 개방적이고 선제적인 대응

- (전남형 바이오) 전라남도의 자연지리적 강점을 최대한 활용하고 지역사회와 세계 공통의 문제에 적극 호응
- (공정한 바이오) 사회경제적·의료적 취약계층에 차별없는 공정한 혁신활동

주요내용

- 뛰어난 육·해상의 생태 자원, 연계되지 못한 화순·광주의 의료인프라, 동북아시아의 지리적 중심지 등 미활용 자원의 재발굴과 연결의 극대화를 통한 거주형 국제적 치유 벨트
- 자연모사 및 합성·시스템 바이오 연구개발의 인프라를 확보하고, 바이오기술과 지역 주력산업의 융복합 협력을 통한 산업고도화와 새로운 비즈니스 영역의 창출

구분	중단기(2020~2030년)	중장기(2030~2040년)
주요계획	• 블루이코노미(바이오분야) • 첨단의료복합단지 조성 • 한국판뉴딜(중앙, 지역)	• 전남 바이오경제 2040 마스터플랜 (수립 필요)
추진전략	• 지역 자력 연구개발 기반 확충 (인프라, 데이터, 인력) • 지역 산업 연관·비연관 융복합 가속화 • 지역기업·출향 국내외 기업인 참여, 민관협력 및 기업간 협력 강화 • 전라남도의 바이오기술·의료·복지·자연 특성을 복합한 소프트파워 구축 • 초광역협력 및 국제협력 강화 (자원, 시장, 제도)	
핵심 프로젝트	• 첨단치유 수퍼클러스터 조성: J-라이프케어벨트 • 시스템·인공합성 바이오 융복합 허브 조성: J-바이오컨버전스 허브	

기대효과

- 수요자 및 서비스혁신 중심 첨단의료 신산업 육성
- 지속가능한 안정적 일자리의 대규모 창출
- 인구가 늘어나는 활기차고 역동적인 청정 전남으로 재생

4. 핵심 프로젝트

(1) (바이오) 첨단치유 수퍼클러스터 조성 (J-라이프케어벨트)

필요성

- (메디컬) 초고령사회 무병장수 실현과 저밀도 대면 치유의 국제적 거점
- 제로플라스틱 등 산업·생활용품의 청정소재화와 전라남도 바이오 융복합 신경제 구현

주요 사업내용

- 의료서비스 주도 혁신생태계 조성
- 국제 수준 임상·연구 기반 확보
- 전라남도 헬스케어 브랜드화

세부 추진과제

추진과제	주요 사업내용	예상 사업비(사업기간)
병원 신설	• 동서부 종합병원 및 질환특화병원 설립	6,000억원('23-'32)
의대 신설	• 국제보건 의대 및 국제보건인력교육센터 설립	3,000억원('23-'30)
입자치료 인프라 구축	• 서남권 입자치료(양성자,중이온, 중입자) 인프라 구축	10,000억원('23-'30)
디지털트윈·메타버스 활용 통합의료시스템	• 온·오프 의료데이터 통합 24시간 건강관리 아바타 구축	2,000억원('23-'30)
헬스케어 문샷프로젝트	• 전남형 중장기 헬스케어 연구개발 프로그램 : 뇌-기계 연결/치료백신/해양·극지의학 • 초광역 임상개발 병원연합 체계 구축	3,000억원('23-'35)
국제규제기구 유치 및 규제자유 전략지역 조성	• 미국 FDA, EU EMA 등 규제기관 사무소 유치 • 신속임상개발 및 국내외 의사 협진 가능 규제전략지역 조성	100억원('22-'27)
백신특구 고도화 및 첨단의료복합벨트 조성	• 의료서비스 혁신 및 융복합 의료서비스 기반 국가 첨단의료복합단지 조성계획 고도화 및 초광역화 • 면역치료 및 예방관리 중심 차세대백신 및 소프트메디슨(천연물의약품) 혁신 클러스터 조성	20,000억원('22-'30)

- 종합병원 및 웰에이징 특화병원 설립
- 공공형 국제 의대 설립
- 서남권 입자치료 인프라 구축
- 디지털트윈·가상융합(메타버스)기술 활용 통합의료시스템 구축
- 메디컬 문샷 프로젝트
- 국제 규제기구 유치 및 규제자유 전략지역 조성
- 백신특구 고도화 및 첨단의료복합벨트 조성

(2) (바이오) 시스템·인공합성 바이오 융복합 허브 조성(J-바이오컨버전스 허브)

필요성

- 급변하는 기술패러다임과 복합위기 대응을 위한 도 차원의 연구개발 역량 고도화 필요
- 세포합성 기술의 확산에 따른 산업구조변화 대응

주요 사업내용

- 차세대 바이오 융복합 원천기술 개발 및 산업화 연구 인프라 구축
- 민관협력 및 초광역협력 기반 산업기술 고도화 프로젝트 운영과 규제특구 설정

세부 추진과제

추진과제	주요 사업내용	예상 사업비(사업기간)
시스템바이오 융합기술원 및 생산기반 구축	• 전남바이오산업진흥원 부설 시스템바이오 융합기술원 설립 및 파운드리 생산기반 조성	5,000억원('22-'26)
바이오 문샷프로젝트	• 전남형 중장기 바이오 연구개발 프로그램 : 오가노이드/동식물세포합성/분자의료로봇/ DNA저장장치/유해성폐기물분해/산업신소재	3,000억원('22-'40)
인공세포 규제특구	• 인공합성 세포 안전·산업 실증 및 규제 설계 지역공간 구축	200억원('23-'40)

- 시스템바이오 융합기술원 구축
- 바이오 문샷 프로젝트
- 인공세포 규제특구 조성

제4장

세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성

제1절 편안하고 안전한 삶터 조성을 위한 주거권 강화
제2절 신기술과 공공의료 강화로 도민 평생 건강보장
제3절 도민의 존엄을 보장하는 촘촘한 복지안전망 구축
제4절 도민 안전을 책임지는 스마트 재난대응체계 구축

제1절

편안하고 안전한 삶터 조성을 위한 주거권 강화

1. 문제인식

- 안정적 주택공급이 진행되는 가운데, 전반적으로 건축연령 노후화 현상 지속
- 도시지역과 비도시지역 주거수준의 양극화 현상 대두 및 탄소중립사회 실현을 위한 주택분야 정책 필요
- 1인가구수 증대에 따른 젊은·고령 1인가구를 위한 주거정책 적극 지원방안 검토

2. 여건 변화 및 전망

- 위드코로나시대, 주택기능의 다양화 및 주택 방역기능 강화 예상
- 기후위기시대, 탄소중립 사회 실현을 위한 에너지절감형 주택 공급 및 주택 관리방안 강화 전망
- 비도시지역 마을인구감소에 따른 빈집 증가 예상 및 마을 공동화 현상 출현
- 1인가구 증가에 따라 주거양극화 심화 및 고령자 계층의 주거복지 수요 확대 가능성

3. 기본목표와 추진전략

1) 기본 목표

- 편안하고 안전한 삶터 조성을 위한 주거권 강화
  - 도민의 정주환경을 제고, 주거권 강화를 위한 공공지원 서비스 향상, 지역민이 타 지역으로 이주하지 않고 편안하게 생활할 수 있는 삶터 조성 목표

2) 추진전략

- 주택의 수준을 높이는 개량·정비 지원체계 강화
- 주거복지 사각지대 해소를 위한 지역형 주거복지정책 모색
- 노후주택과 빈집의 효용성을 높이는 방안 마련
- 기후와 환경, 정주트렌드를 고려한 미래주택 모델 개발

4. 핵심 프로젝트

⬡ 주택의 수준을 높이는 개량 및 정비 지원체계 강화

- 노후화주택 대상 정주민 주거권 강화 방안 지원을 통해 마을단위 인구 유출 방지 주거정책 추진
- 농어촌 지역 주택개량 담당 공기관을 선정·지원하여 지역주민 주거권 강화정책 추진
- 농어촌 지역 최저주거기준 미달 주택수 증가 예상, 건축연령 및 입식부엌, 재래식 화장실 등을 개량하는 주거정비사업 추진
- 농촌지역으로 이주하려는 계층을 대상으로 농촌주택개량사업 범위 확대. 농촌 정주기간에 따라 지원 차별화 방안 등 세부 지원정책 마련
- 전남형 주거조사실태 정례적 추진 필요. 이를 통해 지역민 선호 주거유형과 개량 방식을 반영한 주거복지 프로그램 추진 전략 마련

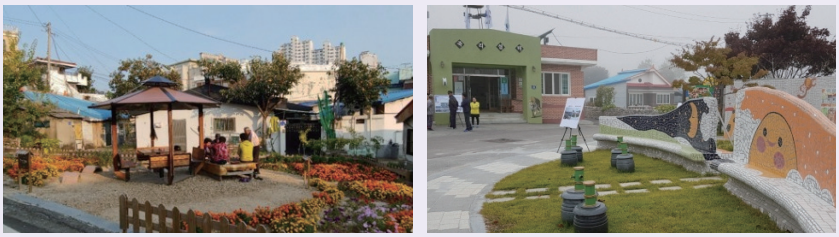
⬡ 주거복지 사각지대 해소를 위한 위한 지역형 주거복지정책 모색

- 보편적 주거복지 구현, 효율적인 주거복지 전달체계 구축, 수요계층의 효용성 제고를 중심 전남형 주거복지 정책 설정
- 현재 주거급여 대상자 범위를 기존 중위소득 45% 수준에서 60% 이상으로 주거복지 수혜계층 상향
- 고령층 대상으로 보편적 디자인을 적용한 공공주택 시범사업 추진, 읍면 중심지 권역에 입주시켜 생활권 반경에 편의시설과 연계한 공공주택 운영 프로그램 도입
- 청년 인구 지역거주성 강화, 타 지역 인구유입 유도를 위한 주거지원 사업 지속 추진
- 도내 청년계층 거주안정성 강화를 위한 생애주기형 공공주택 조성 적극 추진

노후주택과 빈집정비를 제고하는 정책 추진

- 노후주택 개선을 위한 주택개량사업 국고지원 필요, 노후주택 설계도서 지원 및 감리작업 지원 추진
- 마을건축사 제도 지정을 통해 노후주택 정비 추진 체계 구축
- 상속주택·빈집주택 세제 제도 도입 검토를 통해 주택 거래 활성화 유도, 주택 관리 방식 효율성 제고
- 빈집, 노후주택 철거를 통해 마을내 다기능 주거시설 마련, 지역내 생활의 질 제고

그림 III-4-1
빈집철거 이후 마을쉼터 활용 사례



- 노후주택과 빈집현황 자료 축적을 위한 빈집정보시스템 구축, 빈집진행 가능성과 빈집의 공간적 위치, 빈집 주택 특성 및 활용여부 등을 분석·모니터링 체계 마련
- 빈집과 노후주택의 문제를 마을공동체 사업과 연계하여 마을주민이 자발적으로 참여하는 사업추진체계 구축

미래 트렌드에 대응하는 미래주택 모델 개발

- 에너지 패시브 주택 건축비용에 대한 부담을 경감을 위한 지자체 에너지기금 적립사업을 지속 추진, 각 시·군별 신규 에너지 전환마을 시범 조성

그림 III-4-2
에너지 패시브 주택 개념

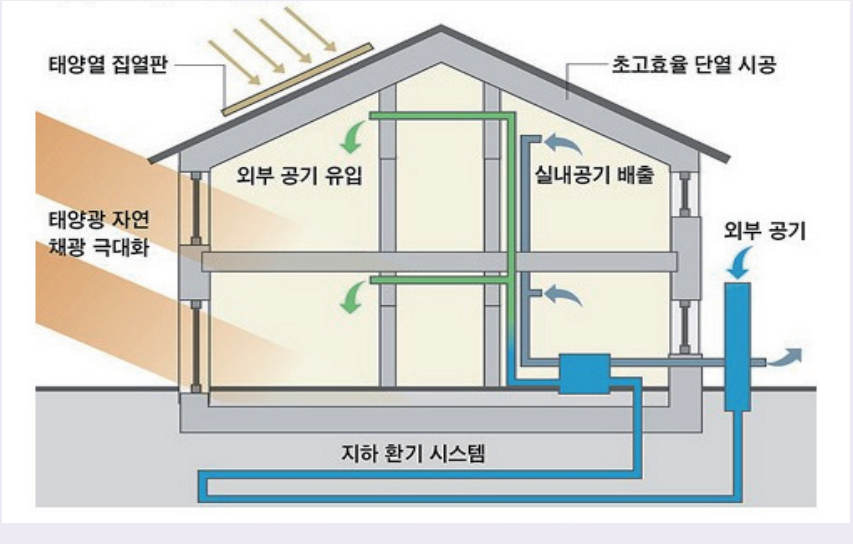


그림 III-4-3
에너지 주거단지 사례 (독일 비스마르크)



- 주택 내·외부에 녹색자원을 효율적으로 도입할 수 있는 제도개선 마련

그림 III-4-4
헬스케어 주택단지 개념도

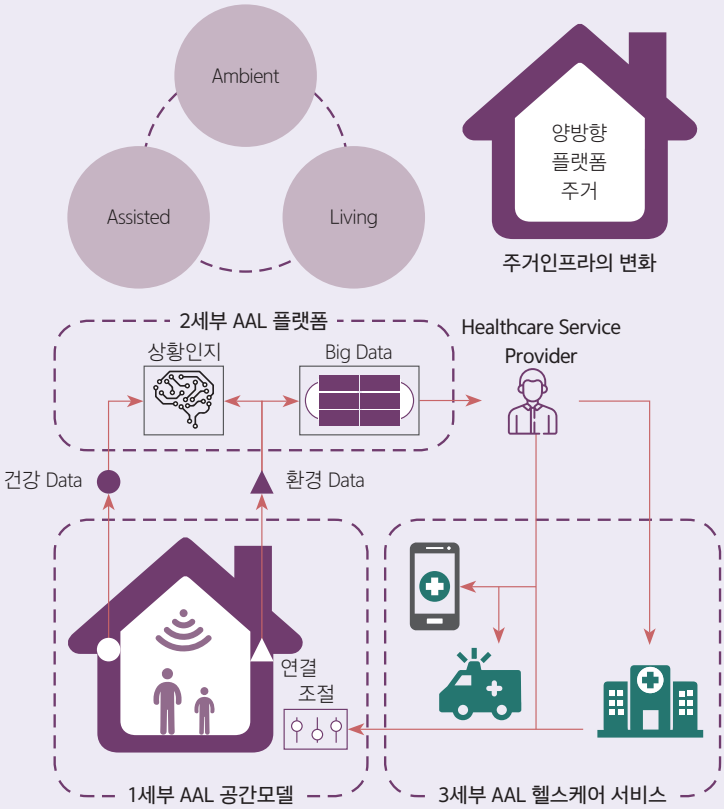


그림 III-4-5
그린빌딩 사례(싱가포르 사례)



제2절

신기술과 공공의료 강화로 도민 평생 건강보장

1. 문제인식

고령화에 따른 의료비 부담 가중 심화

의료자원의 접근성, 의료인력 등의 격차 심화

응급의료 인프라 부족에 따른 응급상황 대처의 한계

감염병등 위기상황에의 대응 인프라 절대적 부족

도서지역 주민 대상 의료서비스의 한계

보건소, 보건지소 시설 노후화

2. 여건 변화 및 전망

4차 산업혁명과 감염병 위험 증대에 따른 비대면 의료서비스 확대 전망

- 보건의료 분야는 물리적, 디지털, 생물학적 시스템을 병합하므로 4차 산업혁명에서 큰 잠재력이 있는 분야
- 스마트폰, 웨어러블 피트니스 기기 등 소비자 기술 확대에 따라 건강 및 피트니스의 세부 데이터 수집 기술이 상용화되어 개인의 의료뿐 아니라 의학 연구분야에서의 변형 가능성도 확대될 전망

정부의 공공의료 강화

전라남도 블루바이오 전략으로 바이오 메디컬 허브 강력 추진

- 건강수명 연장 및 건강 형평성 제고를 위한 강력한 실천 의지

건강수명 연장 및 건강형평성 제고를 위한 강력한 실천의지

3. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

⬡ 공공의료 강화로 도민 평생 건강보장 실현

2) 추진전략

⬡ ICT 기술기반의 의료서비스 제공으로 접근성의 한계 극복

⬡ 공공의료 인프라 확충을 통한 의료격차 완화

- 도내 농어촌 지역 등은 수익성이 낮아 수도권과 대도시로 의료자원이 집중화되고 필수의료 서비스의 공백이 커지고, 이에 따라 사망률 등 건강 수준의 격차도 커지고 있는 상황

⬡ 전 생애에 걸친 예방적 건강투자체계 강화

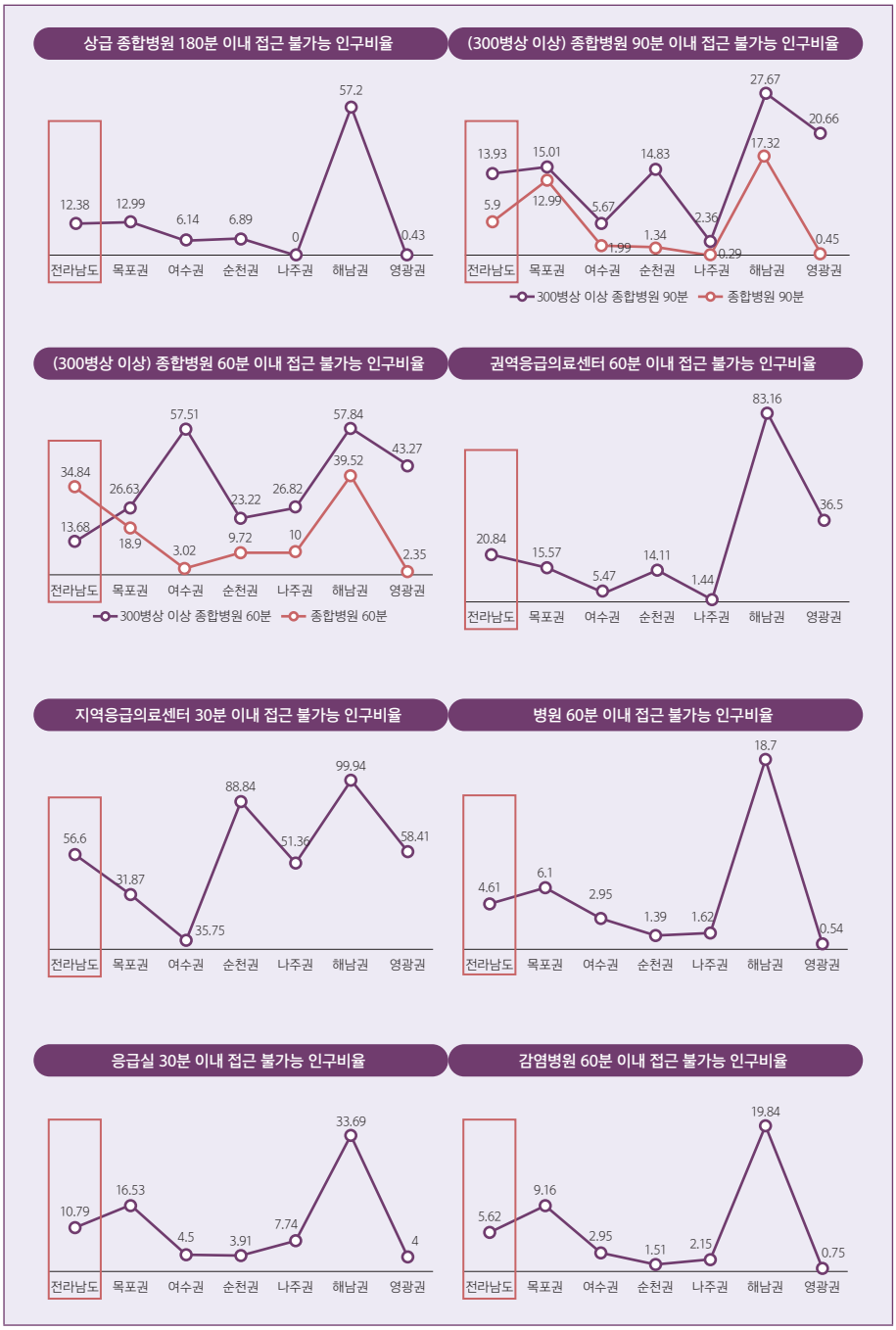
- 우리나라 사망, 질병, 장애의 주요 원인이 비감염성 질환, 즉 만성질환에 따른 것으로 이로 인한 사회·경제적 비용이 갈수록 커지고, 개인의 삶의 질에도 현저한 영향을 미치고 있음

4. 핵심 프로젝트

⬡ 전남형 공공의료 플랫폼 구축

- 양질의 공공의료 서비스 인프라 확보 및 국가 공공보건의료 정책 선제적 대응 강화
- 전라남도 공공보건의료지원단을 통한 공공보건의료계획 지원 및 연계 강화
- 지역진료권 간 의료자원 및 의료 질 차이 개선

