제 4 절

복지여성 행정

1. 소외계층 생활안정
2. 노인복지 증진
3. 여성지위 향상과 가족기능 강화
4. 보건의료 기반구축과 주민건강증진 강화
5. 위생관리 강화 및 식생활 개선

제4절 복지여성 행정

1. 소외계층 생활안정

1-1. 국민기초생활보장제도

가. 국민기초생활보장제도의 주요내용

(1) 수급권자

수급권자는 부양의무자가 없거나 부양의무자가 있어도 부양능력이 없어 부양을 받을 수 없는 자로서, 보건복지부장관이 개별가구의 소득평가액과 재산을 기준으로 매년 정하는 선정기준에 해당하는 자이며 수급권자로 선정되기 위해서는 소득인정액 기준과 부양의무자 기준을 동시에 충족시켜야 한다.

(2) 급여내용과 수준

수급권자에 대한 급여는 매년 9월 1일 보건복지부장관이 중앙 생활보장위원회의 심의·의결로 공표하는 최저생계비에서 수급권자의 소득 평가액을 차감하여 그 나머지 금액만큼을 지원하여 모든 수급권자가 최저생계비 이상이 되도록 실시한다. 급여의 구체적인 종류는 생계급여, 주거급여, 의료급여, 교육급여, 해산급여, 장제급여로 구분된다.

(3) 근로능력자에 대한 자립·자활 지원

국민기초생활보장제도의 시행으로 최저생계비 이하의 모든 저소득층이 근로능력 유무에 관계없이 국가로부터 기초생활을 보장받게 됨에 따라 근로능력이 있는 수급자가 국가의 보호에 안주하는 도덕

적 해이(Moral Hazard)발생을 방지하기 위하여 조건부 생계급여가 도입되었다.

조건부 생계급여란 근로능력이 있음에도 스스로 근로를 하지 않고 있는 자(조건부 수급자)에게 자활사업 참가를 조건으로 생계급여를 지급하고, 정당한 사유 없이 동 사업 참가를 거부·해태한 경우에는 본인의 생계급여를 중지하도록 하는 것을 말한다.

자활할 수 있는 사람을 대상으로 자활공동체, 자활근로사업, 생업자금융자, 점포 임대지원 등을 실시하고, 근로능력 및 자활 의욕이 충분한 사람에 대해서는 우선적으로 일반 노동시장에 진입할 수 있도록 취업 알선, 직업훈련 등 취업지원 프로그램을 고용노동부 주관으로 직업안정기관에서 실시하고 있다. 아울러 근로의욕이 현저히 낮거나 알코올 남용 등으로 가정과 사회생활 적응이 어려운 수급자를 대상으로 재활프로그램을 제공하고 있다.

나. 수급자 선정기준

(1) 소득인정액 제도 시행

수급권자 선정을 위한 소득기준과 재산기준이 폐지되고 일정기준을 초과하는 재산에 대하여 소득으로 환산하는 재산의 소득환산제도가 도입되면서 소득평가액과 재산의 소득환산액을 합산하는 소득인정액 제도가 시행되었으며 소득인정액이 최저생계비 이하일 경우 수급자로 보호할 수 있도록 하였다.

<표 2-101> 가구별 최저생계비 기준

가구규모	1 인	2 인	3 인	4 인	5 인	6 인
2011(월/원)	532,583	906,830	1,173,121	1,439,413	1,705,704	1,971,995
2010(월/원)	504,344	858,747	1,110,919	1,363,091	1,615,263	1,867,435

(2) 소득인정액 제도 산정방식

○ 소득인정액 = 소득평가액 + 재산의 소득환산액

・소득평가액 = 실제소득 - 가구특성별 지출비용 - 근로소득공제
재산의 소득환산액 = (재산 - 기초공제액 - 부채) × 소득환산율

(3) 부양의무자

1) 부양의무자 범위

○ 수급권자의 배우자

○ 수급권자의 1촌의 직계혈족(부모, 아들, 딸 등)