그림 III-4-6
전라남도 진료권별 의료현황



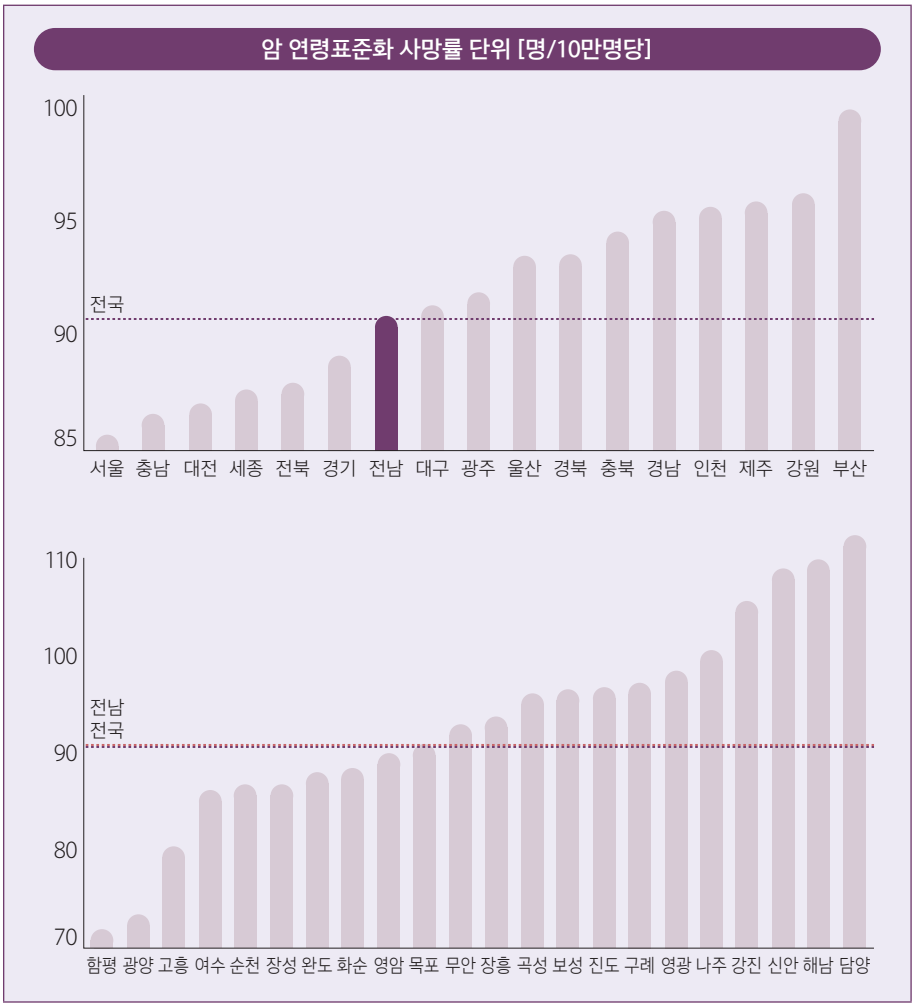
자료 : 전라남도 공공보건의료지원단, 「전라남도 진료권 분석(2020년)」

- 커뮤니티케어 활성화를 위한 공공의료기관 중심의 의료전달체계 구축

예방적 건강관리 체계 강화

- 암검진 활성화 및 사후관리 강화 전략 마련

그림 III-4-7
암연령표준화 사망률



자료 : 전라남도 공공보건의료지원단, 암 연령표준화 사망률

표 III-4-1
전라남도 시군별 암검진 수검율

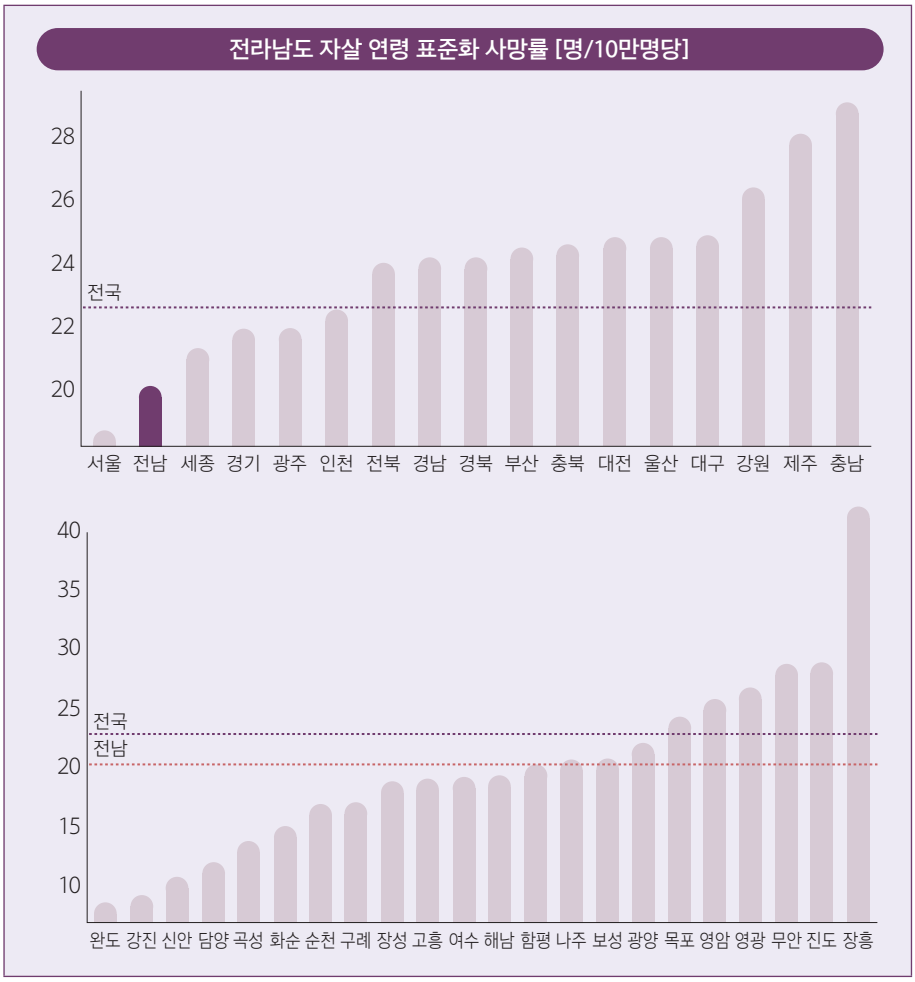
구분	2011년	2013년	2015년	2017년	2019년
전국	50.1	43.5	48.3	50.4	55.8
전라남도	55.3	48.8	53.5	55.0	57.7
목포시	54.2	51.6	55.8	55.9	60.6
여수시	53.5	49.1	55.2	56.8	59.8
순천시	57.2	52.1	56.4	58.0	61.6
나주시	58.1	49.7	52.9	56.3	57.9
광양시	52.3	47.2	51.5	52.5	56.3
담양군	56.5	48.9	52.0	57.9	56.2
곡성군	53.2	45.1	51.8	56.8	59.5
구례군	58.3	49.4	54.4	54.1	56.5
고흥군	54.8	45.0	52.5	54.0	52.9
보성군	54.2	49.5	50.7	53.4	51.9
화순군	54.9	48.6	58.7	59.0	60.6
장흥군	53.3	47.1	51.6	52.4	55.7
강진군	55.4	50.1	50.3	53.9	51.7
해남군	56.5	48.2	52.8	52.8	55.9

구분	2011년	2013년	2015년	2017년	2019년
영암군	52.0	47.1	55.5	54.4	58.7
무안군	58.5	48.5	52.4	53.1	55.5
함평군	57.9	44.8	48.5	51.7	55.0
영광군	50.7	47.0	47.1	52.1	56.0
장성군	59.6	50.7	54.6	53.4	56.6
완도군	57.0	44.8	47.8	50.4	52.0
진도군	57.1	42.7	50.7	51.5	54.3
신안군	58.0	47.5	50.8	49.9	53.6

자료 : 국가통계포털, 시군구별 연령표준화 암발생률

- 도민의 만성질환 사전 예방 강화와 건강증진을 통한 지속가능한 건강보장 체계 구축
- 취약계층에 대한 건강안전망 구축 강화
- 지역 영양관리 시스템 강화
- 지역사회 정신건강 돌봄 체계 강화

그림 III-4-8
자살 연령표준화 사망률

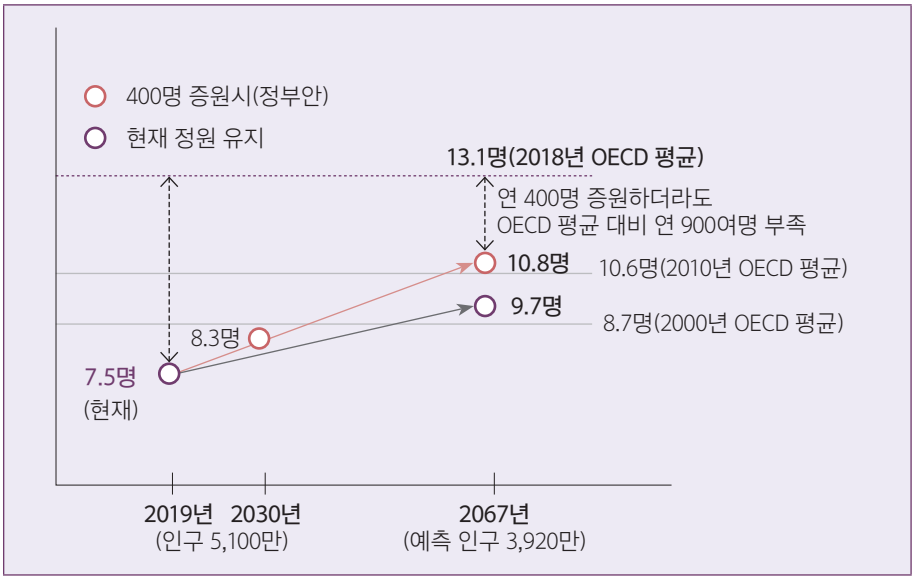


자료 : 전라남도 공공보건의료지원단, 자살 연령표준화 사망률(인구10만명당)

전남권 공공의료 인프라 확대

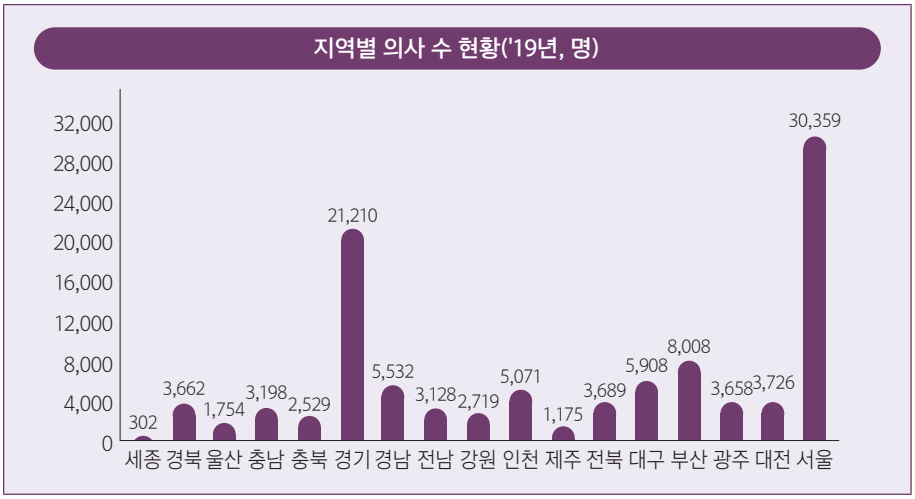
- 전남권 의대 신설로 공공의료 인프라 및 의료 인력 확보
- 양질의 의학 교육을 지속적으로 제공할 수 있는 규모의 정원 확보
- 전라남도의 바이오·헬스 산업을 주도하는 의사과학자 육성

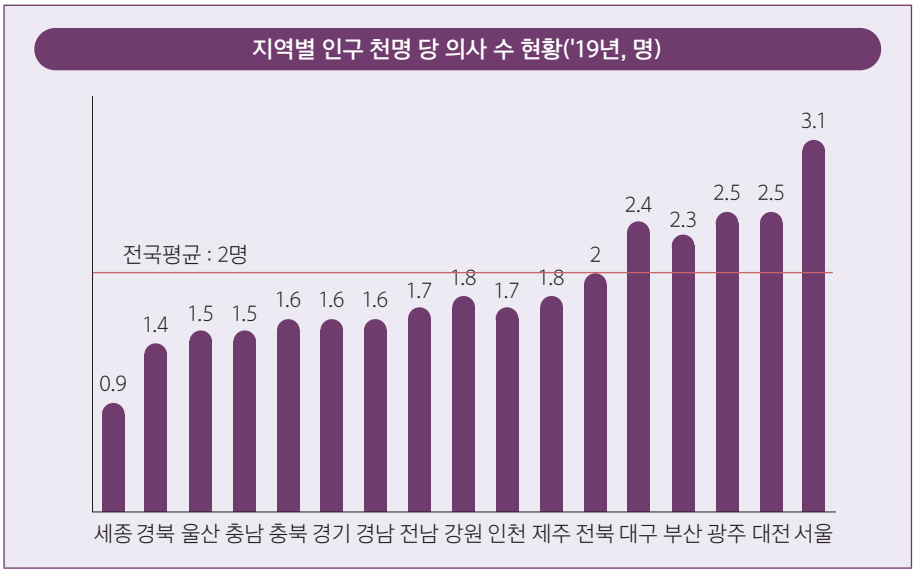
그림 III-4-9
2067년 인구 10만명 당 의대졸업생 수 추정



자료 : 황성웅(2020), '공공의료자원 확충과 전남의 의대 육성 방향', 「광주전남 정책 Brief」, p.4.

그림 III-4-10
지역별 의사 수 현황





자료 : 보건복지부 배포자료(2020.7.23.), '의대정원 확대 및 공공의대 설립 추진방안'

디지털헬스케어 실현

- ICT 기반 디지털헬스케어 인프라 구축 및 선제적 주민건강관리 모델 수립
- 전남형 디지털 보건소 운영 및 인력양성

제3절

도민의 존엄을 보장하는 촘촘한 복지 안전망 구축

1. 문제인식

- 인구구조 변화에 따라 초고령화가 심화, 복지대상 증가 추세
- 복지시설의 다양성 부족과 지역간 공급 불균형에 따른 시군간·대상별 격차 발생
- 전남의 낮은 재정자립도와 달리 사회복지예산은 지속적으로 증가
- 늘어나는 사회복지 수요를 충당하기에 부족한 사회복지 인력

2. 여건 변화 및 전망

- 저출산과 초고령화, 인구과소지역 증가로 인한 복지대상과 전달체계의 변화
- 초고령화와 1인가구증가, 다문화와 장애인 등 복지대상이 지속적으로 증가하여 복지수요와 복지예산 증가
- 복지수요에 대응한 필수 인프라와 인력 확충의 어려움이 가중
- 지역간 복지격차가 커질 것이며, 복지사각지대와 대상 발생

3. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

- 도민의 존엄을 보장하는 촘촘한 복지안전망 구축
  - 인구감소와 초고령화로 급격한 환경변화에도 도민의 삶의 질 향상과 존엄한 삶이 가능하도록 촘촘하고 안정적인 건강한 복지서비스를 제공

2) 추진전략

미래사회 대응 지역복지정책 전환체계 구축과 운용

- 초고령사회 진입, 저출산으로 향후 10년 이내 총인구 및 생산 가능 인구의 급격한 감소 등 지방소멸 위험 가시화
- 저출산 문제 극복을 위해 지역 실정에 맞는 출산친화적 환경 조성과 다양한 시책 추진 필요
- 아동·청소년의 건강한 성장 지원을 위한 환경 조성으로 미래세대가 자라나는 지역사회 환경 구축

계층과 지역에 따른 복지격차 해소와 보편적 복지 강화

- 노인과 아동 중심의 복지시설과 서비스 제공에서 장애인을 비롯한 다양한 계층 대상 복지서비스 인프라 및 인력, 서비스 제공
- 지리적 복지사각지대 비중이 높은 편으로 병원선 운영, 섬주민 생활불편 해소 사업 등 도서 및 산간지역 복지 서비스 강화를 통한 지역사회보장 균형발전 모색 필요
- 찾아가는 문화예술 공연 등을 통해 문화·여가 인프라가 절대 부족한 도서 및 산간 지역 문화·예술 향유권 보장

생활안전망과 공동체 기반의 계속 거주 지원

- 초고령화와 1인 가구 증가에 따라 노인 및 장애인 등 대상 지역사회 돌봄 서비스 제공 요구
- 포괄적, 연속적 서비스를 제공 가능한 지역사회 돌봄 체계 구축 필요
- 돌봄의 생활안전망 구축으로 안전하고 존엄한 노후 가능 환경 조성

취약계층에 대한 지역사회복지 강화

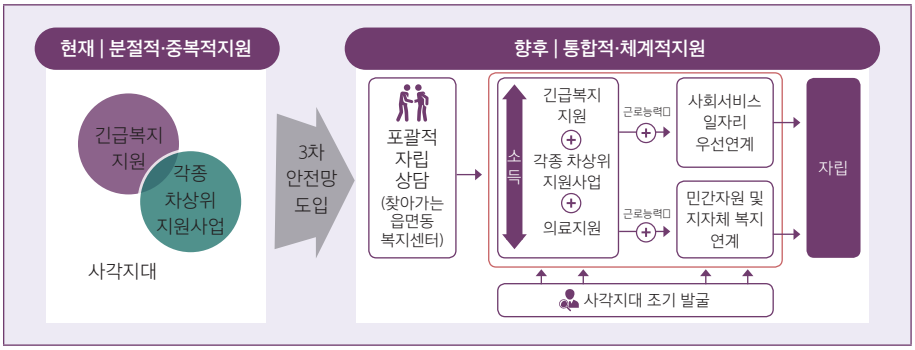
- 도내 취약계층 복지 사각지대 해소를 위한 작지만 강한 복지 지원 시책 확대 필요
- 지역 내 노인 및 장애인 고용 확대, 취약계층 주거 지원, 전라남도 농어촌 특화형 자활사업 등 자립 지원 사업을 중점 추진하여 취약계층 기초생활 보장 강화
- 중증 발달장애인 평생교육지원센터, 노인학대 전수조사 등 장애인, 빈곤층 지원 등 촘촘하고 체감적 지원 확대

4. 핵심 프로젝트

전라남도 농산어촌의 격차 없는 복지기반 구축 및 운영

- 전라남도 어디서든 일정 수준의 복지를 향유하는 기반과 체계 마련
- 도서 및 산간지역을 대상 복지서비스 강화, 균형적·효과적 지원책 마련
- 지역 복지수요계층 욕구 대응, 지속적인 복지서비스가 가능한 행정지원체계를 인구구조변화에 맞춰 설계·운영

그림 III-4-11
지역복지 지원체계



건강하고 존엄한 삶을 위한 '커뮤니티 케어' 고도화

- 생활단위 재가복지와 돌봄 시스템 정착
- 돌봄과 일자리, 지역자원 선순환 구조의 지속적인 모델 발굴을 통해 다양한 지역 환경에서도 커뮤니티 케어가 가능하도록 복지서비스 고도화 지향
- 지역사회에 돌봄수요자의 자립 생활 유지 도움 제공, 지역사회 돌봄 체계를 구축하여 포괄적, 연속적 서비스를 제공할 수 있는 커뮤니티케어 시책 마련의 중·장기적으로 설계

지속가능한 복지와 다양성에 기반한 사회보장 기반 마련

- 인구과소지역과 초고령사회에 어울리는 사회복지 전환 사업
- 다양한 가정 지원 및 문화다양성에 기반한 복지 정책 실현

선순환형 전라남도 사회보장 전달체계 운영

- 도시·도농복합·농산어촌 공존형 전라남도 복지전달체계 구상
- 민관협력 복지거버넌스를 통한 복지전달체계 항상성 확보

제4절

도민 안전을 책임지는 스마트 재난대응체계 구축

1. 문제인식

기후변화로 인한 태풍, 호우, 강풍, 대설, 지진 등 자연재난과 교통사고, 화재, 감염병, 생활안전 등 사회재난위험에 지속 노출

- 전라남도는 교통사고, 화재, 감염병안전 취약지역(지역안전지수), 여름철 집중호우, 태풍 노출 지역

지역 특성상 재난약자, 독거노인, 기초생활수급자, 고령자수 등 많은 재난안전 취약계층 상존

재난환경의 불확실성, 대형·복합·신종재난 대응, 안전문화·교육·홍보, 일상적 안전위험요인에 대비한 종합적 대응체계 구축 요구 확대

특히 전남의 지형, 기후특성, 피해 현황 및 대응역량에 따라 재난위험 및 취약성 등 재난 이슈 대응체계 구축 절실

- 지역사회가 지역의 재난안전 문제 및 이슈를 분석, 스마트 기술 활용, 신속한 광역 방재시스템 구축으로 스스로 문제 해결 능력 확대

2. 여건 변화 및 전망

기후변화 심화로 자연재난의 대형화, 새로운 유형의 재난 발생 가능성 증가

방사능, 미세먼지, 홍수, 지진, 화산 등 복합재해 발생 및 월경성물질 확대 우려

노인, 장애인, 비정규직, 외국인 등 다양한 재난취약계층 증가

안전, 행복, 삶의 질 등 도민의 질 높은 환경과 안전 권리 요구 확대

재난환경 변화에 따라 빅데이터, 인공지능, 로봇 등 4차 산업혁명 기반 재난안전기술 발달

3. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

⬡ 탄력적 재난대응체계 구축을 통한 안전지대 구현

- 재난에 대응한 선제적 예방기반 구축
- 신속한 대응·복구를 위한 긴밀한 협조체계 강화
- 지역특성을 고려한 재난유형별 맞춤형 대응시스템 구축

2) 추진전략

⬡ 재난에 대응한 선제적 예방기반 구축

- 재난 관련 빅데이터(B-data) 활용을 위한 재난징후 정보센터 운영·관리
- 재난 취약지역·시설물에 대한 모니터링·경보체계의 도입

⬡ 신속한 대응·복구를 위한 긴밀한 협조체계 강화

- 재난·안전에 대한 긴밀한 협조시스템의 강화
- 전문성과 시급성을 고려한 현장전문 대응능력 향상

⬡ 지역특성을 고려한 재난유형별 맞춤형 대응시스템 구축

- 위험물질에 대한 산업특화형 통합방재시스템 구축
- 원전·석유화학단지 등 위험물질에 대한 도민 대응능력 강화
- 농어업에 대한 재해보험 확대
- 해난구조 등 재난유형별 맞춤형 특화교육기관의 설립·운영
- 지역특화형 맞춤체험·교육시설의 설립

4. 핵심 프로젝트

⬡ 위험요소에 대응한 친환경적, 안전한 공간관리 강화

- 탄소배출, 기후위험, 기후적응 등 도시공간환경 정책수요를 고려하여 기후안전 기반시설, 안전구역제 등 도시공간 안전관리체계 강화
- 기후 위기와 환경재해 등에 사전 대응이 가능한 방재 국토도시 및 환경계획 수립 시행

도민체감형 포용적 안전서비스체계 구축

- 도민 누구나 안전하게 살 수 있는 권리인 '안전 기본권' 확보
- 미세먼지 등 환경 위해로부터 도민건강 보호
- 안전 서비스 사각지대 해소를 통한 안전정의 구현
- 노후 사회기반시설 기후 리스크 및 국토 회복탄력성(Resilience) 관리 강화
- 재난안전 정책, 관리적 측면에서 다각적 협력네트워크 강화
- 도민 스스로 재난 위험을 인지하고 자발적으로 대응할 수 있도록 교육 및 참여 확대
- 재난 후 물리적 복구 이외에 도민 심리안정 지원 서비스 확대

스마트재난 및 안전관리기술 개발·확대

- 스마트 지속가능도시(Smart Sustainable City)와 융합되는 재난안전관리 기술 기반의 재난관리체계 구축
- 치수, 이수, 환경을 고려하고 도민이 공감하는 스마트 하천관리 체계 구축
- 고층 고밀화에 따른 신종 복합재난 관리 및 산업단지, 다중이용시설의 화재 안전 대책 강화
- IoT, 빅데이터, 인공지능 등 ICT 기반의 스마트 재난관리체계 구축
- 대기, 폭염, 한파 등 도민 건강에 영향을 미치는 기후환경 위험 요인의 지속적 증가에 따라 각종 센서를 생활 주변 및 주요 발생원과 피해 예상지역에 설치·네트워크화하여 모니터링

제5장

지속가능한 생태·환경 및 경관 조성

제1절 건강하고 쾌적한 환경 조성

제2절 정감있고 문화가 깃든 남도경관 연출

제1절

건강하고 쾌적한 환경 조성

1. 문제인식

(1) 자연생태자원 보전 및 지속가능한 이용

⬡ 전라남도는 전국에서 가장 우수한 생태자원을 보유하고 있으며, 생물다양성의 체계적인 보전과 생물자원의 지속가능한 이용 도모 필요

- 산지, 하천 및 호소, 해양·도서 등이 조화를 이루는 한반도 생태계의 보고 → 유네스코 세계자연유산(신안갯벌등), 생물권보전지역(신안다도해등)등 지정

⬡ 도시화·산업화, 기후변화 등의 영향으로 생태자원의 가치가 훼손되고 있음

- 백두대간/호남정맥, 영산강·섬진강 주요 하천 및 하구, 연안·도서 지역의 생태계 단절, 자연경관 훼손 등 지속

(2) 물순환 건전성 회복 및 유역기반 통합 물관리

⬡ 댐, 보, 제방 등 인공 구조물의 무분별한 설치로 하천 생태계 훼손이 심화되었으며, 자연성을 고려한 물관리체계 미흡

⬡ 통합 물관리를위한 제도적 기반이 마련되었으나, 수자원 개발 및 이용, 수생태계 보전 및 복원 등의 과제 산적

- (영산강)오염원 관리, 수처리시설개선, 자연성 회복 등 시급/ (섬진강)수자원 광역 이수에 따른 하류 수생태계변화 문제 등
- 물이용, 물안전, 물환경, 자연성 회복, 거버넌스 등을 종합적으로 고려한 물관리정책에 대한 요구 증대

(3) 환경 안전망 구축을 통한 도민 건강 보호

⬡ 미세먼지 농도가 전국에서 가장 낮은 청정지역이지만, 최근 들어 개선 속도 정체

- 전남의 미세먼지(PM-10) 농도(33㎍/㎥)와 초미세먼지(PM-2.5) 농도(19㎍/㎥)는 전국에서 가장 낮은 수준(2019년 기준)

⬡ 철강, 석유화학 등 주력산업 영향으로 대기오염물질 및 화학물질 배출량이 타 지역에 비해 많은 편임

- 황산화물(SOx) 배출량은 전국 2위, 초미세먼지(PM-2.5) 배출량은 전국 3위이며, 1군 발암물질 배출량은 240톤/년으로 전국 최다

(4) 탄소중립 이행 및 순환경제 기반 조성

⬡ 전지구적인 CO_2 농도 증가로 기후변화가 가속화되고 있으며, 기후변화로 인한 태풍, 집중호우, 폭염 등의 영향 심화

- 최근 10년간(2010~2019년) 자연재해로 인한 전남의 피해액은 전국에서 가장 많은 6,290억원(전국 3조 5274억원)

⬡ 전남의 기후변화 원인물질인 온실가스 직접배출량은 90.3백만톤으로 전국에서 충남 다음으로 많음(2018년 기준)

⬡ 자원순환 사회 정착을 위해 폐기물 감량, 재활용 활성화 등이 시급하지만 감량 속도가 더디고 폐기물 재활용 여건이 좋지 않은 편이며, 녹색소비·녹색구매 활성화를 위한 제도적 기반 미흡

- 전남의 2019년 기준 생활폐기물 재활용 비율은 44.7%로 전국에서 가장 낮음. (전국 평균 59.7%)

2. 여건 변화 및 전망

(1) 자연생태자원 보전 및 지속가능한 이용

⬡ 기후변화 가속화로 생물다양성 훼손 및 그로 인한 피해 심화 전망

- 지구 평균기온 1~2℃ 상승시토종 생물종14%, 4℃ 이상 상승시 33% 소멸
- 생물다양성 감소에 따라 식량공급, 기후조절, 문화 등 생태계서비스 질적 수준 저하

⬡ 국토환경계획 연동제, 자연자원 총량제등 자연생태자원의 체계적 보전 및 지속가능한 이용 필요성 증대

⬡ 삶의 질 중시에 따라 생태계서비스 및 생태복지수요 증가 전망

(2) 물순환 건전성 회복 및 유역기반 통합 물관리

⬡ 기후변화 영향으로 집중호우 증가, 물순환왜곡 심화 등 물관리여건 악화

- 2050년경 영산강과 섬진강의 홍수량은 각각 50.4%, 29.6% 증가 전망

- **1인 가구 증가, 농림어업 비중 감소 등으로 물수급구조의 변화가 예상되며, 물 서비스 수준 향상에 대한 요구 증대**

- **수돗물 유충, 붉은 수돗물(적수), 싱크홀등 물관리시설의 노후화로 사고 위험성 증가**

(3) 환경 안전망 구축을 통한 도민 건강 보호

- **미세먼지 등 대기오염물질에 의한 조기 사망자수 증가, 의료비 지출 증가, 항공기 결항 등 사회·경제적 피해 확대**
  - 대기환경 악화, 미세먼지 취약·민감계층증가 등으로 2060년 조기 사망자수는 2010년 대비 3배 증가 전망

- **신규 화학물질의 시장 진입 확대로 도민들의 화학물질 노출 위험도 가중 전망**
  - 매년 1천 여종의 신규 화학물질이 국내 시장에 진입하고 있음

- **AI·빅데이터 연계 등 대기환경 개선, 화학물질 관리 고도화에 대한 도민들의 요구 수준 증대**

(4) 탄소중립 이행 및 순환경제 기반 조성

- **기후변화 가속화로 집중호우, 태풍 등의 발생 빈도 및 강도 증가**
  - 지구평균기온 상승폭(1.5~4.0℃)에 따라 극한기온발생빈도는 8.6~39.2배, 태풍강도는 10~30% 증가

- **탄소중립이 국제규범으로 자리잡음에 따라 저탄소 기술·제품에 대한 수요 증가**

- **생활수준 향상, 1인 가구 증가, 제품수명 단축 등으로 폐기물 발생량은 지속 증가**

- **국내·외 환경규제 강화로 환경시장이 확대되고, 녹색순환경제 및 지속가능한 생산·소비 패러다임이 국제적으로 확산**

3. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

- **생태자원의 보전과 지속가능한 이용을 위한 기반 조성**
- **치수·이수·환경기능이 조화된 하천 조성**
- **도민이 만족하는 대기환경 및 화학물질 관리정책 추진**
- **2050 탄소중립 이행 및 기후위기 안전망 확충**
- **자원 선순환 체계 구축과 환경산업 경쟁력 강화를 통해 녹색 순환경제 실현**

2) 추진전략

(1) 추진전략 : 자연생태자원 보전 및 지속가능한 이용

- **생태자원의 보전·복원을 통한 지역 생태계 가치 향상**
  - 우수한 자연생태자원의 체계적 보전·관리를 위한 보호지역 확대 지정
  - 산지, 하구, 습지, 연안 및 도서 등지의 훼손된 생태계의 복원사업 추진
  - 멸종위기종 복원·관리 강화 및 지역 생태계서비스 증진
- **생태적 연결성 회복 및 생물다양성 증진**
  - 산, 하천, 연안을 연결하는 생태 네트워크 구축
  - 습지, 하구, 연안 및 도서 등지의 생태계 조사 및 모니터링 확대
  - 생물자원 보전·이용 인프라 확충 및 연계 이용 활성화
  - 생물다양성 증진을 위한 관리체계 구축

(2) 추진전략 : 물순환 건전성 회복 및 유역기반 통합 물관리

- **수자원 부족 지역의 항구적 대책 마련으로 물 복지 실현**
  - 서남해 연안, 도서지역의 물 부족 조기 해결
  - 수자원 공급과 이용 수요 전망을 통한 장기 수자원 대책 마련

⬡ 홍수해 예방 및 최소화를 위한 구조적·비구조적 대책 추진

- 기후변화에 대응한 댐, 저수지, 제방, 배수시설 등의 설치 기준 강화
- 댐, 저수지, 보 등 물관리 시설의 연계 운영 강화
- 상습침수지역, 산사태 위험지역의 사전예방적 토지이용

⬡ 유역기반 통합 물관리 실현을 위한 조사·연구

- 주요 수계의 수질과 수생태계 복원을 위한 과학적인 조사·연구자료 제공
- 개발과 보전의 조화를 통한 지역 활성화 도모
- 물 갈등 해소를 위한 과학적이고 지속적인 조사·연구 수행

(3) 추진전략 : 환경 안전망 구축을 통한 도민 건강 보호

⬡ 미세먼지 관리체계 고도화 및 도민 건강영향 최소화

- 미세먼지 관리기반 구축 및 도민 소통 강화
- 전방위적인 미세먼지 감축 추진
- 미세먼지 취약·민감계층 건강 보호

⬡ 화학물질 안전관리 기반 구축 및 화학사고 예방·대응체계 강화

- 화학물질 취급 전과정에 대한 안전관리망 구축
- 체계적인 화학사고 예방 및 신속 대응시스템 마련

(4) 추진전략 : 탄소중립 이행 및 순환경제 기반 조성

⬡ 효율적인 온실가스 감축을 통한 탄소중립 이행기반 조성 및 국제사회 기여

- 청정에너지로의 전환 촉진 및 지속가능한 저탄소 산업생태계 구축
- 푸른 숲·푸른 바다·푸른 마을, 청정 전라남도 조성
- 탄소중립 문화 정착 및 도민 삶의 질 향상
- 유엔기후변화협약 당사국총회(COP33) 유치 등 기후·환경 선도도시 조성

⬡ 기후변화 적응 및 기후탄력성 제고

- 생물종 보존·관리 등 지역의 생태가치 유지 및 증진
- 수자원 시설의 안전성 강화, 대체수자원 확보 및 물순환 건전성 회복
- 기후변화 적응품종 및 재배·양식기술 개발

자원의 효율적 투입·재활용을 통한 순환경제로의 전환 가속화

- 자원생산성 효율화 및 생산단계 폐기물 원천 감량
- 폐기물 감량화 및 친환경 소비문화 정착
- 순환이용 촉진을 위한 폐기물 관리기반 구축
- 폐기물의 안정적 처리를 위한 기반시설 확보

환경기술 혁신 및 환경산업 육성

- 4차 산업혁명 등 미래 트렌드에 대응한 환경기술 개발 및 사업화 지원

4. 핵심 프로젝트

(1) 자연생태자원 보전 및 지속가능한 이용

자연생태자원의 보전 및 지속가능한 이용

- 백운산, 무안·신안갯벌을 국립공원으로 지정해 국가 보호지역 확대 정책에 부응하고 국제적 생태관광 명소로 육성
- 전라남도 서남해안 지질공원 인증 및 유네스코 세계지질공원 인증 기반 조성
- 무등산권 유네스코 세계지질공원 통합관리체계 구축
- 유네스코 세계유산으로 지정된 '한국의 갯벌' 보전 및 지속가능한 이용

자연생태자원 관리체계 구축

- 전라남도 산줄기 보전 및 관리 실태조사
- 폐쇄된 하구의 생태계 복원
- 도시생태현황지도 제작 및 활용
- 전라남도 생물다양성 전략 수립 및 이행체계 구축

(2) 물순환 건전성 회복 및 유역기반 통합 물관리

수자원 공급·이용 다변화

- 역상수원과 농업용댐 연계 관로 확충
- 하수처리수, 빗물 등 대체수자원 확보
- 홍수조절지 및 강변저류지의 효율적 이용

과학적 치수 및 이수 대응능력 제고

- 장기 수자원 공급·이용계획 수립
- 수자원 공급·이용시설 통합 관리기반 구축
- 홍수위험지도, 산사태 위험지도 등 공간정보지도 제작 및 이용 확대
- 섬진강홍수통제소 신설

중소도시의 물순환도시 선정 및 조성

- 물순환 모델도시 선정
- 물순환사업 확산

주요 하천의 수생태계 복원

- 영산강하구 수생태 복원
- 섬진강 염해 방지
- 탐진강하구 어업피해 갈등 해소

친수기능 확대 및 댐 주변 지역 활성화

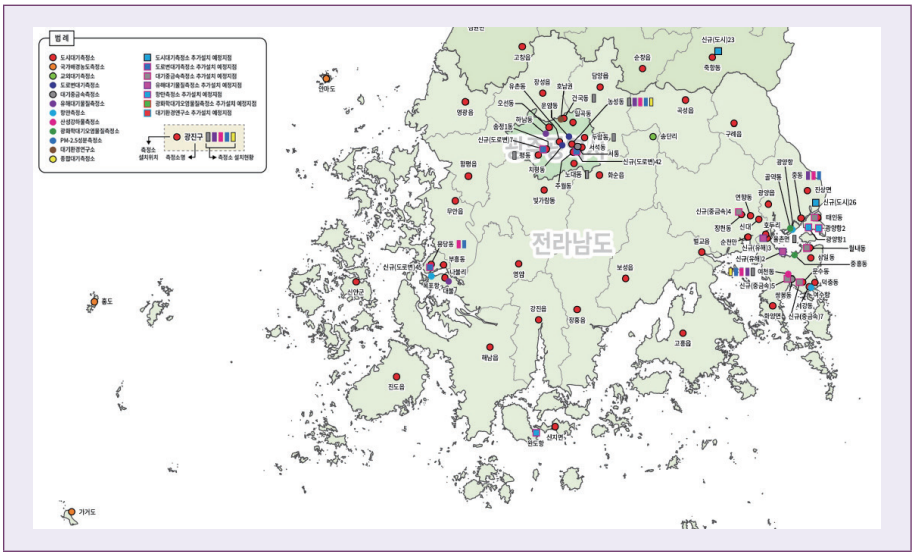
- 물 문화 발굴 및 계승
- 주요 하천별 지역 특성에 적합한 친수시설 설치 및 이용 활성화
- 댐 주변지역 친환경 활용계획 수립 및 추진

(3) 환경 안전망 구축을 통한 도민 건강 보호

미세먼지 관리기반 구축 및 도민 소통 강화

- 촘촘한 미세먼지 측정기반 구축

그림 III-5-1
전남의 대기오염측정망 분포 현황(2020년 기준)



자료 : 환경부, 국립환경과학원(2021), 대기오염측정망 운영계획(2021~2025)

그림 III-5-12
대기오염 이동측정 시스템



자료 : 전남동부지역본부(https://dongbu.jeonnam.go.kr/)

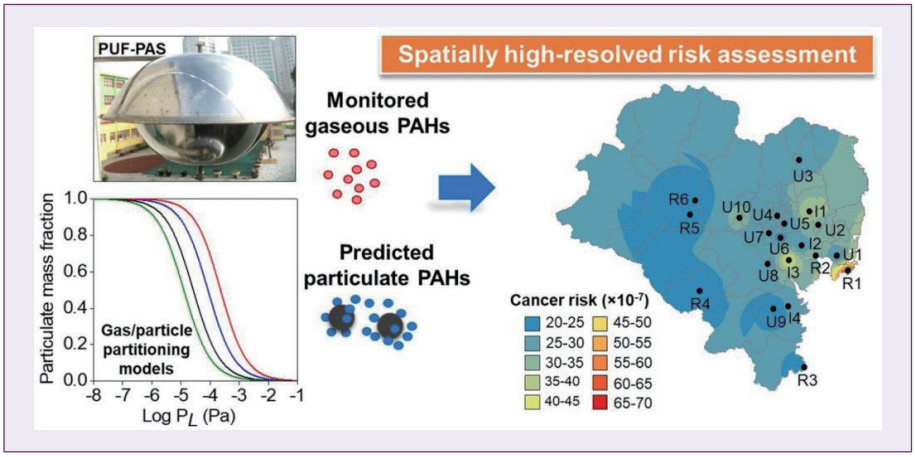
그림 III-5-3
드론 이용 대기오염 실시간 측정



자료 : 환경부(2018), 드론 등 첨단장비 활용하여 미세먼지 배출원 관리한다(2018. 4. 12. 보도자료)

- 배출량과 연계한 농도 및 건강 위해성 기여도 평가

그림 III-5-4
미세먼지 노출에 따른 위해성 평가 사례(울산)



자료 : UNIST(2020), Spatially high-resolved monitoring and risk assessment of PAHs level in Ulsan

- 미세먼지 교육·홍보 강화 및 도민과의 양방향 소통

전방위적인 미세먼지 감축 추진

- 발전·산업부문 미세먼지 감축
- 수송부문 미세먼지 감축
- 농업·생활부문 미세먼지 감축

미세먼지 취약·민감계층 건강 보호

- 어린이집, 의료기관, 노인요양시설 등 취약계층 이용시설 실내공기질 관리 강화
- 취약계층 이용시설 밀집지역 대상 미세먼지 집중관리지역 지정·운영
- 저소득층 취약계층 대상 미세먼지 마스크 지원 및 건강검진 프로그램 운영

화학물질 취급 전과정에 대한 안전관리망 구축

- 화학물질 취급사업장에 대한 안전점검체계 구축
- 화학물질 배출저감을 위한 자발적 프로그램(SMART[2)] 프로그램) 확대 운영
- 선진 화학 안전문화 정착

2) Stewardship-based Management for Area-specific Risk reduction Target

체계적인 화학사고 예방 및 신속 대응시스템 마련

- AI·빅데이터 등 첨단기술 연계 산단 환경 모니터링 시스템 고도화

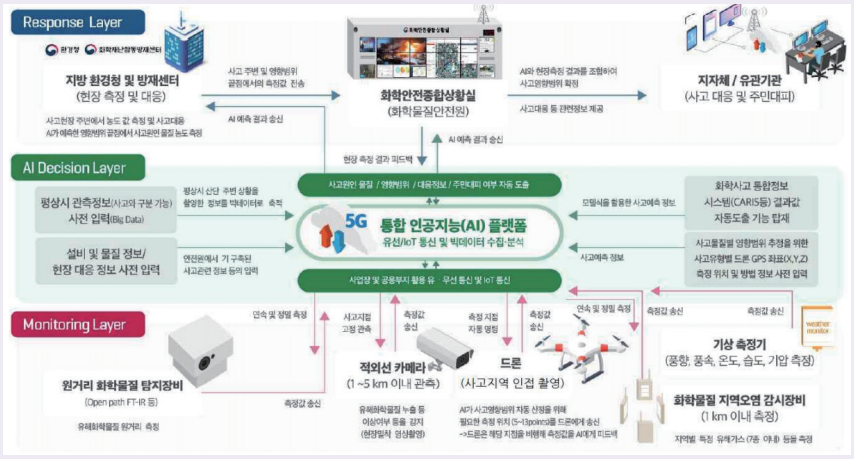
그림 III-5-5
화학시설 안전장비(차량)



(a) 원거리(0.5~1㎞) 영상탐지차량　　(b) 화학사고 측정·분석차량

자료 : 환경부(2020), 첨단장비 활용 비대면 점검으로 화학시설 안전 지킨다(2020. 4. 20. 보도자료), 환경보건뉴스(2017), 화학물질 안전원, 화학사고 예방 전문인력 대폭 보강.