○ 수급권자의 1촌의 직계혈족의 배우자(며느리, 사위 등)

2) 부양의무자 기준

○ 부양의무자가 없는 경우

○ 부양의무자가 있어도 부양능력이 없는 경우

○ 부양의무자가 있어도 부양능력이 미약한 경우로서 수급권자에 대한 부양비 지원을 전제로 부양능력이 없는 것으로 인정하는 경우

○ 부양능력 있는 부양의무자가 있어도 부양을 받을 수 없는 경우

(4) 기준이 초과되더라도 보호가 꼭 필요한 세대의 탈락을 방지하기 위하여 수급권자 범위의 특례 적용

1) 수급권자 재산범위의 특례

○ 노인, 중증장애인 등 근로능력이 없는 자로만 구성된 가구로서 재산가액이 대도시 8,500만원, 중소도시 6,500만원, 농어촌 6,000만원 이내에 해당되고 소득환산율이 100% 적용되는 승용차가 없는 가구는 소득환산 대상에서 제외

○ 재산가액이 대도시 8,500만원, 중소도시 6,500만원, 농어촌 6,000만원 이내에 해당되고 소득환산율이 100%에 적용되는

승용차가 없는 가구로서 재산의 압류, 경매, 거래중지 등으로 재산처분이 곤란한 경우에는 해당 재산을 소득환산대상에서 제외

2) 부양의무자 기준 특례에 따른 수급권자 범위의 특례

○ 부양의무자 가구의 실제소득이 부양의무자 가구의 최저생계비의 50%이하이고 부양의무자 가구의 재산의 소득환산액이 수급권자 및 부양의무자 가구의 각각의 최저생계비를 합한 금액의 42%이상 100%미만이며 근로능력이 있는 가구원이 없거나 또는 재산이 주택에 한정되어 있는 경우

3) 개인단위 보장에 따른 수급권자 범위의 특례

○ 실제소득에서 6개월 이상 지속적으로 지출되는 의료비를 공제하면 수급자 선정요건에 해당하나, 수급자 선정 이후에는 공제대상 지출이 발생하지 않아 소득인정액을 초과하는 가구는 의료급여 특례로 개별보호 할 수 있으며 해산급여와 장제급여 제공

○ 실제소득에서 고등학생 학비(입학금, 수업료)로 지출되는 비용을 공제하면 수급자 선정요건에 해당하나, 수급자 선정 이후에는 공제대상 지출요인이 발생하지 않아 소득인정액이 최저생계비를 초과하는 가구는 교육급여 특례로 개별보호 할 수 있으며 해산급여와 장제급여 제공

○ 수급자가 자활근로, 자활공동체, 자활인턴, 성과관리형 자활시범사업 등 자활사업 및 취업성공패키지(고용노동부)의 디딤돌 일자리에 참가하여 발생한 소득으로 인하여 소득인정액이 최저생계비를 초과한 경우 자활급여 특례자로 선정되며 생계·주거급여는 중지하고 의료급여와 교육급여, 해산급여, 장제급여를 제공

○ 그 밖에도 타 법률에 의한 수급권자 범위의 특례와 기타수급권자 범위의 특례를 적용하고 있으며 주요 대상으로는

북한이탈주민, 일본군위안부, 인간면역결핍바이러스감염자, 농어민가구, 영주귀국사할린한인, 한센인 정착촌 거주자 및 국립소록도병원 입원자 등

다. 수급자 선정 절차

기초생활보장수급자 선정을 위한 조사는 생활이 어려운 저소득가구의 가구주, 가구원, 친족 및 기타 관계인의 신청에 의해 조사하는 신청주의 원칙이며, 다만 급여를 필요로 하는 저소득층이 누락되지 않도록 하기 위해 본인 동의를 얻어 사회복지전담공무원이 직권으로 신청하여 조사를 하는 직권주의를 병행하고 있다.