그림 III-5-6
AI 기반 화학사고 대응 플랫폼(안)



자료 : 환경부(2020), 제2차 화학물질관리 기본계획(2021~2025)

- 화학사고 대응 역량 강화

그림 III-5-7
화학물질 누출 피해저감을 위한 완충시설



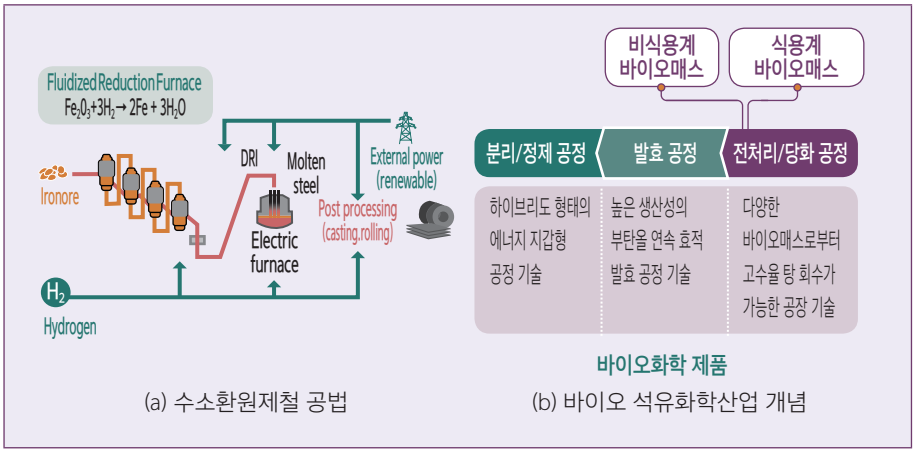
(a) 완충녹지　　(b) 완충저류시설 개념도

(4) 탄소중립 이행 및 순환경제 기반 조성

⬡ 기후정의 실현을 위한 효율적인 온실가스 감축 및 국제사회 기여

- 발전·산업부문 온실가스 감축

그림 III-5-8
철강 및 석유화학 산업의 저탄소 공정



자료 : POSCO Products(2021), The Future of Steel-Hydrogen-based Steelmaking, EBN(2017), GS칼텍스, 부탄올부터 나일론까지 바이오화학 속도낸다.

- 건물부문 온실가스 감축
- 수송부문 온실가스 감축
- 농·수·축산부문 온실가스 감축
- 탄소흡수 기능 강화
- 제33차 유엔기후변화협약 당사국총회(COP33) 유치 등 기후·환경 선도도시 조성

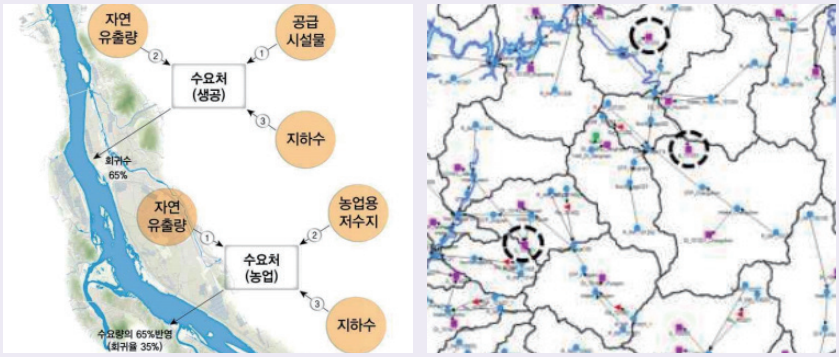
⬡ 생물종 보존·관리 등 지역의 생태가치 유지 및 증진

- 자생 생물자원 보존 및 관리 강화
- 생물서식지 보전 및 복원
- 유해·교란생물종, 외래종 등 생태계 위협요인 관리 강화

⬡ 수자원 시설의 안전성 강화, 대체수자원 확보 및 물순환 건전성 회복

- 집중호우에 효율적 대응
- 물 수요관리 강화 및 대체 수자원 확보

그림 III-5-9
물수급 네트워크 개념



(a) 분석 개요 (b) 네트워크 구축 예

자료 : K-Water(2019), 지역수자원관리체계 실현을 위한 표준유역단위 물수급 체계 구축(2)

- 건전한 물순환 체계 조성

그림 III-5-10
LID 기법이 적용된 도시설계 모식도



자료 : 김경민, 김진수(2015), 물순환 시스템의 저영향개발(LID) 도입 동향과 시사점

그림 III-5-11
비점오염원 관리시설



(a) 인공습지 (b) 빗물정원

(c) 식생체류지 (d) 모래여과시설

자료 : 비점오염저감시설 정보관리시스템(http://npslid.hecsystem.com/user/intro.do)

기후변화 적응품종 및 재배·양식기술 개발

- 열대·아열대 작물, 내재해성 신품종 등의 개발 및 보급
- 지역 기후 특성에 맞는 최적 재배기술 개발·보급 및 농업기반시설 재해 대응력 제고
- 아열대 어종 모니터링 및 내병성을 갖춘 우량종묘 양식기술 개발
- 어장환경 모니터링 시스템 확충 및 환경변화에 대응한 어장 정비

자원생산성 효율화 및 생산단계 폐기물 원천 감량

- 도내 주요 제품에 대한 자원흐름도 작성 및 활용
- 산업단지 청정생산공정 도입 지원
- 생산단계 폐기물 원천 감량 및 순환이용을 고려한 제품 생산

생활 속 폐기물 발생 억제 및 친환경 소비문화 정착

- 쓰레기 줄이기 도민 실천운동 전개
- 대체가능 1회용품 사용 제로화
- 로컬푸드 활성화, 포장재 다이어트 등을 통한 포장폐기물 감량화
- 공공부문 녹색제품 구매 활성화 및 녹색매장·나눔장터 확대

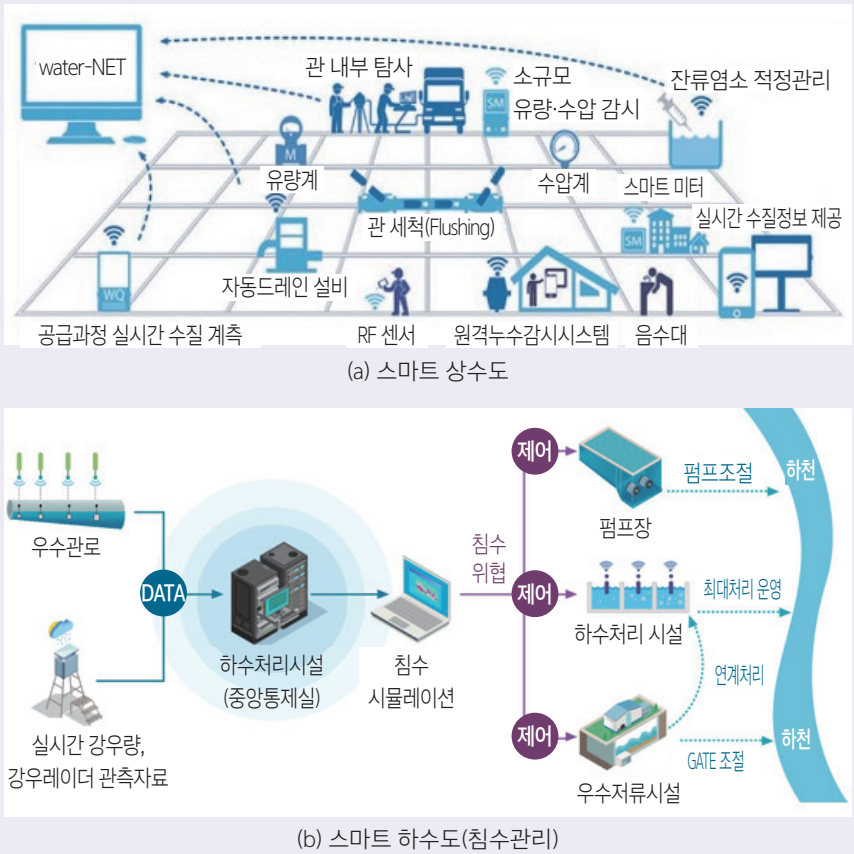
폐기물 관리기반 구축 및 순환이용 촉진

- 배출·수거·선별체계 개선
- 폐기물 직매립 제로화
- 미래폐자원 거점수거 센터 구축 및 업사이클링 센터 확충
- 폐기물의 안정적 처리를 위한 기반시설 확보

지역 기후·환경문제 해결, 4차산업혁명 대응을 위한 환경기술 개발 및 사업화

- 4차산업혁명 연계 환경기술 개발 및 사업화

그림 III-5-12
스마트 상하수도 시스템 개념도



자료 : 워터저널(2020), 환경부, 스마트 상수도 관리체계 본격 추진, 환경부(2020), ICT 기반의 똑똑한 하수관리로 안전한 물환경 만든다

- 기후변화 대응 환경기술 개발 및 실증

그림 III-5-13
CCUS 개념도



자료 : 에너지데일리(2020), 탄소중립 핵심, CCUS 기술 개발 적극 지원하겠다

- 도민 체감형 환경기술 개발 및 환경서비스 제공

제2절

정감있고 문화가 깃든 남도경관 연출

1. 문제인식

- 개발로 인한 자연경관 문제 해결, 자원으로서 인식, 관리/활용적 기능 부족 (자연경관(해안, 산지, 하천호소))
- 생산시설의 현대화 및 노후주택 정비, 고층아파트 입지규제 방지 대책 등 경관정책 수립 절실(전원경관)
- 자연역사문화자원의 활용방안, 전반적인 관리 및 공공디자인적 접근 요망 (역사문화경관)
- 지속적 정비, 디자인 개선을 위한 공공디자인과의 협력 필요(도시기반경관(도로))

2. 여건변화 및 전망

- 기후변화 심화, 재해증가로 쾌적한 정주환경 기대감 고조
- 전염병 확대에 따른 비도시지역의 유입, 이동 인구증가에 따른 경관변화 예상
- 해양섬, 갯벌, 습지 등 관광자원으로서 경관자원의 부가가치 증대
- 온실가스 감축 및 기후변화 적응, 자원 재활용 기반 구축, 생물종 다양성 확보 등 녹색경제 성장
- 중앙정부의 지역 가꾸기에 대한 관심 고조 및 정책 수립

3. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

- **우수한 경관자원을 대상을 한 정원개념의 보전 관리**
- **경관 훼손 방지와 이미 훼손된 경관의 정비 및 복원**
- **남도의 역사문화를 존중한 정체성 있는 경관형성**
- **전통과 미래가 공존하는 지속가능한 경관관리체계 구축**

2) 추진전략

- **시간이 느껴지는 풍경(과거와 미래의 공존)**
  - 전라남도의 유서 깊은 역사문화자원이 시간의 흐름에 따라 미래 경관과 공존하는 경관 형성
  - 전통문화와 역사를 가진 전라남도의 다양한 섬 경관자원 특화
- **지역 향토성을 살리는 풍경(풍경과 장소의 어우러짐)**
  - 남도특유의 지역적 특색과 어우러진 마을단위의 지역경관 형성
  - 남도특유의 바다, 산지, 농촌 경관 등을 그린 인프라로 활용할 수 있도록 경관 향상
  - 비도시지역 지역경관을 개선을 위한 방안 모색
- **사람이 즐거워하고 문화가 깃든 풍경(풍경과 사람의 교감)**
  - 지속가능한 해양문화 활동을 위한 바다와 사람이 교감하는 수변경관 형성
  - 전통생활 공간 등이 경관 향상을 통한 삶의 질 향상
  - 농경지, 정원, 산림 자원 등의 테마 경관 자원화
- **지구온난화 및 재해 등을 고려한 경관관리(환경과 풍경의 상생)**
  - 지구온난화 및 정책 등을 고려하여 그린 인프라와 상호 연계된 지속가능한 경관 시스템 구축 필요

4. 핵심 프로젝트

회복 탄력적 산지 경관활용

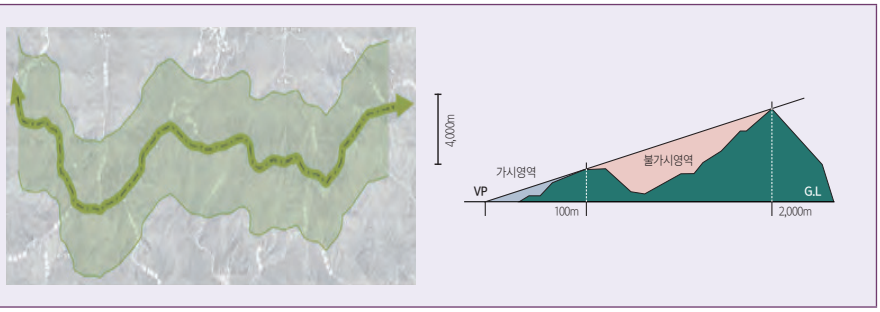
- 산지 경관보전 방안
  - 주위 환경, 지역성을 배제한 대규모 개발행위 지양. 자연 친화형 개발 유도
  - 역사문화자원과 주변 경관자원의 일체적 보전을 위해 무분별한 산지개발 억제
  - 지역 주요 조망점 개설 및 경관자원화

표 III-5-1
산악 경관축 설정

구분		지역	경관특성
산악 경관축	지리산-월출산 지리산-영취산	화순-보성-순천-고흥	전형적인 아름다운 자연경관을 감상 계절에 따라 다양한 경관을 감상 계곡과 호수를 따라가는 도로 산촌형 취락과 경작지경관 감상

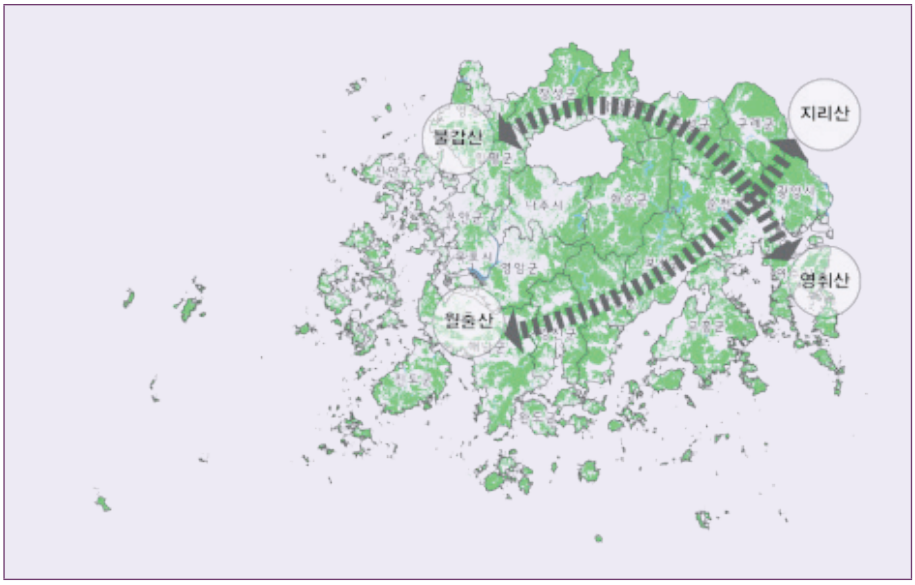
자료 : 2035 전라남도 경관계획

그림 III-5-14
산악경관회랑축



자료 : 2035 전라남도 경관계획

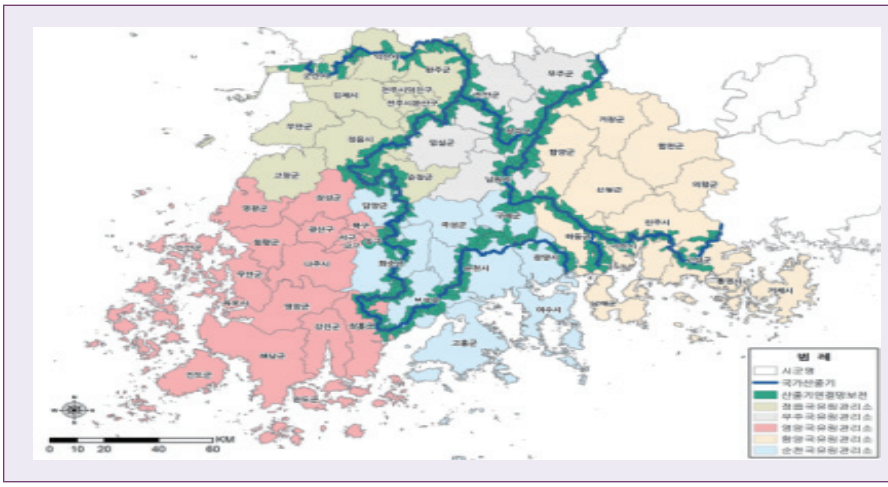
그림 III-5-15
산악경관축



자료 : 제2차 경관정책기본계획, 국토교통부

- 산지 경관관리 방안
  - 주요 산과 산줄기 주변의 경관관리구역 지정

그림 III-5-16
산줄기연결망 보전



자료 : 제2차 산지관리지역계획, 산림청

- 생태적 다양성 유지 공간 확보, 수종갱신 시 산림 경관 및 생태환경을 고려한 향토수종 도입
- 훼손된 사면과 구릉지의 녹화 및 복원, 노후된 산촌 정주 환경 정비, 대형 인공구조물 관리와 불량 공간 노출을 차폐하는 녹화 추진

그림 III-5-17
훼손 경관 녹화

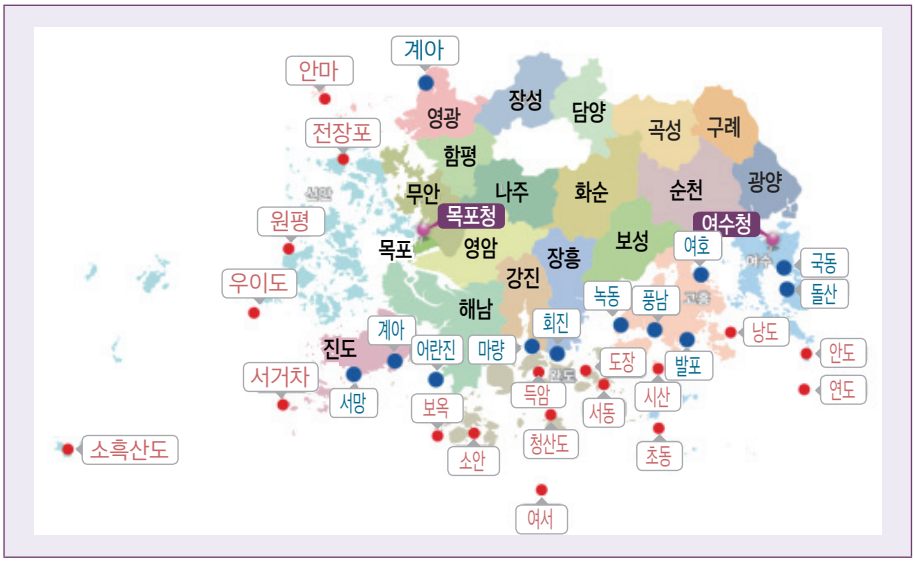


자료 : 구글 이미지 검색

경관 훼손을 최소화하는 친환경적 개발

- 전라남도만이 가지고 있는 고유 경관 보전
  - 리아스식 해안선, 다도해 경관, 해수욕장, 갯벌, 기암괴석 등의 주요 경관자원 보존
  - 해안숲 보전, 주민 기본 생활 경관 보전 및 도서 자연경관 상징적 지형물 보존
  - 주요 하천과 친수공간과 주변 산림경관 체계적 관리
  - 도서·농어촌지역 태양광 시설, 풍력에너지 시설 등의 엄격한 규제를 통해 경관 훼손 최소화

그림 III-5-18
전라남도 주요 어항 위치도



자료 : 2035 전라남도 경관계획

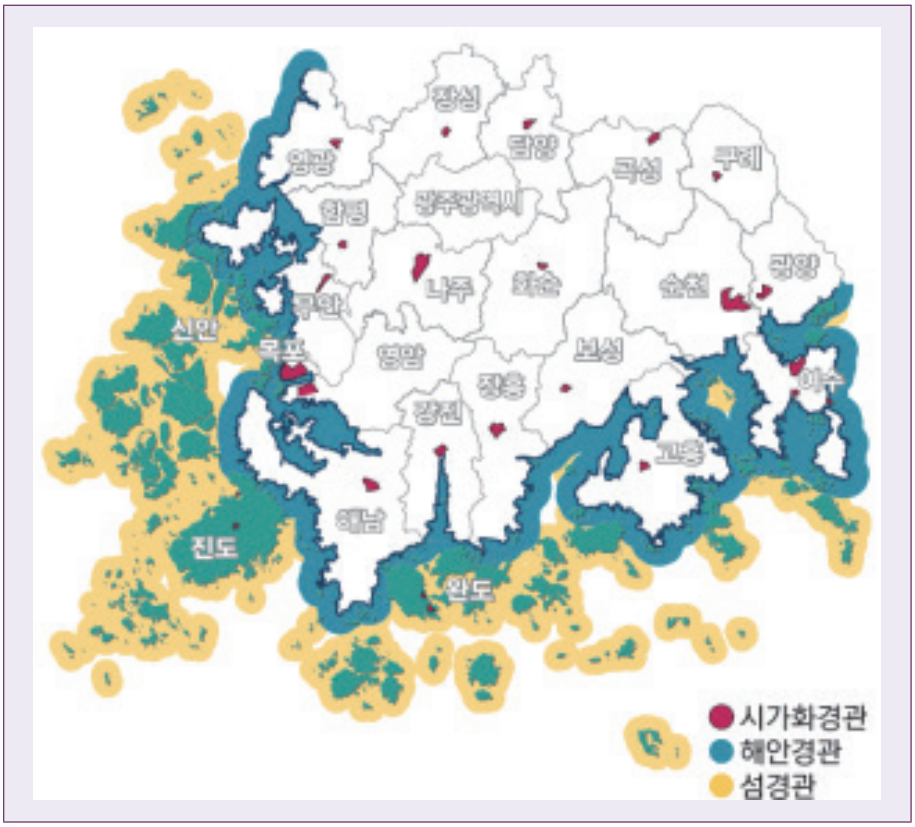
표 III-5-2
전라남도 경관자원
(해안과 섬 및 하천 위주)

구 분		경 관 자 원
자연경관	하천 / 호수	국가하천 : 영산강, 지석천, 고막원천, 함평천, 섬진강, 보성강, 탐진강 등 호수 : 두암호, 담양호, 장성호, 광주호, 나주호, 영산호, 영양호, 금호호, 대동호, 주암호, 보성강호, 동복호, 옥정호, 상사호, 수어호 등
	해안	어촌, 어항, 갯벌, 연안습지, 염전 등
섬 경 관	전남 섬 관광자원 개발 사업 제3차 도서종합 개발 가고 싶은 섬	홍도, 청산도, 죽도, 서도 등 총 39개소

자료 : 2035 전라남도 경관계획

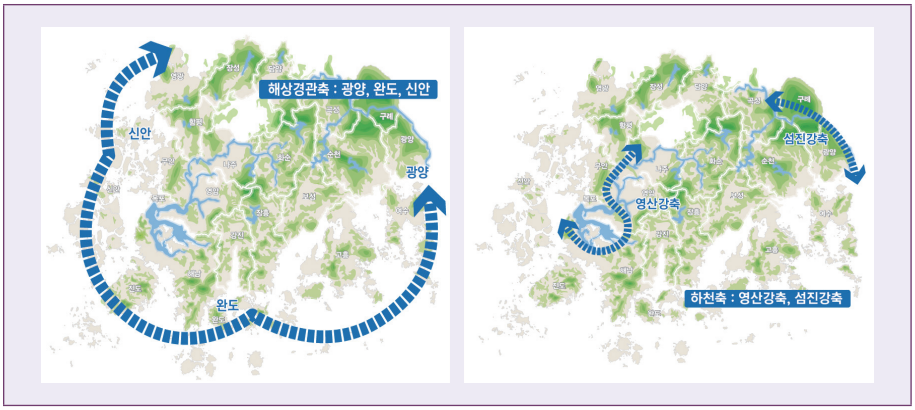
- 지속적인 경관자원 유지
  - 경관요소 현황·특성·과제 등의 기초 데이터 구축과 체계적 관리
  - 권역화 추진, 각 권역별 특색있는 경관자원 발굴·육성과 경관체험 코스 개발
  - 해상관광 루트 섬들의 취락경관과 선착장, 포구 경관정비 등 필요
  - 도내 하천, 해안 연접지역 경관축 중심 경관관리지역 지정
  - 주변경관과 조화를 이룰 수 있는 녹색경관 연출 필요

그림 III-5-19
전라남도 섬 경관 및 해안경관



자료 : 2035 전라남도 경관계획

그림 III-5-20
전라남도 해안 및 하천 경관축



자료 : 2035 전라남도 경관계획

- 블루투어리즘 활성화를 위한 경관 관리
  - 경관 주제 투어리즘 활성화 도모
  - 생태성 고려 자연친화적 하천 및 해안경관 조성·활용
  - 자연 친화적인 해양갯벌 생태관광 네트워크 구축
  - 다도해 경관 조망 선형 관광루트 및 우수경관 조망점 구축을 위한 해안도로변 조망 공간 형성

도농통합 문화경관 조성

- 도시와 비도시지역간의 통합적인 경관 권역 형성 방안
  - (도시지역 권역) 도로경관의 경관자원화(가로수 확충 등)
  - (비도시지역 권역) 주변 농·산촌 경관의 원동력이 보존 될 수 있도록 강구
  - 도시와 비도시지역의 경계부에는 지역별 테마를 가진 개성 있는 경관 구축, 지역의 우수 경관자원 조망점 구축 (휴게공간화 추친)

표 III-5-3
경관권역별 경관보전·관리 및 형성방향

구분	보전	관리	형성
도시지역	• 스카이라인, 보전 양호한 원거리 조망경관, 도심 내 역사성을 지닌 오픈 스페이스 보전	• 주요 중심가로 정비, 도시기반시설물 및 도심 구조물 정비, 인공화된 도시하천 주변 정비, 일체적 정비를 유도하여 매력적인 생활 경관 조성	• 중심축의 특색 있는 가로경관 형성, • 지역의 정체성을 살릴 수 있는 지역별 생활 경관 형성 유도, 짜투리공간 (고가도로 하부, 모퉁이 등)의 적극적 활용
비도시 지역	• 우세 경관 조망 지역 보존, 주변 경관 자원의 보전	• 무질서하고 부조화한 난개발 관리	• 특색있는 경관 향상으로 관광 자원화, • 지역별 테마를 가진 개성 있는 테마경관 형성
경계부 지역 (전이지역)	• 경계의 연계성을 전남 경관의 골격으로 형성될 수 있도록 경관 보존	• 도로, 다리 등 인공 시설물의 난개발로 인한 경관자원 훼손 관리	• 우수경관을 조망할 수 있는 선형 관광 루트 형성, 도내 불량경관의 원인을 제거하는 경관 사업의 민·관협력 추진

자료 : 2035 전라남도 경관계획, 제2차 산지관리지역계획(산림청)참고

비도시지역의 친환경·친인간적 경관 조성

- 비도시지역의 친환경·친인간적 경관 권역 보전 방안
- 비도시지역의 친환경적 경관 관리 방안
- 비도시지역의 경관친화적 경관 권역 형성 방안

전라남도의 자연 및 생태자원을 활용한 그린 인프라 구축

- 전라남도의 자연 및 생태자원을 활용한 그린 인프라 구축

그림 III-5-21
베란다나 가로기둥 등에 화분 장식을 통해 경관향상(영국)

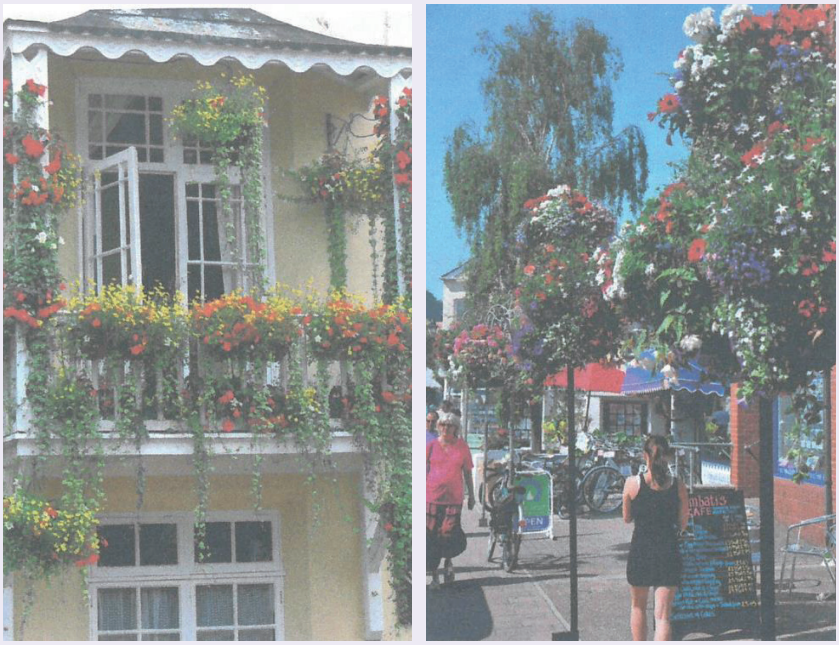


그림 III-5-22
주민 삶의 질 향상과 관광자원 활용으로 지역활성화 기여 (싱가포르 Gardens by the bay)

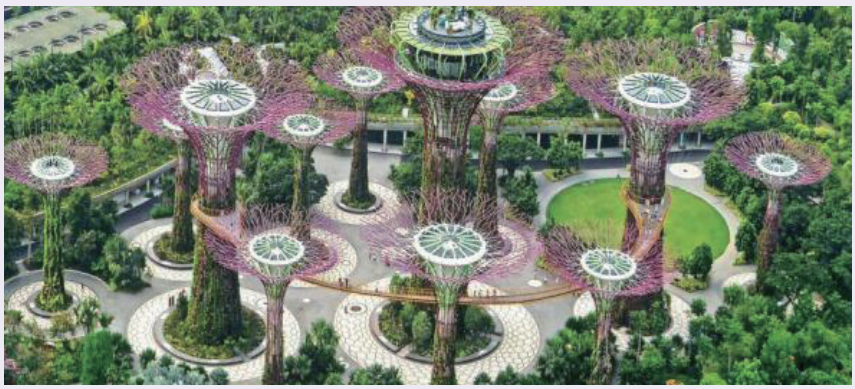


그림 III-5-23
양질의 정원을 공급함으로써 휴식과 힐링 공간제공 (싱가포르 Botanical Garden)



그림 III-5-24
업무빌딩이나 주차빌딩 등의 입면녹화사례(싱가포르)



숲속의 전남, 생명의 전남을 담은 '정원도시 전남'으로

- 정원도시의 추진방안
  - 전라남도 전 지역 정원도시 자원화 확산
  - 전라남도와 22개시군 정원도시기본계획 수립
  - 테마별 정원 추진을 통한 정원도시 전라남도 완성

그림 III-5-25
순천만국가정원(순천)

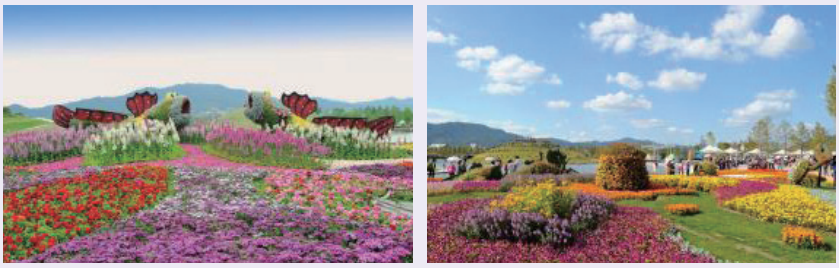


그림 III-5-26
기차마을 장미정원(곡성)



그림 III-5-27
쌍산재 정원풍경(구례)



제6장

글로컬 신성장 관광벨트 구축

제1절 가장 한국다운 매력관광 중심지 구축

제2절 전남 고유 역사문화 관광자원화

제1절

가장 한국다운 매력관광 중심지 구축

1. 문제인식

- 생태·경관적 관광가치 증대와 체계적인 관리·활용, 광역관광 연계체계 및 관광 신산업육성, 지역관광 역량 강화, 풍부한 역사문화관광자원의 활용 등의 문제 대두

- 플랫폼 비즈니스, AI관광, 관광공유경제 등 관광산업의 디지털전환, 수요자 욕구와 트렌드를 파악할 수 있는 빅데이터 기반 관광개발, 융복합형 관광환경 대응 필요

2. 여건 변화 및 전망

- 기후변화 및 사회환경, 기술발전, 온디맨드 경제활성화 등에 따라 관광산업을 둘러싼 환경 변화 확대

- 포스트 코로나 이후 생태관광 수요 증가에 따라 섬, 해양이 지닌 고유한 자연·생태자원 및 사회·문화자원에 대한 관심 확산

- 미래 관광산업계의 트렌드인 윤리적인 관광, 지속 가능한 관광, 자연환경 중심의 관광 전환

- 다양한 산업과 융합을 통해 섬·해양, 역사·문화 등 전남형 융복합관광산업 대안 확대

3. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

- 관광인프라 및 콘텐츠 개발을 통한 남해안 신성장 관광벨트 중심지 도약

- 공생과 혁신을 통한 고품격 관광환경 조성

- 관광신산업 생태계 조성을 통한 지역관광 활력

2) 추진전략

(1) 추진전략 : 글로컬 섬·해양 관광거점 조성

⬡ 남해안관광 접근성 향상을 위한 교통연계망 확충

- 교통인프라의 획기적 확충으로 남해안권 해양관광 매력도 증진
- 철도, 항공 광역교통망 확충
- 연안 크루즈 관광기반시설 확충

⬡ 남해안관광 신성장 관광거점과 초광역 연계벨트 조성

- 남해안 관광거점 도시간 연계 관광벨트를 조성해 내륙관광 거점(영산강권역, 섬진강권역, 지리산권역 등)과 연계해 격자형 관광네트워크 구축
- 남해안 크루즈 기반시설 및 마리나, 해양 레포츠 등 레저·여가시설을 확충하고 다양한 복합휴양·관광단지와 연계해 고부가 해양관광 실현
- 전남형 KTTP 모델 구축(Flight to K-Original) : 로맨틱 목포~어뮤즈먼트 여수~남해안 해양치유거점(Triple-Hub)

(2) 추진전략 : 융복합·연계 관광 활성화 기반 구축

⬡ 전남형 융복합 관광산업대안 확대

- 기후변화 및 사회환경, 기술발전, 온디맨드 경제활성화 등에 따라 관광산업을 둘러싼 환경 변화 확대
- 미래 관광산업계의 트렌드인 윤리적인 관광, 지속 가능한 관광, 자연환경 중심의 관광 전환
- 다양한 산업과 융합을 통해 섬·해양, 역사·문화 등 전남형 융복합 관광산업대안 확대

⬡ 지속가능한 자원 연계활성화 관광기반 구축

- 전라남도가 갖고 있는 대표 자원인 생태문화, 2,000여개의 섬, 해양을 활용하여 생태·체류형 관광네트워크 구축
- 각 지역에 담긴 공통적이면서도 차별성 높은 자원들, 즉 자연자원과 인문자원들을 활용하여 지역특화 융복합 관광콘텐츠의 확충
- 전라남도 지역간 연계 및 주요 권역의 통합적인 관광이용을 촉진하기 위한 사업을 발굴하고 초광역 연계관광 활성화

(3) 추진전략 : 고부가가치 관광신산업 육성 기반 조성

관광환경 변화에 대응한 지역관광신산업 활성화

- 생태·경관적 관광가치 증대와 체계적인 관리·활용, 광역관광 연계체계 및 관광신산업 육성, 지역관광 역량 강화, 풍부한 역사문화관광자원의 활용 등 관광현안 대응 필요
- 플랫폼 비즈니스, AI관광, 관광공유경제 등 관광산업의 디지털전환, 수요자 욕구와 트렌드를 파악할 수 있는 빅데이터 기반 관광개발, 융복합형 관광환경 대응 필요

신산업·신서비스 육성을 통한 관광산업구조 재편

- 첨단기술을 활용한 디지털관광산업 등 융복합 산업을 기반으로 한 관광산업 경제구조 재편
- 급변하는 패러다임 전환을 위해 빅데이터, IoT 등 첨단기술의 혁신 등 관광산업과 IT산업 융합을 통한 혁명적 변화로 관광 경쟁력 확보 필요

4. 핵심 프로젝트

(1) 글로컬 섬·해양 관광거점 조성

남해안관광 광역교통체계 개선

- 수도권과 남해안권을 직접 연결하는 광주~완도 고속국도(2단계), 기존 경전선 확충 등 남해안철도 고속화
- 완도 고금~고흥 거금, 신안 압해~해남 화원 등 연륙·연도교의 점진적 확충, 흑산공항 건설을 통해 도서지역의 이동성 제고
- 해안경관이 우수한 도로를 대상으로 국립관광도로 정비, 남해안 명품전망공간 등을 조성하여 다양한 볼거리·즐길거리 제공하는 체류형 관광 확대 유도

- 남해안 해안도로 조성 : 국도77호선 등 해안도로 미연결 구간 조기 완공
- 남해안 오션뷰 명소화 : 페리 운항(여수-남해, 남해-통영), 전망대, 편의시설, 조경시설, 주차공간 및 관리시설, 관광안내판 등
- 남해안 해안경관도로 조성 : L=234.2㎞, 경관형성 개선, 시설물 정비, 문화예술공간조성 등
- 대중교통 연계체계 개선 : 광역시티투어버스 운영, 섬진강 복합형 휴게소 조성 등
- 서남해안 명품 경관 육성 : 서남해안 경관샛길 지정 및 도로 표지만 설치, 우수경관포인트 전망대 및 조망공원 설치, 서남해안 경관가도 단절구간 연결
- 호남선 남행열차 운행 : 테마 관광열차 도입 사업계획 수립 및 투어상품 개발, 기차역 로컬푸드 팩토리 조성, 역전마을 재생 등

남해안 신성장 관광거점 육성

- 남해안 신성장 복합관광거점 구축

표 III-6-4
시군별 남해안 복합관광 거점 조성사업계획

연번	시군	사업명	위치
1	목포시	고하도 해상데크 수상관광 기반시설	목포시 달동 산 192-4번지 인근 해상
2	광양시	이순신대교 해변관광 테마거리	광양시 마동 1301번지 삼화섬 해안가 일원
3	장흥군	정남진 해안도로 관광자원화	장흥군 용산면 소등섬, 관산읍 삼산리 등
4	해남군	화원 목포구 등대 관광자원화	해남군 화원면 매월리 696-1 일원
5	완도군	덕동 힐링관광자원화	완도군 덕동리 270-2일원
6	완도군	요트크루즈 명품 해양레저 거점	완도군 완도읍 가용리 704일원
7	진도군	진도 109(백구) 오션뷰 로드	진도군 관내 해안도로 일원
8	신안군	암태 암석공원	신안군 암태면 도창리 889일원

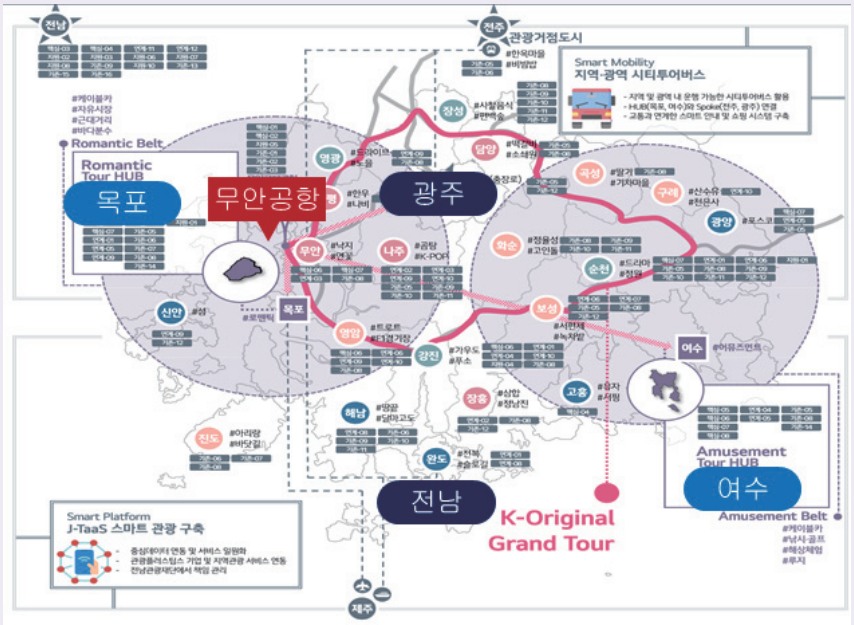
- 체험형 해양·생태 관광명소화 사업

표 III-6-5
체험형 해양·생태 관광명소화 사업

연번	시군	사업명	위치
1	목포시	유달산 연계 관광지 활성화 사업	목포시 죽교동 271-2 일원
2	목포시	옥암수변공원 생태관광 메카조성사업	목포시 옥암동 1396번지 일원
3	여수시	웅천 장도 예술의 숲	여수시 웅천동 1902번지
4	나주시	마한 별자리 공원	나주시 반남면 신촌리 산 5-3번지 일원
5	담양군	한재골 숲속 놀이공원	담양군 대전면 평장리 490-2번지 일원
6	구례군	호수공원 주변 체험시설 조성	구례군 산동면 이평리 호수공원 일원
7	강진군	강진만 생태체험관	강진군 강진읍 남포리 584 일원
8	강진군	자연 친화적 해양 치유로드	강진군 강진읍 강진만 (칠량면 송로리 1166 외) 일원
9	강진군	보은산 테마공원	강진군 강진읍 남성리 342번지 외 56필지
10	장성군	제암저수지 관광기반시설	장성군 북일면 문암리 527-1 일원
11	장성군	수양호 수변 생태 탐방로 활성화 사업	장성군 삼계면 주산리 652 ~ 삼서면 수양리 308-5 일원

- 남해안 관광거점도시 네트워크 구축

그림 III-6-5
관광거점도시간 네트워크 구축



- 남해안 국제회의(MICE) 산업거점 조성

섬·크루즈 관광기반 조성

- 남해안 크루즈 인프라 조성
- 서남해안 광역연안크루즈 운항
- 중국·일본 연계 동북아 크루즈 기항지 및 수용태세
- 크루즈·섬특화 관광상품 개발
- 가고 싶은 테마섬 특성화