(1) 신청장소 및 기간

거주지 읍·면·동사무소에서 연중 수시 접수

(2) 신청서

급여신청서, 가족관계증명서, 진단서, 임대차계약서, 외국인 등록증 및 외국인 등록사실 증명서 등 소득·재산 관계 서류

(3) 보호결정

읍·면·동 사회복지 전담공무원이 소득, 재산, 부양 의무자 조사 등을 거쳐 선정기준에 따라 14일 이내 보호의무 결정(시장·군수)

라. 수급자 선정 현황

우리 도의 수급자 현황은 도민전체 인구의 5.5%인 106,081명으로 인구 대비 수급자 비율이 전국에서 전북(5.8%) 다음으로 가장 높은 수치를 보이고 있다.

<표 2-102> 수급자 현황

(2010년말 현재)

계		일 반 수 급 자		시설수급자
가 구	인 원	가 구	인 원	
61,313	106,081	61,313	100,110	5,971

마. 기초생활보장수급자에 대한 급여실시

(1) 생계급여

수급자를 대상으로 총 급여액과 가구의 소득평가액을 합하여 최저생계비 이상이 되도록 급여를 산정하여 매월 20일에 지급하고 있으며, 생계급여 지급은 가구전체의 소득인정액을 기준으로 최저생계비와 가구소득의 차액을 보충적 급여로 지급하였다.

(2) 주거급여

수급자가 보다 나은 주거환경에서 생활할 수 있도록 주거급여를 신설하여 의료・교육・자활급여 특례자, 시설수급자를 제외한 모든 수급자에게 매월 20일 생계비와 함께 지급하고 있다.

1) 생계・주거비 수준 현실화

수급권자에게 현금으로 지급하는 생계・주거급여 기준을 전년도보다 향상시켜(소득 없는 4인 가구 기준 1,141 → 1,178천원) 실질적인 최저 생계 보장이 되도록 생계・주거비를 현실화하였다.

<표 2-103> 2010년도와 현금급여 기준 비교

(단위 : 원)

구 분	1인가구	2인가구	3인가구	4인가구	5인가구	6인가구
2011년도	436,044	742,453	960,475	1,178,496	1,396,518	1,614,540
2010대비(증)	13,864	23,607	30,539	37,470	44,402	51,334

※ 가구소득이 전혀 없는 경우 기준임.

<표 2-104> 연도별 생계·주거비 지원 실적

(단위 : 명, 백만원)

구 분 \ 연도별	2005년도	2006년도	2007년도	2008년도	2009년도	2010년도
인 원	133,143	125,765	120,957	113,458	116,116	106,081
생 계 비	219,205	235,058	224,341	243,029	190,228	219,615

2) 자활특례자에 대한 의료・교육급여 실시

자활사업에만 참가할 수 있는 자격을 가진 “자활급여 특례자가구”의 가구 특성을 반영한 부가급여를 실시하여 “만성질환 등으로 의료비지출이 필요한 자”나 “중・고등학생”이 있는 경우는 해당 가구원에 한해 의료급여나 교육급여, 해산・장제급여 등을 제공하고 있다. (단, 생계・주거급여는 중지)

(3) 교육급여

우리 도에서는 기초생활보장수급자 자녀에게 사회가 요구하는 최소한의 교육기회를 제공하여 자립・자활할 수 있도록 학비를 지원하고 있다.

2010년도에는 기초생활보장수급자 자녀로서 고교에 재학 중인 모든 학생에게 수업료와 입학금 지원 외에도 교과서대로 연 1회 112천원과 중학생 신입생에 대하여 연 1회 34천원의 부교재비를 지원하고 있으며, 학용품비도 연 46천원씩 지원하였다.

<표 2-105> 연도별 학자금 지원실적

(단위 : 명, 백만원)

구 분 \ 연도별	2005	2006	2007	2008	2009	2010
지원인원	14,192	15,344	13,919	34,535	12,903	13,009
지 원 액	6,685	6,726	7,357	7,674	7,146	7,028

(4) 해산급여

수급자중 출산여성에 대해 분만전과 분만후의 조리를 위해 출산 후 해산급여 신청서를 제출하면 1인당 500천원을 지급하고 있으며 쌍둥이 출산시에는 1,000천원을 추가로 지급하여 201명에 대해 278백만원을 지급하였다.

(5) 장제급여

수급자가 사망한 경우 장제조치에 필요한 금품지원을 위해 장제급여 신청서를 제출하면 근로능력 유무와 관계없이 가구당 50만원을 지급하여 2,790명에 대해 1,182백만원을 지급하였다.

바. 수급자 엄정 관리

(1) 보호의 사각지대 해소

주민등록 말소자, 노숙자, 쪽방, 비닐하우스촌 거주자 등에 대한 사각지대를 해소하기 위하여 주민등록 말소자는 주민등록을 복원토록 하여 수급자로 선정하고 있으며, 2001년 8월부터는 주민등록 말소자 등을 대상으로 기초생활보장 번호제를 부여하는 내용의 사회취약계층 특별보호 대책을 시행하여 정신질환 등으로 호적을 알 수 없는 사람도 수급자로 439명을 선정·보호하고 있다.

또한, 소득평가액과 부양의무자 기준을 충족하고 재산 등이 다소 초과되는 일부 수급권자에 대하여는 해당가구의 특성이나 생활실태로 보아 보호가 필요하다고 인정되는 경우 시·군 생활보장위원회의 심의·의결을 거쳐 수급자로 적극 보호하고 있다.

2010년 12월말 현재 재산 등 특례수급자 현황은 759가구 1,254명이다.

(2) 정기적인 확인조사

수급자의 수급자격과 급여의 적정성 확인을 위해 자치단체별 연

간조사 계획을 수립 정기·수시 확인조사를 실시하여 소득 및 자산 변동 상황을 정확히 파악하고, 수급권자의 근로능력, 취업상태, 자활욕구 등 가구 특성별 생활실태를 수시 확인하는 등 수급자 관리에 만전을 기하고 있다.

1) 소득·재산 행복e음(사회복지통합관리망) 체계 구축

수급자 선정·관리 등 업무의 효율화를 위해 행복e음(사회복지통합관리망)을 통해 제공되는 금융정보 등(보험정보 포함) 조회결과를 적용하였다.

현재 행복e음(사회복지통합관리망)을 통하여 수시로 확인할 수 있는 정보는 국세청(종합소득), 국민연금관리공단(소득 및 연금급여), 행정안전부(지적정보), 노동부(실업급여, 실업자대부), 산재보험관리공단(산재보험 급여) 등이며, 고용보험(임금소득) 및 공무원·군인·사학연금, 국방부, 국가보훈처 등에 대해서는 관계기관의 협조를 얻어 일괄 전산조회를 실시하여 수급자 자격관리에 적용된다.

2) 수급자와 부양의무자의 금융자산 조회실시

은행, 신용금고, 증권, 농·수·축협 등 금융기관의 협조를 얻어 수급자와 부양의무자에 대한 금융자산 조회를 통하여 수급자격 정지 및 급여를 조정하는 등 수급자 관리에 만전을 기하였다.

(3) 부정수급자에 대한 보장비용 징수

수급자 및 부양의무자에 대한 국방부, 노동부, 국가보훈처, 공무원연금관리공단, 사학연금관리공단 등 유관기관에 대한 전산조회를 실시하여 부정한 방법에 의해 급여를 받은 가구에 대하여는 시·군 생활보장위원회의 심의·의결을 거쳐 부정수급자로 판정하여 2010년도 90명 53백만원의 보장비용을 징수 조치하였으며, 앞으로도 부정수급자를 지속적으로 가려내어 재정누수가 발생하지 않도록 할 계획이다.



보건복지여성국 사회복지과장 민종기,
생활지원담당 유명애, 담당자 최영옥

1-2. 자활지원사업

가. 자활지원사업의 내용

자활지원사업은 근로능력이 있는 기초생활보장 수급자에게 체계적인 자립·자활서비스를 제공하는 등 일을 통해 스스로 자활할 수 있도록 지원하는 제도를 말한다.