(2) 융복합·연계 관광 활성화 기반 구축

생태·체류형 관광네트워크 구축

- 생태관광 통합브랜드 구축 및 '청정 전남' 상품 개발
- 서남해안 명품경관 프로젝트 추진
- 서남해안 섬숲 생태복원
- 동북아 정원산업 중심지 조성

지역특화 융복합 관광콘텐츠 개발

- 지역특화 융복합 관광콘텐츠 개발

전남형 웰니스 관광산업 육성

- 해양치유웰니스단지 조성
- 남해안 해양치유휴양지(해양치유마을) 및 해양심층수를 활용한 해양치유클러스터 조성
- 농산어촌 치유휴양체험마을·치유농장 지정·운영
- 전남형 웰니스관광 활성화 사업

표 III-6-6
시군별 전남형 웰니스관광 활성화 세부 사업계획

연번	시군	사업명	위치
1	구례군	지리산 3色테마 관광 활성화	구례군 화엄사, 천은사, 연곡사 일원
2	고흥군	득량도 생태·역사 테마 빌리지	고흥군 도양읍 득량리 185-3번지 일원 (관청마을, 선창마을 등 2개마을)
3	보성군	전라천년 구들장 스마트 휴양 치유마을	보성군 득량면 비봉리, 해평리 일원
4	영암군	숲속 웰니스 체험시설	영암군 영암읍 교동리 113번지 일원
5	신안군	웰니스 센터 건립	신안군 임자면 진리 일원

초광역 연계관광 활성화

- 남부권 관광개발계획 및 광역연계사업 기반 구축
- 영·호남 동서내륙 광역관광벨트 개발 사업 : 전남~광주~경남~대구 연결하는 한반도 동서횡단축의 내륙권 초광역관광벨트 개발
- 무안공항과 대구·김해공항 연계, 대구~광주 달빛내륙철도 등 영호남 관광산업 동반성장
- 백두대간 지리산권 치유·휴양형 산악관광벨트개발 사업
- 영·호남 동서교류문화권관광벨트 개발 사업
- 섬진강 관광르네상스거점기반 구축 사업
- 남부권 광역관광개발을 통한 해양·내륙·연안 광역관광벨트 구축
- 메가이벤트 개최 및 관광상품 운영

공생과 혁신을 통한 고품격 관광환경 조성

- 관광환경 변화에 대응한 관광기반시설 확충

표 III-6-7
시군별 관광환경 변화에 대응한 관광기반시설 확충 세부 사업

연번	시군	사업명	위치
1	나주시	동강 느러지 전망대 관광활성화사업	나주시 동강면 옥정리 산 1번지 일원
2	나주시	노봉산 관광자원 사업	나주시 용산동 327-1번지 일원
3	나주시	영산강 강변도로 관광기반 구축사업	나주시 다시면 죽산리 1121번지 일원
4	곡성군	보성강변 선형관광 거점화	곡성군 죽곡면 태평리 산 102 일원

연번	시군	사업명	위치
5	구례군	스마트 관광도시 조성	구례군 섬진강 자전거길, 화엄사, 반달가슴곰 생태학습장, 섬진강 어류 생태관, 지리산 역사 문화관 일원
6	강진군	대구 저두지구 관광편의시설 조성	강진군 대구면 저두리 307 일원
7	무안군	영산강 관광경관 개선	무안군 몽탄면 몽강리 628번지 등 12필지
8	영광군	불갑테마공원 주변 관광자원개발사업	영광군 불갑면 금계리, 방마리 일원
9	장성군	장성호 레포츠 하류부지 복합관광화	장성군 장성읍 용강리 87-8번지 일원
10	장성군	황미르랜드 테마공원 관광자원화 사업	장성군 장성읍 장안리 610-1번지 일원

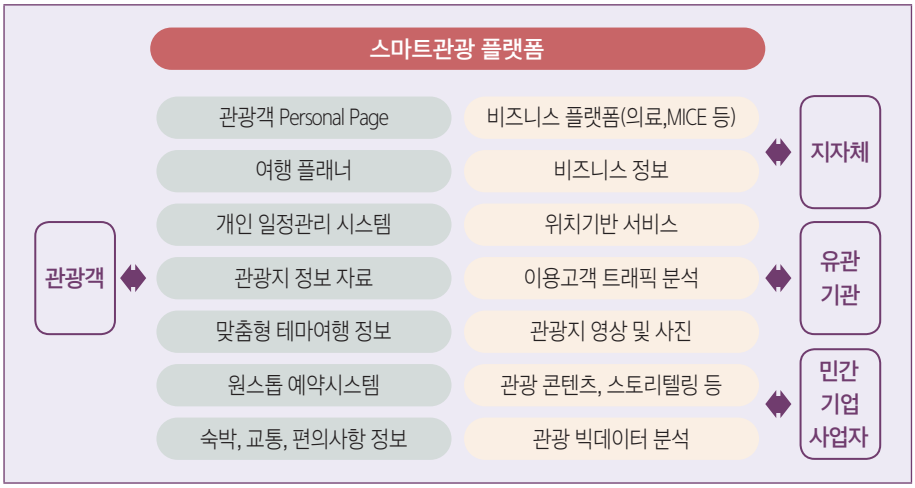
표 III-6-8
시군별 청정 전남 안심관광지 구축 세부 사업계획

연번	시군	사업명	위치
1	여수시	개도 복합관광자원화	여수시 화정면 개도리 1820번지 일원
2	순천시	순천만 일원 차박 및 캠핑장 조성	순천시 순천만 해룡면 상내리 813번지 일원, 별량면 마산리 718-6번지 일원, 별량면 학산리 산 113-2번지 일원
3	담양군	무정 복합레저타운	담양군 무정면 정석리 산 23번지 일원
4	곡성군	곡성 섬진강 동화정원	곡성군 곡성읍 묘천리 14-1 일원
5	무안군	노을길 해안관광 명소화	무안군 망운면 피서리 ~ 해제면 유월리, 송석리 일원
6	함평군	용천사권 관광인프라 구축사업	함평군 해보면 광암리 350번지 일원
7	완도군	고금 골프 테마파크	완도군 고금면 상정리 일원
8	진도군	향토 민속문화 거점	진도군 진도읍 동외리 1211-1번지, 군내면 둔전리 98번지 일원

(3) 고부가 관광신산업 육성 기반 조성

⬡ 스마트형 관광플랫폼 구축

- 기존 관광산업과 SW·ICT 기술 융합을 통한 지능형 관광생태계 조성

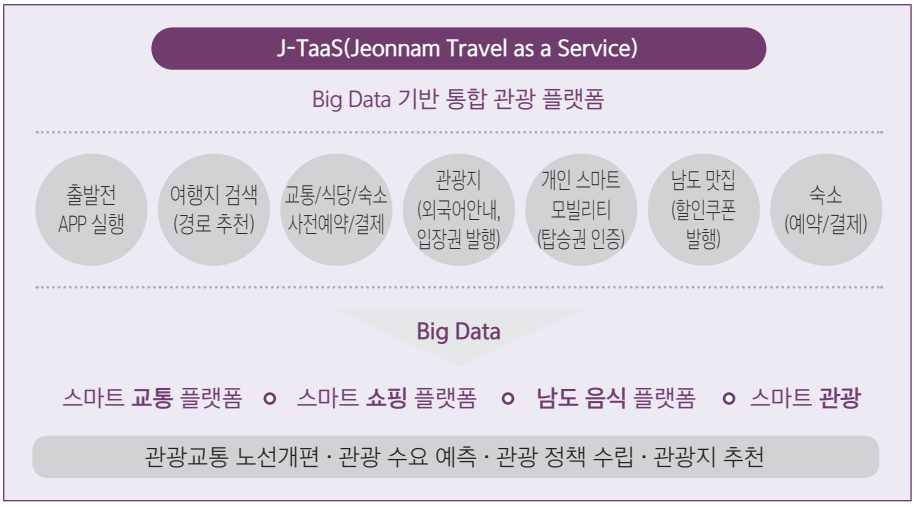


– 관광빅데이터 구축 및 활용의 데이터기반 스마트 관광환경 구축

- 관광빅데이터 구축 및 활용의 데이터기반 스마트 관광환경 구축

전남 관광 빅데이터조사 및 모니터링	실태조사 및 모니터링 결과 활용 방안				
	설문 모니터링 ▶	정책과제 ▶	정책방향 ▶	목표 및 전략 ▶	전략사업 추진
	조사 결과 분석 및 의견수렴	분석결과에 따른 정책과제 도출	정책과제 해결을 위한 방향 설정	목표 설정 및 추진전략 도출	정책방향 및 목표달성 위한 전략사업 추진

- 전남관광플랫폼(J-TaaS·모바일 앱) 고도화 사업



- 해양·생태 체험 및 실감콘텐츠 개발

해양·생태 체험 개발 방안	'체험형 해양·생태 관광 발굴'에 부합한 지역별 자원 맞춤형 체험 프로그램 개발 해양·생태 환경보존을 위한 체험교육 프로그램 개발 및 운영 청소년 대상 체험학습 코스 개발로 교육적 가치 제고 전라남도 내 어촌체험휴양마을에서 운영 중인 지역 특화 체험 프로그램 보완 및 활성화 유도
실감콘텐츠 개발 방안	전라남도 내 분포된 관광자원과 ICT 기술 접목을 통한 실감콘텐츠 개발로 자원 재활성화 및 콘텐츠 현대화 자원을 역동적이고 입체적으로 표현할 수 있는 디지털 스토리텔링화 AR·VR 등 스마트 기술을 활용한 프로그램 개발로 상호작용 극대화 몰입감, 현장감을 극대화 할 수 있는 미디어아트 콘텐츠 구축

⬡ 관광신산업 생태계 구축

- 관광벤처기업 등 신관광기업 육성, 디지털 관광환경 제도 정비, 공정관광 생태계 조성, 디지털 관광자원 아카이브 등
- 신 유형 관광사업을 포괄하는 관광지원서비스업 등 다양한 관광산업 플레이어(player) 육성

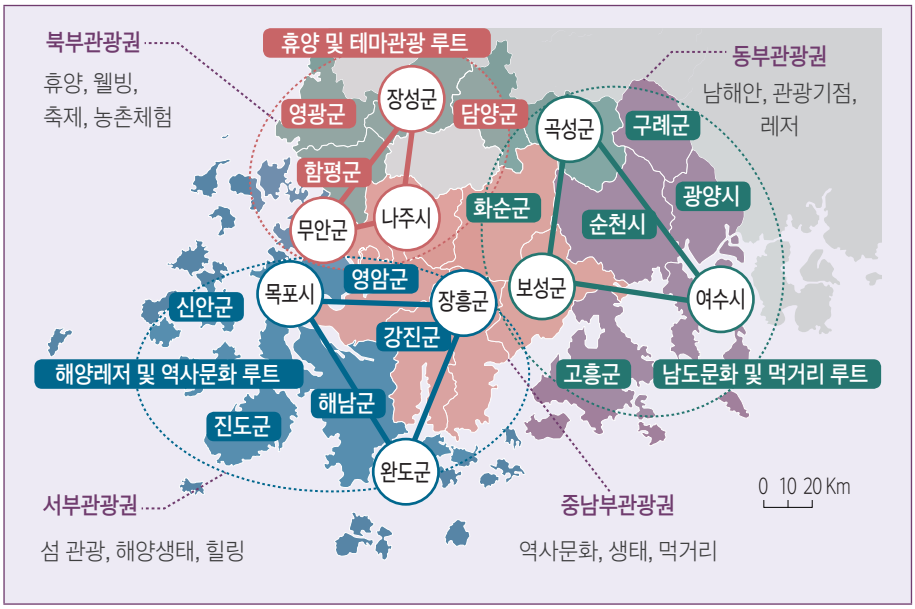
- 관광분야 산관학 협력사업 발굴 및 지원 강화(디지털 전환가치에 대응한 관광 수용태세 정책전환 추진)
- 권역별 관광혁신거점센터 운영(지역단위 특화자원과 연계한 관광창업 지원)

지역 간 연계관광 활성화 방안

- 해안·내륙 연계 관광루트 구축

해양레저 및 역사문화 루트	• 대상 지자체 : 목포시, 장흥군, 완도군, 신안군, 진도군, 해남군, 강진군, 영암군 • 주요 키워드 : 해양레저, 힐링, 웰니스, 역사·문화 주요 전략사업 : 요트크루즈 명품 해양레저 거점, 화원 목포구 등대 관광자원화, 숲속 웰니스 체험시설, 정남진 위인공원, 덕풍 힐링관광 자원화, 우수영 역사 관광촌 등
남도문화 및 미식관광 루트	• 대상 지자체 : 여수시, 순천시, 광양시, 구례군, 곡성군, 화순군, 보성군, 고흥군 • 주요 키워드 : 문화, 전라천년, 먹거리 주요 전략사업 : 여가와 문화를 즐기는 미식 도보관광, 추억의 능주 문화공간, 전라천년 구들장 스마트 휴양 치유마을, 옛 장터 주민참여 문화공간 등
휴양 및 테마관광 루트	• 대상 지자체 : 나주시, 장성군, 담양군, 영광군, 함평군, 무안군 • 주요 키워드 : 휴양, 테마관광, 경관, 생태체험 주요 전략사업 : 노을길 해양관광 명소화, 정원 속 예술이 있는 테마 숲, 백수 해안노을 관광자원화, 자급자족형 생태예술마을, 황미르랜드 테마공원 관광자원화 등

그림 III-6-29
해안·내륙 연계 관광루트 구축



주민·지역주도 관광생태계 지원

- 지역공동체 주도 관광사업 활성화 지원
- 주민주도형 관광사업체 네트워크 구축을 통한 상호연계 강화를 통한 시너지 효과 창출

표 III-6-9
주요 부처별 주민주도형 공동체 지원사업

사업명	부처명	주요 지원사항
관광두레만들기	문화체육관광부	• 지역자원조사 • 단계별 지역역량강화 교육 • 특화 관광사업 창출 멘토링 • 공공시설 활용 지원 • 지역대학생 인턴 지원 • 홍보, 마케팅 지원
마을기업육성	행정안전부	• 사업비 지원: 8천만 원 -1차년도 5천만 원, 2차년도 3천만 원 * 지원액의 20%한도 내에서 인건비 사용가능 • 교육 및 컨설팅
사회적기업육성	고용노동부	• 일자리 창출 사업: 최저임금 수준의 인건비와 사업주 부담 4대 사회보험료 일부(인건비의 9%) 지원 -1년차 100%, 2년차 90% • 경영컨설팅
농어촌공동체회사 운영	농림축산식품부	• 제품개발·홍보·마케팅 비용 등: 최대 5천만 원 지원 • 교육 및 경영 컨설팅

- 지속가능경영의 척도인 ESG경영(환경(Environment), 사회(Social), 지배구조(Governance))가 확대되고 있어 친환경 관광사업 지원

제2절

전남 고유 역사문화 관광자원화

1. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

지역 특화 문화자원을 활용한 관광활성화

2) 추진전략

[마한역사문화권]

- 영산강유역의 마한역사문화권의 조사·연구를 통해 체계적인 문화 복원을 추진함과 동시에, 마한의 문화를 향유할 수 있는 다양한 기반을 조성하고, 향후에 광주광역시-전라북도 등과 협력하여 세계문화유산 등재 추진

[의향(義鄕)]

- 임진왜란 시기의 의병과 한말의병에 대해 재조명하고, 최신 트렌드를 반영한 전시 및 체험 프로그램을 개발하여 매력적인 남도의병박물관으로 조성.

[전통문화 - 종가]

- 종가에 대한 연구와 활용을 먼저 추진하였던 경상북도의 사례를 참고하여, 전라남도 종가의 체계적 정리, 종가에 담긴 다양한 이야기자원의 스토리텔링화, 생활문화를 활용한 산업화 방안 모색. 향후, 경북 지역 종가와 연대하여 세계문화유산 등재 추진

[전통문화 - 수묵]

- 전남국제수묵비엔날레 상설전시관에서 수묵화 전시(상설, 기획), 미디어아트실, 교육, 체험, 이벤트 프로그램 등을 운영하여 전라남도 수묵화의 중장기적 발전 토대 마련

[전통문화 - 판소리]

- 남도의 전통소리를 디지털 융복합콘텐츠로 적극 육성하고, '전통문화 소리융합 클러스터'를 구축하여 남도소리를 산업적 관점에서 접근

2. 핵심 프로젝트

영산강유역 마한역사문화권 복원과 세계화

- 발굴조사, 학술대회, 문화재 지정, 자료집성, 유적 정비 등 마한 역사의 실체 규명
- 마한역사문화촌, 마한역사테마파크, 마한역사길 등 조성하여 마한 역사의 향유 기반 마련
- (가칭)동아시아 고대교류 박물관 등 권역별 거점 종합박물관 확충
- '국립마한역사문화센터' 건립으로 마한사 정책 및 사업 추진 거점 구축
- 초광역 마한유적 '유네스코 세계문화유산 등재'를 통한 마한역사문화의 세계화 추진

'의향(義鄕)' 자원을 활용한 관광 거점 구축

- 남도의병역사공원 조성(2019~2024)

전라남도의 고유한 전통문화자산 활용

- 종가문화의 활성화
- 전남국제수묵비엔날레 상설전시관 건립
- 전통문화 소리융합 클러스터 구축

2021~2040

제4차 전라남도 종합계획

제 4 편
계획의 실행방안

제1장 행정계획

제2장 재정계획

제1장

행정계획

제1절 공공가치를 지향하는 행정

제2절 정책추진과정의 민주적 참여와 협력

제3절 창의적이고 일 잘하는 유능한 조직문화 혁신

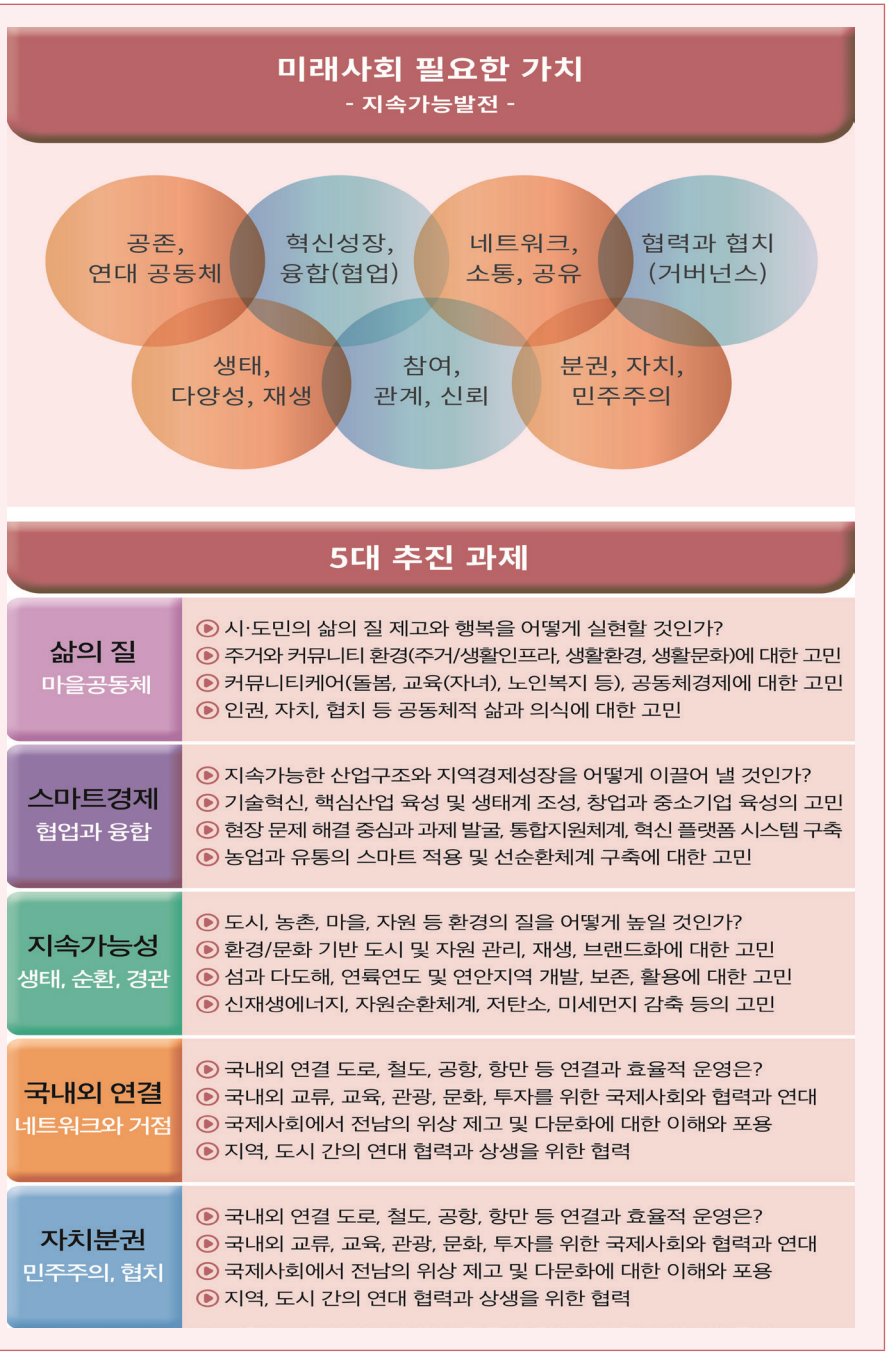
제1절

공공가치를 지향하는 행정

1. 사회적 가치 중심의 행정

- 도정과 재원배분의 우선순위를 공공의 이익과 공동체 발전에 기여하는 사회적 가치 중심으로 전환
- 사회적 가치는 정부만의 역할로 실현되는 것이 아니라 전 사회적으로 구성원들이 정의롭게 더불어 사는 사회로서의 공동체적인 가치와 공공성과 공익을 보다 존중하고 공감할 때 달성
- 행정혁신은 사회적 가치에 대한 사회구성원들의 사회적 공감과 실천을 끌어내고 각자 실천하는데 정부정책의 중점을 두는 것임

그림 Ⅳ-1-1
전라남도가 추구할 미래사회적 가치



2. 사회적 가치에 부합한 혁신정책 설계

- 더불어 사는 좋은 전남, 행복한 전남을 만들기 위한 혁신정책 개발
- 사회적 가치실현을 위한 재정혁신

표 Ⅳ-1-1
재정혁신 방안

주요 재정 혁신 제도	• 민간, 기업의 협력사업 및 공익활동 예산 지원확대 • 기존 민간경상보조사업의 공익과 공공성 강화를 위한 선정과 평가 • 사회적 가치성과 사업에 대한 보상 및 인센티브 제공 • 기업이나 단체, 개인의 공익활동에 대한 지방세 감면 및 지원 등

- 사회적 가치실현을 위한 조직, 인사, 평가체계 구축

표 Ⅳ-1-2
조직·인사평가제도 혁신

인 사	• 공직자 승진 등 인사에 공익활동에 대한 가점 • 공공기관 고용과 승진에 사회적 약자 비중 확대 및 차별금지 • 위원회에 이해관계의 사회적 약자 참여 비중 확대
조 직	• 사회적가치 실현 총괄조직 신설(인권, 사회혁신과 공동체)
평 가	• 정책과 제도의 실행 전 사회적 가치 영향평가제도 도입, 부서 조직평가에 사회적 가치 지표 도입(사회적가치 실현사업) • 사회적 가치 성과평가 : 보상과 인센티브

제2절

정책추진 과정의 민주적 참여와 협력

1. 도정에 주민참여와 협력 확대

- 참여와 협력은 정책을 입안하는 단계에서부터 결정하고 집행하는 과정에 국민이 참여하고 공감하는 참여민주주의 행정을 의미함
- 이를 위해서는 공공시설이나 정보 그리고 데이터를 확대 개방하여 국민과 함께 공유 및 활용
- 기존의 방식처럼 자문회의와 같은 절차상 회의에 단순히 참여하는 수준을 넘어 정책의 입안부터 결정, 집행의 전과정에 공감을 얻어 함께 결정
- 민주주의 및 지방자치에 걸맞게 주민들이 정책을 제안하고 함께 공유하며 토론해서 결정하는 주민참여의 제도 강화, 주민참여예산 등 예산과 법령 그리고 제도를 확대하는 혁신 추진
- 특히 정책추진 과정에서 참여와 협력은 민관협력이 강조되어야 하며, 이를 위해 민관협치, 주민자치에 대한 제도와 시스템의 혁신 그리고 조직내 부서간, 기관간 협업은 참여협력 분야에서도 중요하지만 도정 혁신에서 더 비중 있게 추진

2. 소통, 공유, 참여를 강화하는 민주적 행정혁신 설계

- 소통과 토론과 결정의 주민참여 시스템 구축
- 정책에 대한 갈등해결을 위한 민관정 협치(거버넌스) 운영
- 분권과 시민주권 실현을 위한 풀뿌리 주민자치제도 혁신
- 도내 공공시설과 자원 그리고 민간자원을 공유하는 사회혁신 플랫폼 구축

제3절

창의적이고 일 잘하는 유능한 조직문화 혁신

1. 신뢰받는 도정 혁신 추진

- 도정의 혁신과제로서 부정부패가 없고, 두려움 없는 근무환경, 디지털 행정서비스, 창의행정의 중요성 인식
- 조직과 인사, 평가의 정부조직 운영시스템은 보다 투명하고 공정하며 예측가능해야 하며, 특히 조직과 공직자의 전문성과 창의성을 발현시키는데 중점을 두어야 함

2. 창의적이고 유능한 조직문화 설계

- 창의적, 유능한 조직설계의 기본원칙은 우선적으로 무엇을 할 것인가를 설정하는데 있음
- 전문성과 공정성을 지향하는 조직, 인사, 평가 혁신
- 협업과 협력으로 일하는 모듈형 업무시스템 구축
- 권위주의와 관행적 조직문화 혁신

제2장

재정계획

제1절 재정 현황 분석
제2절 현황 분석에 따른 시사점
제3절 재정운용 기본방향
제4절 투자재원 조달계획

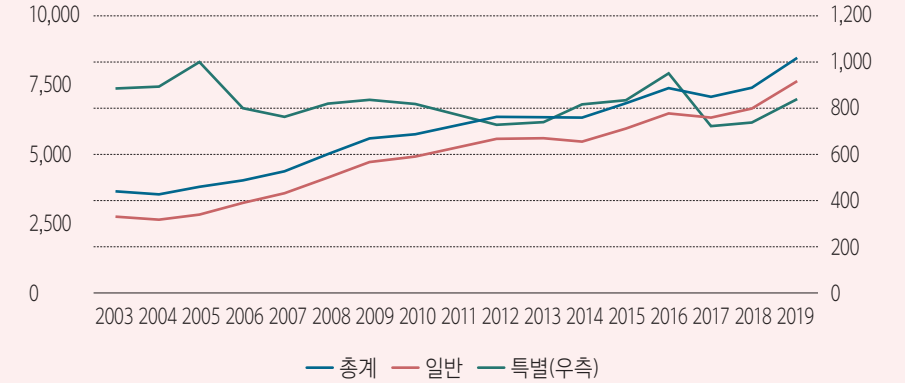
제1절

재정 현황 분석

1. 재정 규모

- 전라남도 본청의 총재정규모(예산현액)는 2010년 5조 3,392억원에서 2019년 8조 5,115억원으로 증가하여 이 기간 동안 연평균 5.3% 증가
- 일반회계는 같은 기간 동안 4.9조원에서 7.7조원으로 연평균 5.0% 증가, 특별회계는 8,190억원에서 8,460억원으로 연평균 0.4% 증가
- 전라남도 재정규모는 2000년대 이후 꾸준한 증가세를 보이고 있으며, 국비 확보액이 꾸준히 증가함에 따라 재정규모도 지속적으로 증가하였음
  - COVID-19 확산세가 진정된 후, 재정의 지속가능성을 감안한 조정이 있을 것으로 전망되기 때문에 재정건전성을 확보하기 위한 대책이 필요함

그림 IV-2-1
전라남도 본청 재정규모 추이
(단위 : 10억원)

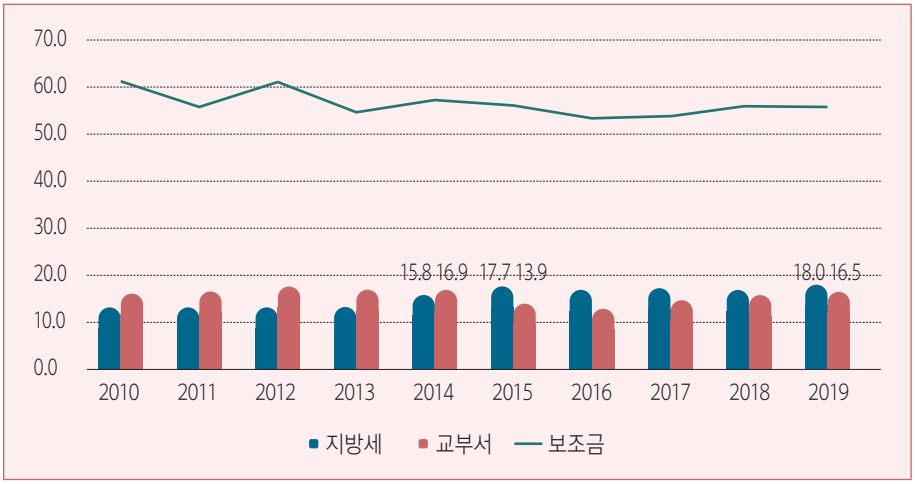


자료 : 전라남도 기본통계(통계청)

2. 세입 구조

- 전라남도 본청 세입 구조를 보면, 국고보조금 비중이 60% 안팎을 차지하 중요한 역할을 하고 있으며, 지방교부세까지 합할 경우, 의존재원 비중은 70% 안팎을 차지하므로, 국가의 이전재원 비중이 매우 높게 나타남
- 자체재원 중 지방세 수입은 혁신도시 조성과 공공기관 이전이 완료된 2015년부터 1조원대를 돌파하며 지속 증가하고 있음
- 전라남도 본청 예산에서 2014년 이전까지는 지방교부세 비중이 지방세 수입 비중을 초과했으나, 2015년 이후 역전되어 2019년 기준 지방세 수입 비중은 16.2%, 지방교부세 비중은 15.1%를 보이고 있음

그림 Ⅳ-2-2
전라남도 본청 세입 중 각 항목 비중 추이
(단위 : 세입 총계 대비 %)

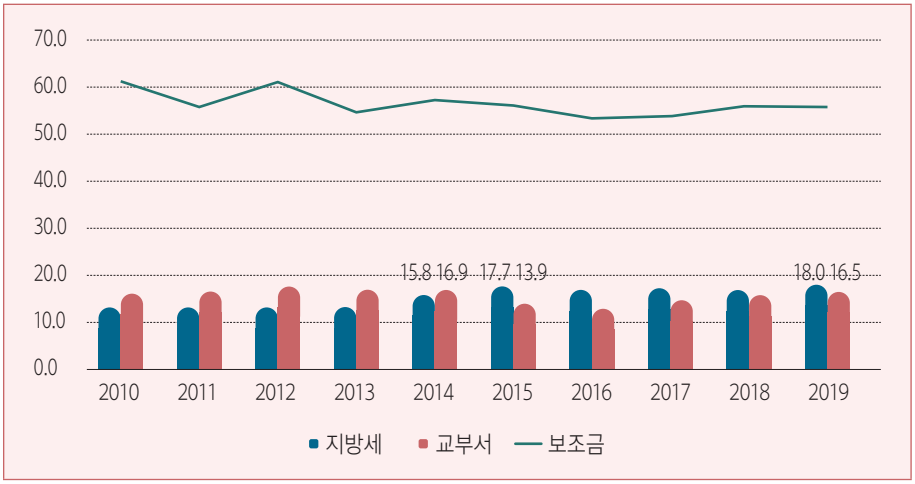


자료 : 전라남도 기본통계(통계청)

3. 세출 구조

- 전라남도 본청 세출 중에서 가장 비중이 높은 분야는 사회복지(29% 내외)이며, 그 다음이 농림해양수산(19% 내외), SOC 관련 지출(10%)이라고 할 수 있음
- 사회복지비가 세출 총액에서 차지하는 비중도 높을 뿐만 아니라 그 증가율도 높기 때문에 사회복지사업에 대한 다양한 대책 마련이 필요함
- 일반공공행정, 공공질서 및 안전, 보건 관련 지출 중에서 크게 증가하였을 것으로 전망됨

그림 Ⅳ-2-3
전라남도 본청 주요 세출 비중 추이
(단위 : 세출 총계 대비 %)



자료 : 전라남도 기본통계(통계청)
주 : 'SOC 관련'은 수송 및 교통, 국토 및 지역개발의 합계

제2절

현황 분석에 따른 시사점

1. 지방세 수입 비중 증가, 교부세 수입 비중 감소

- 참여정부 이후 추진해 온 국토 균형발전 정책의 결실로서 광주전남 공동혁신도시가 2014년 준공되고 공공기관 이전이 완료됨에 따라 지방세 수입이 큰 폭으로 증가함
- 그러나 정부의 재정분권 정책이 주로 세입 측면에서 국세를 지방세로 이양하는데 초점을 두고 있어 증가된 지방세의 배분은 수도권보다 낮고, 국세의 지방세 전환에 따라 감소되는 지방교부세의 영향을 크게 받아 지방교부세 증가율은 점점 낮아질 것으로 예상됨
- 결국 향후 정부의 재정분권 정책에 대해 예의주시하면서, 교부세 수입 감소에 대한 보전과 균특사업의 지속 보전 등 재정 확충을 위한 다양한 제도 개선이 병행되어야 전라남도 재정의 지속가능성을 담보할 수 있음

2. 지역경제와 지방재정의 상승적 순환과정 촉진 필요성

- 지방자치단체의 재정력은 해당 지역의 인구, 산업구조, 소득요인 등에 의해 결정되는바, 전라남도 재정의 취약성은 근본적으로 이들 요인에 근거하고 있음
- 다만 혁신도시 중심의 자산과세 수입 증가, 에너지밸리 구축을 포함한 새로운 산업군의 집중 육성 등으로 향후 지방세 수입의 증가 개연성은 있음
- 따라서 전라남도 경제사회의 구조가 향후 4차 산업혁명 시대에 걸맞은 새로운 경제사회 구조로 탈바꿈되고, 국가균형발전 정책이 지속되거나 강화된다면 재정적 취약성은 극복될 수 있음

3. 사회복지지출 급증에 따른 재정의 지속가능성 위협

- 전라남도지역에서는 호남선, 전라선 등 고속철도 건설사업을 포함하여 지속적인 SOC 확충이 필요하지만, 정부의 SOC지출 감소와 지역 내 사회복지지출 급증이라는 이중고로 인해 재정운용에 많은 어려움이 발생하고 있음
- 사회복지 및 공공안전, 보건 지출의 국가 책임성을 부각시키고 100% 국비 지원이 가능하도록 제도개선을 추진해야 함

제2절

재정운용 기본방향

1. 사업 우선순위에 따른 전략적 재원배분

- 한정된 재원을 감안하여 투자 우선 순위를 설정함으로써 선택과 집중을 통해 경제성장 촉진 및 주민복지 제고
- 급격히 늘어나는 복지수요를 감당하기 위해 국가, 전라남도, 시·군, 민간 등에 적절히 부담을 안배하는 전략 마련
- 전시성·일회성 행사나 소모성 지출 최소화

2. 계획적인 재정 운용 정착

- 투자사업에 대한 사전 검증을 철저히 하고, 형식적이지 않은 지방재정투자심사를 통해 재정 성과 극대화
- 중기지방재정계획 실효성 확보 방안 마련

3. 지방채와 채무부담행위 사업의 적절한 운용

- 지방세 및 국비 재원을 우선적으로 활용할 사업과 지방채를 활용할 사업에 대한 전략 마련
- 지방채 활용에 대한 원칙과 상환계획 수립으로 지방채의 활용성 제고

4. 성장과 복지를 적절히 안배하는 재정 운용 방향 설정

- 지역경제 성장을 위한 제조업 육성 정책, 사회기반시설 확충, 관광문화산업 활성화 등 투자적 지출의 성과 극대화를 위한 예산 배분
- 고령인구 증가, 출산율 저하 등 지역사회의 위기 확산을 방지하기 위해 국가지원을 전제로 전향적 지원정책 추진

제2절

투자재원 조달계획

1. 세입 규모 전망

세입 전망 방법

- 각 세입 항목별 최근 10년 연평균 증가세를 바탕으로 향후 20년간의 세입을 전망함
  - 최근 10년 연평균 증가율로 볼 때 지방세 수입은 8.9%, 세외수입 및 내부거래는 4.6%, 교부세는 5.2%, 보조금은 4.2%의 증가세를 보이고 있음
- 지방세 수입이 연평균 8.9%로 증가할 경우 지나치게 낙관적인 전망치가 도출될 위험이 있음

세입 전망 결과

- 분석 결과 지방세 수입은 2040년에 약 4조원을 기록할 것으로 전망되며, 세입 총계는 약 20조원이 될 것으로 전망됨
  - 2021년부터 2040년까지 20년간 세입 합계는 270조원으로 전망됨
  - 이 중 자체재원인 지방세 수입은 51조 9천억원, 세외수입 및 내부거래는 27조 3천억원으로 전망됨
  - 교부세 수입은 47조 6천억원, 보조금 수입은 143조 9천억원이 될 것으로 예상됨

표 IV-2-1
전라남도 본청 세입 전망 (일반회계 기준)
(단위 : 10억원)

구 분	최근 10년 증가율	2025	2030	2035	2040	'21~'40
총계	5.1	10,225	12,796	16,022	20,070	270,696
지방세	8.9	1,894	2,429	3,115	3,994	51,872
세외수입 등	4.6	997	1,278	1,639	2,102	27,298
교부세	5.2	1,737	2,228	2,857	3,664	47,577
보조금	4.2	5,598	6,862	8,411	10,310	143,950

2. 투자 가용재원 전망

투자 가용재원 추정 방법

- 전라남도 본청의 일반회계 투자 가용재원을 추정함
- 투자 가용재원은 일반회계 세입 예산 중에서 경상적 지출을 차감한 나머지 금액으로 추정

투자 가용재원 추정 결과

- 경상적 지출 비중 도출

– 전라남도 본청의 경상적 지출 비중은 2010년 35.4%였으나 2019년 49.1%로 급증함
– 이들 지출은 추세로 볼 때 지속 비중이 증가하고 있으나, 이 추세가 지속될 경우 전라남도 본청 예산 운용이 거의 불가능할 정도로 경직성이 심화될 수밖에 없음
– 만약 2019년 경상적 지출 비중을 투자 가용재원 도출에 적용하면, 향후 투자 가용재원 규모가 지나치게 보수적으로 전망될 위험이 있음
– 따라서 최근 10년간 경상적 지출 비중이 41.7%임을 감안하여 이 비율만큼의 경상적 지출을 세입 전망에서 차감하면 투자가용재원을 도출함

● 투자 가용재원 전망
– 전라남도 본청 세입 전망치에서 경상적 지출 금액을 제외한 투자 가용재원은 2040년 약 11조 7천억원으로 전망됨
– 계획 기간 전체적으로는 2021년부터 2040년까지 약 158조원이 될 것으로 전망됨

표 IV-2-2
제4차 전라남도 종합계획 기간중 투자가용재원 전망(안)
(단위 : 10억원)

구 분	2025	2030	2035	2040	'21~'40
세입 전망 계(A)	10,225	12,796	16,022	20,070	270,696
경상적 지출(B)	4,243	5,310	6,649	8,329	112,339
투자가용 재원(A-B)	5,982	7,486	9,373	11,741	158,357

2021~2040

제4차 전라남도 종합계획

제 5 편
시군별 발전방향

제1장 광주근교권

제2장 동부권

제3장 서남권

제4장 중남부권

제1장

광주근교권

제1절 나주시

제2절 담양군

제3절 곡성군

제4절 화순군

제5절 함평군

제6절 영광군

제7절 장성군

제1절

나주시

1. 비전

- 대한민국 에너지수도 호남의 중심 나주

2. 기본목표

- 미래를 대비하는 신산업 육성
- 전라도 천년 나주 역사문화관광 기반 구축
- 시민 모두가 편안한 행복도시 구현
- 원도시와 혁신도시의 조화로운 발전
- 농촌 활력 회복 및 소득 강화

3. 발전방향

- 미래를 대비하는 신산업 육성 : 대한민국 에너지 수도 조성, 혁신도시 시즌 2 완성
- 전라도 천년 나주 역사문화관광 기반 구축 : 문화·관광도시 위상 정립, 고대역사 재조명
- 시민 모두가 편안한 행복도시 구현 : 나눔·소통 밀착형 시민 복지 구현, 시민체감 복지 실현
- 원도시와 혁신도시의 조화로운 발전 : 도시기능 분담 통한 상생발전, 혁신도시-원도심 교류
- 농촌 활력 회복 및 소득 강화 : 나주형 먹거리 선순환체계 구축, 농생명 융복합산업 육성

제2절

담양군

1. 비전

- 천년의 역사와 문화가 숨쉬는, 대숲맑은 생태정원도시 담양

2. 기본목표

- 아름다운 자연과 담양식 일자리 창출로 풍요로운 담양
- 문화와 품격이 묻어나는 여행자의 도시 담양
- 전통과 현대, 자연과 문화, 도시와 농촌이 공존하는 인문교육도시 담양

3. 발전방향

- 가사문화와 전통정원자원을 활용한 한국대표 『정원문화도시』 육성
- 친환경 농축산물 6차산업화로 농업의 부가가치 제고
- 문화에 기반한 창조적 도시재생과 보행자 중심의 시가지 조성
- 찾고 싶고 머물고 싶은 명품 관광도시 육성
- 사람과 자연, 문화를 잇는 생태문화 테마길 명품화

제3절

곡성군

1. 비전

- 생태·교육 도시, 자연 속의 가족마을 곡성

2. 기본목표

- 사람과 미래를 잇는 즐거운 교육도시 육성
- 생활권별 특화전략사업 추진으로 지역 균형발전
- 청정농업, 산업자원 기반의 융복합화로 새로운 미래성장동력 창출
- 생태 관광자원을 활용한 체류형 거점 조성
- 세대와 계층을 아우르는 복지 네트워크 강화

3. 발전방향

- 자연, 역사·문화자원을 활용한 관광콘텐츠 확충
- 농산물의 융·복합화, 고부가가치화
- 청년인구 유입 촉진, 지역활력 증진을 위한 미래형 신산업 발굴·육성
- 생활권별 전략적인 거점화 추진 및 정주환경 개선
- 지속 가능한 교육도시, 학습생태계 확산 구축
- 저출산, 고령화 사회 대응 맞춤형 복지체계구축 강화

제4절

화순군

1. 비전

- 바이오·생물의약을 선도하는 미래 명품도시 화순

2. 기본목표

- 바이오·백신·생물의약산업을 선도하는 신경제 1번지 구축
- 청년의 꿈과 희망이 살아나고 누구도 소외됨 없는 포용복지 사회 구현
- 살맛나는 부자농촌, 풍요로운 스마트농업 육성
- 풍부한 자연자원과 문화자원을 연계한 특색있는 체류형 문화관광도시 조성
- 균형있는 지역개발과 지속가능한 미래 도시 건설

3. 발전방향

- 바이오・의생명분야 선도 국가 첨단 의료복합단지 조성
- 도시재생 및 마을공동체 활성화
- 쾌적하고 안전한 전원·교육도시 조성
- 자연·문화자원을 연계한 휴양·관광명소 조성
- 사통팔달의 광역교통망 확충
- 기후변화, 4차 산업혁명, 자치분권 등 외부 여건 변화에 선제적 대응
- 연계·협력을 통한 발전 잠재력 극대화

제5절

함평군

1. 비전

- 자연과 사람이 머무는, 오감만족 함평

2. 기본목표

- 생태관광자원을 활용한 생태교육과 체험의 메카, 체류형 관광 허브 구축
- 함평읍권 공동화 및 쇠퇴화 문제 해결을 위한 도심 활성화
- 농어촌 지속가능 발전 기반 강화
- 신 성장 동력 마련으로 지속성장 추구
- 군민 누구나 생활·복지 서비스를 누리는 스마트 압축 도시 조성
- 산업단지 활성화 및 지역성장 거점 마련

3. 발전방향

- 지속가능하고 차별화된 생태·관광 도시 육성
- 지역주민상생 및 공유기반 구축
- 농어촌 지속가능 발전 기반 강화
- 신 성장 동력 마련, 튼튼한 지역순환경제 구축을 위한 산업단지 활성화
- 선진 복지를 통한 군민이 행복한 도시 조성
- 교육·문화·체육 활성화를 통한 지역 활력 제고
- 거점도시 도약을 위한 교통 인프라 구축

제6절

영광군

1. 비전

- 자연·문화·기술이 함께하는 행복 영광

2. 기본목표

- 4차산업혁명시대, 미래 지역성장을 이끌 신산업 육성
- 자연과 문화유산을 활용한 관광·웰니스산업 육성
- 지역자원을 활용한 고부가가치 친환경 생명산업 육성
- 상생하는 균형적 지역발전

3. 발전방향

- 성장주도 신재생에너지 생산 산업구조 구축 및 원전 기반 산업 고도화
- 여가·레저 수요에 대응하는 인프라 확충 및 네트워크 구축
- 스마트 기반 구축으로 지속가능 농어업 실현
- 지역균형 발전을 위한 특화된 기능중심의 지역발전 전략 추진

제7절

장성군

1. 비전

- 아름답고 살기 좋은 미래형 전원도시 장성

2. 기본목표

- 전원형 주거환경과 전국적인 휴양문화관광 조성
- 청년층과 중장년층 대상 취농·거촌 활성화로 농촌마을에 새로운 활력 제공
- 건강한 먹거리 생산과 기업하기 좋은 첨단산업 유치
- 대표 이미지인 '건강'과 '친환경'을 기반으로 장성군이 지향하는 미래 도시상 반영

3. 발전방향

- 첨단의료와 건강식품 기반 치유산업 도시
- 젊은 농업인이 찾아오는 생명농업 도시
- 역사문화 기반 체류형 휴양관광도시
- 기후위기에 대응하는 친환경 미래도시
- 한발 먼저 이웃이 돌보는 건강행복도시
- 인구증가 대응 위한 창의교육 도시
- 민관협치 행정혁신 기반 스마트 협치도시

제2장

동부권

제1절 여수시
제2절 순천시
제3절 광양시
제4절 구례군
제5절 고흥군

제1절

여수시

1. 비전

- 시민과 함께하는 해양관광 휴양도시, 여수

2. 기본목표

- 지역경제의 생동성과 지속가능성 확보를 위한 산업육성정책 추진
- 위드 코로나 시대에 대한 선제적 대응으로 천만 관광도시 위상 지속 확보
- 국제도시 위상에 걸맞은 기반 확보 및 국제행사 유치와 성공적 개최
- 미래 농수산 기술 도입으로 지역 농수산업의 활력 강화
- 시민이 모두 행복한 복지 선도도시 조성

3. 발전방향

- 차세대 미래신성장 동력산업 육성
- 기반산업과 미래산업의 조화로운 경제생태계 조성
- 해양레저 거점 도시 조성 및 국제행사 유치
- 생산인구 고령화에 대응한 스마트 농수산업 육성
- 여수·순천 1019사건 지원 특별법 제정에 부응한 사업 추진
- 육·해·공 기반 확충으로 트라이포트(Tri-port) 구현
- 도시재생과 연계한 복지 서비스 강화
- 권역 간 상생 협력을 바탕으로 행정 효율성 증대

제2절

순천시

1. 비전

- 대한민국 생태수도 순천

2. 기본목표

- 정원을 품은 지속가능한 정주도시
- 미래산업으로 풍요로운 경제도시
- 전통과 미래가 조화로운 문화도시
- 모두의 일상이 행복한 복지도시
- 직접민주주의로 성장하는 자치도시

3. 발전방향

- 정원을 품은 지속가능한 정주도시 : 그린 스마트, 순천형 뉴딜 추진
- 미래산업으로 풍요로운 경제도시 : 정원산업 활성화, 신성장동력 산업·미래농업 육성
- 전통과 미래가 조화로운 문화도시 : 문화·교육, 관광 브랜드화 및 스포츠 복지
- 모두의 일상이 행복한 복지도시 : 의료 인프라 구축, 포용복지 실현
- 직접민주주의로 성장하는 자치도시 : 참여와 혁신 주민자치, 공정과 공유의 공동체

제3절

광양시

1. 비전

- 세계로 도약하는, 스마트그린 경제도시 광양

2. 기본목표

- 전라남도 제1의 경제도시로 도약
- 미래를 대비하는 전략산업 육성
- 시민 모두가 행복한 건강복지도시 실현
- 매력 있는 문화예술·관광도시 조성
- 누구나 살고 싶은 부자 농어촌 건설
- 안전하고 쾌적한 녹색 환경도시 구축
- 시민과 소통하는 열린 시정 구현

3. 발전방향

- 컨테이너 터미널 완전자동화 기술 도입 및 운영, 수소 경제를 선도하는수소항만 조성을 통한 광양항 글로벌 경쟁력 제고
- 미래 신산업 육성, 신성장 동력 발굴을 통한 일자리 창출, 지역경제 활력 제고
- 변화하는 관광 수요 대응, 개별적·고품격 문화·관광 콘텐츠 개발로 품격있는 문화·관광도시 구현
- 지속가능한 도시 발전을 위한 재생사업 추진으로 시민이 만족하는 도시 구현
- 일자리 창출 및 생활·문화환경 개선 등 청년 맞춤형 복지 추진
- 미래인재 육성 및 스마트 교육환경 조성
- 지역특산물을 활용한 고부가가치 창출 및 ICT 융복합 농업 육성
- 체감형 생활복지 확대 및 수요맞춤형 정주환경 조성

제4절

구례군

1. 비전

- 자연을 품은 도시, 함께하는 미래도시 구례

2. 기본목표

- 지역산업의 미래지향적 발전방안 마련
- 힐링 치유의 관광생태도시 구현
- 4차 산업혁명에 대응하는 고부가가치 농림산업 육성
- 자연과 어우러지는 정주여건 조성
- 군민이 행복한 생활서비스 제공

3. 발전방향

- 회복탄력성이 높은 도시 구례
- 모두가 함께 즐기는 풍요로운 문화관광도시 구례
- 스마트한 생활환경도시 구례
- 반달곰·수달·사람 모두가 살기 좋은 녹색안전도시 구례
- 선순환형 농업도시 구례
- 희망을 키우는 미래형 복지도시 구례
- 배움과 소통으로 미래를 여는 교육행정도시 구례

제5절

고흥군

1. 비전

- 남해안의 블루오션 고흥

2. 기본목표

- 대한민국 유일한 우주센터의 교통 접근성을 획기적인 개선하여 관광 명소화 추진
- 풍부한 관광자원을 활용한 명품콘텐츠 개발과 관광인프라 구축·활용으로 남해안 관광 신흥 메카로 발돋움
- 전국 최대의 공역을 이용한 드론산업 기술특화단지, 융·복합 청정식품 단지, 유통·시설 현대화, 농수축산물 고부가가치화 등을 통한 성장 동력 확보 및 지역경제 활성화
- 초고령사회를 벗어나기 위한 인구문제 선제적 대응 및 사회안전망 확충, 읍면 맞춤형 고용·복지체계 구축, 교육환경개선 등 「고흥형 소확행(小確幸) 복지 강화」
- 내·외부 광역교통망 확충과 지역 접근성 개선을 통한 투자유치 촉진 및 서남해안 관광벨트 「Stopover 도시」 실현

3. 발전방향

- '남해안 관광 신흥 메카' 정착을 위한 관광인프라 강화와 맞춤형 신 관광 프로그램 운영
- 우주·항공·드론산업, 융·복합 스마트팜 단지와 농수축산물 고부가가치화 추진
- 「고흥형 소확행(小確幸) 복지정책」 강화로 초고령사회 탈피
- 내·외부 광역교통망 확충과 지역 접근성 개선을 통한 서남해안 관광벨트 Stopover 도시 실현

제3장

서남권

제1절 목포시
제2절 해남군
제3절 영암군
제4절 무안군
제5절 진도군
제6절 신안군

제1절

목포시

1. 비전

- 세계로, 미래로 나아가는 서남해안 중심도시 목포

2. 기본목표

- 천오백만이 찾는 세계적인 명품 관광도시 도약
- 전국 제1의 수산식품도시 실현
- 신재생에너지산업 거점 도시 조성
- 문화와 예술을 통한 도시 품격 제고
- 도시재생을 통한 지역의 지속가능한 활력 창출

3. 발전방향

- 천오백만이 찾는 세계적 명품 관광도시 도약 : 관광인프라 구축, 스마트 관광시스템
- 전국 제1의 수산식품도시 실현 : 고부가가치 가공 수출모델 개발, 수산기자재 산업 육성, 수산물 기능 집적화 벨트 구축
- 신재생에너지산업 거점 도시 조성 : 해상풍력 생산 거점, 친환경 선박 클러스터 구축
- 문화와 예술을 통한 도시 품격 제고 : 문화관광도시 구축, 지역 역사 문화 정체성 확립
- 도시재생 사업을 통한 지역의 지속가능한 활력 창출 : 근대역사문화공간 조성, 근대역사문화도시 브랜드 확립, 청년문화 고유 브랜드 개발
- 서남권 거점도시화를 위한 인프라 확충 : 서남해안 철도 구축, 목포역 기능 개선 섬지역 인생활 인프라 확충

제2절

해남군

1. 비전

- 빛나라 땅끝 다시뛰는 해남

2. 기본목표

- 현장중심 소통행정 - 군민 눈높이에 맞는 공감행정 추진
- 살기좋은 부자농촌 - 농촌활력증진 및 미래 농수축산업 육성
- 체류하는 문화관광 - 지속가능한 문화관광 자원 개발
- 생동하는 지역경제 - 안전한 생활환경 조성 및 지역경쟁력 강화
- 감동주는 맞춤복지 - 행복이 보장된 맞춤형 통합서비스 확대

3. 발전방향

- 군민 눈높이에 맞는 공감행정 추진
- 농촌활력증진 및 미래 농수축산업 육성
- 지속가능한 문화관광 자원 개발
- 생활 속 안전한 생활환경 조성
- 주민 참여형 탄소중립 사회 실현
- 활력있는 지역경제 만들기
- 행복이 보장된 맞춤형 통합서비스 확대

제3절

영암군

1. 비전

- 활력이 넘치는 미래 도시 영암

2. 기본목표

- 미래 성장동력산업 발굴 및 기업 유치로 부자 되는 영암
- 융·복합 생명산업 육성으로 풍요로운 영암
- 과거와 미래가 공존하는 역사와 문화를 품은 영암
- 생애주기별 맞춤형 서비스로 군민이 행복한 영암

3. 발전방향

- 신성장동력산업 육성 및 주력산업 경쟁력 강화
- 고부가가치 생명농업 육성으로 첨단농업 실현
- 역사·문화 자원 활용 관광·레저스포츠 거점 조성
- 생애주기별 맞춤형 서비스로 군민이 행복한 영암

제4절

무안군

1. 비전

- 전남의 수도, 플랫폼 무안

2. 기본목표

- 무안국제공항의 서남권 거점 공항 및 항공 관련 신성장 동력산업 육성
- 4차 산업혁명 주도의 신산업 거점 기반 인프라 구축
- 인구 증가와 시 승격에 대비한 도시행정 기반 구축과 행정운영 혁신
- 도시와 농촌 간 균형발전을 위한 인프라 확충과 지역통합력 제고
- 융복합 농어촌산업 육성과 체류형 관광기반 구축으로 지역경제 활력 증진
- 주민의 삶의 행복 증진을 위한 포용적 복지서비스 확충

3. 발전방향

- 무안국제공항을 국토 서남권 허브공항으로 육성하기 위한 인프라 확대
- 무안국제공항 중심의 항공 관련 신성장 동력 확보
- 지역특화 R&D(농수산 분야) 거점 플랫폼 구축
- 인구증가 및 시 승격에 따른 행정조직 및 행정 서비스 혁신
- 도시와 농촌의 공존을 위한 도농 균형발전 촉진
- 감성체험 여가시대를 선도하는 4계절 감성체류관광도시 조성
- 자연과 인간이 공존하는 지속가능한 생태 중심적 개발과 관리
- 활발한 도시재생 사업을 통한 지역의 활력 증진
- 농촌융복합산업(6차산업)을 통한 지역경제 활성화 및 공동체 경제 기반 확대
- 고령화 시대 포용적 복지와 주민의 행복 증진

제5절

진도군

1. 비전

- 서남해안시대를 선도하는 글로벌 해양강군 진도

2. 기본목표

- 국제 교역·물류 및 해상풍력발전 거점 육성
- 진도 발전을 견인할 광역 교통망 확충
- 기후변화 대응 농어업 생산기반 구축
- 민속·문화·예술 자원의 세계화
- 의료·교육·복지·환경의 선진화

3. 발전방향

- 진도국제무역항 배후단지 조기 활성화 및 미래 먹거리, 융·복합 신산업 육성
- 쾌적하고 활력넘지는 정주여건 조성 및 내륙·해양 연계 교통 인프라 구축
- 천혜의 관광자원을 활용한 체류형 섬·해양 관광지 개발
- 지역특화 농수산물의 고부가가치화 및 차별화된 농어업 육성
- 남도 문화예술 클러스터 구축을 통한 문화·역사 활력지대 조성
- 군민행복 실현을 위한 보건복지 시스템 구축 및 친환경 안전도시

제6절

신안군

1. 비전

- 21세기 '섬의 시대'의 중심, 신안군

2. 기본목표

- 21세기는 '해양의 시대', '섬의 시대'
- 섬의 가치와 장점 재발견
- 섬 특성화 심화
- 다도해 낙원 건설

3. 발전방향

- 살아 있는 섬(생태)
- 살기 좋은 섬(산업, 경제)
- 살고 싶은 섬(복지, 정주조건, 공동체문화)
- 가고 싶은 섬(주민, 관광객, 이주민)

제4장

중남부권

제1절 보성군
제2절 장흥군
제3절 강진군
제4절 완도군

제1절

보성군

1. 비전

- 쉼이 있는 고품격 차문화도시 보성

2. 기본목표

- 지역 향토자원(보성쌀, 녹차, 감자, 키위, 꼬막, 친환경농수산물 등)을 활용한 고부가가치 친환경생명산업 육성
- 녹차, 산, 바다, 강 등 수려한 자연경관과 생태자원을 활용한 활력 있고 매력 있는 생태관광도시 조성
- 사람 중심의 주민 만족형 행정서비스체계 및 사회복지 인프라 구축을 통한 함께 누리는 복지교육도시 조성
- 광주~보성간 경전선, 목포(임성)~보성간 남해안철도 개통에 대비한 사통팔달의 교통도시 조성
- 녹차밭, 보성강 수변공간의 수려한 자연환경의 보존 및 활용을 통한 살기 좋은 전원도시 조성

3. 발전방향

- 남해안의 쉼이 있는 힐빙(Healbeing)관광거점 조성
- 세계인이 선호하는 명품 녹차산업 육성
- 지속가능한 고소득 생명농수산업 육성
- 일자리 창출 등 활력 있는 지역경제 창출
- 사통팔달 접근성 제고를 위한 사회기반시설 지속적 확충
- 군민이 행복한 교육, 복지, 의료 등 서비스 기능 강화
- 아름답고 살고 싶은 생활환경 조성

제2절

장흥군

1. 비전

- 중남부권 중핵도시 힐링강소특구 장흥

2. 기본목표

- 전산업 동반성장 미래경제 선도도시
- 靜과 動이 조화로운 남해연안 중심도시
- 세대통합 주민통합 주민행복 복지도시
- 쾌적하고 안전한 지속가능 생태도시
- 전통과 미래가 공존하는 균형 잡힌 정주도시

3. 발전방향

- 지역 지속발전 및 미래성장 '4(four)메카' 비전 실현
- 광역 이동 및 지역내 접근 편리성을 갖춘 SOC 확충
- 농어촌 거점과 배후마을 활성화 기반 구축
- 농업인이 행복한 지역특화 농업·농촌 육성
- 수산업 지속성장 기반 강화
- 성장주도 미래첨단산업 육성 및 전통산업 구조 고도화로 지역경쟁력 강화
- 장흥관광 새로운 비전으로 지속가능한 관광인프라 구축
- 쾌적하고 활력있는 정주여건 개선

제3절

강진군

1. 비전

- 사람으로 활기찬 남도 1번지 강진

2. 기본목표

- 농축수산인이 행복한 강진
- 지속가능한 미래경제 도시
- 고루고루 잘사는 균형도시
- 평생 성장하고 나누는 도시
- 누구나 편안하고 든든한 도시
- 내가 만족하는 복지도시

3. 발전방향

- 일자리 창출로 지역경제 활성화
- 머물다가는 체류형 관광지 조성
- 생태문화관광 도시로의 도약
- 친환경, 스마트 농업 육성
- 군민 모두가 잘사는 복지공동체 실현

제4절

완도군

1. 비전

- 해양치유산업 메카 청정바다수도 완도

2. 기본목표

- 해양치유 및 바이오산업을 통한 미래성장 동력 창출
- 해양역사·문화자원을 활용한 문화·관광 중심 지역 육성
- 광역접근성 강화 및 해상교통망 확충으로 해상교통중심지 도약
- 완도 자연그대로의 친환경 산물로 신뢰받는 청정산업 활성화
- 지역민 삶의 질 향상을 위한 지역맞춤형 생활복지 구현
- 지속가능한 생활인프라 확충을 통한 살기 좋은 지역환경 조성

3. 발전방향

- 해양치유산업과 해양바이오산업 집중 육성
- 해양역사·문화자원을 활용한 문화·관광 중심 지역 육성
- 도서별 특성을 반영한 해양치유산업 연계형 관광프로그램 운영
- 광역접근성 강화 및 해상교통망 확충으로 해상교통중심지 도약
- 완도 자연그대로의 친환경 산물로 신뢰받는 청정산업 활성화
- 지역민 삶의 질 향상을 위한 지역맞춤형 생활복지 구현
- 지속가능한 생활인프라 확충을 통한 살기 좋은 지역환경 조성

참여연구진

분야		연구진
연구총괄		김대성 | 광주전남연구원 선임연구위원
기본방향		김현철 | 광주전남연구원 선임연구위원 정 철 | 광주전남연구원 책임연구위원
공간연구	공간기능	신동훈 | 광주전남연구원 책임연구위원
	도시계획	최우람 | 광주전남연구원 책임연구위원
	SOC	김병진 | 광주전남연구원 부연구위원
농수산연구	농업	조창완 | 광주전남연구원 선임연구위원 성방욱 | ㈜농본 이사
	수산업	김동주 | 광주전남연구원 수석연구위원 박은옥 | 광주전남연구원 책임연구위원
주력·미래산업	주력산업	김진이 | 광주전남연구원 책임연구위원
	신산업	한경록 | 광주전남연구원 책임연구위원
	바이오	황성웅 | 광주전남연구원 부연구위원
생활공간	주거	나강열 | 광주전남연구원 책임연구위원
	보건의료	심미경 | 광주전남연구원 책임연구위원
	사회복지	민현정 | 광주전남연구원 책임연구위원
	재난·안전	김대성 | 광주전남연구원 선임연구위원 윤재철 | 광주전남연구원 초빙연구위원
환경·경관	환경보전	조승희 | 광주전남연구원 책임연구위원 김종일 | 광주전남연구원 초빙연구위원
	경관계획	송태갑 | 광주전남연구원 수석연구위원 김은일 | 전남대학교 교수 권윤구 | 전남대학교 교수
문화·관광	관광	곽행구 | 광주전남연구원 선임연구위원 박창규 | 전남도립대학교 교수
	역사·문화	김만호 | 광주전남연구원 책임연구위원
행정계획		김재철 | 광주전남연구원 초빙연구위원
재정계획		오병기 | 광주전남연구원 선임연구위원
연구지원		차정현 | 광주전남연구원 연구원 이준희 | 광주전남연구원 공동연구원 김주희 | 광주전남연구원 공동연구원