전 국민이 최저생활보장의 기반 위에서 근로능력이 있는 수급자가 각종 자활지원사업에 참여할 수 있도록 하여 실질적인 빈곤 탈피를 유도하는 생산적 복지이념을 반영하고 있다.

수급자 가구별로 자활지원계획을 수립하여 각 가구에 알맞은 자활사업에 참여할 수 있도록, 안정된 일자리제공과 자활능력배양을 지원하고 있다.

체계적인 자활지원사업을 위해 22개 시·군 지역자활센터 등을 통하여 민간의 자활역량을 육성하고, 또한 소득공제 제도를 도입하여 자활지원사업 참여자의 근로를 유인함은 물론 생업자금 융자, 기초생활보장기금 등을 통한 지원체계를 구축함으로써 종합적인 자립 지원체계를 만들어 가고 있다.

나. 자활사업대상자 선정

자활지원사업에는 수급자가 모두 참여할 수 있으나, 조건부 수급자는 의무적으로 참여해야 하며, 사업의 효과성을 제고하기 위해 자활사업 특례자·차상위계층·일반수급자 등도 참여할 수 있다.

조건부 수급자는 근로능력자 중 자활사업에 참가할 것을 조건으

로 생계비를 지원받는 수급자를 말하며,

조건제시 유예자는 조건부 수급자이나 지역·가구여건 등 사업시행 여건이 개선될 때까지 한시적으로 조건부과 없이 생계급여를 지급 받는 대상자를 말한다.

이들은 도서·벽지수급자, 5~6급 장애인, 임산부, 시험 준비생, 직업 훈련 학원수강생, 북한이탈주민, 시장·군수가 자활사업 참여 불가로 결정한 자 등이다.

조건부 수급자 이외에 자활지원사업에 참여할 수 있는 대상자인 자활급여 특례자는 자활공동체 등 자활사업 참여를 통한 가구소득이 최저 생계비를 초과하는 수급자를 말한다.

다. 가구별 자활지원계획과 조건이행여부 확인

(1) 가구별 자활지원계획 수립

수급자에 대한 체계적인 자활지원서비스를 제공하기 위해 읍·면·동 또는 시·군 자활업무담당자는 수급자와 상담을 통해 가구별 자활지원계획을 수립한다.

자활사업 참여를 조건으로 생계비를 받는 조건부 수급자는 근로능력(연령·건강상태·직업이력)과 자활욕구에 따라 취업대상자와 비취업 대상자로 구분된다.

<표 2-106> 조건부수급자 현황

(단위 : 명)

계	취업대상자	비취업대상자	자활특례자
2,095	361	1,555	179

취업대상자는 당장 취업이 가능한 자로서 취업지원 프로그램에 참여토록 노동부 고용안정센터에 의뢰하고 비취업대상자는 자활근

로, 재활 프로그램(근로의욕고취) 및 생업자금융자사업 등에 참여토록 지원하고 있다.

(2) 조건 불이행자에 대한 생계급여 중지

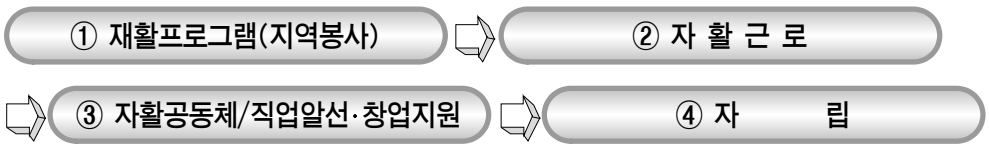
조건부 수급자에 대한 조건이행여부의 확인은 각 자활지원사업 실시기관에서 정기(3개월)·수시 조사를 통하여 관리한다.

자활지원사업 참여자가 정당한 사유 없이 중도에 포기하거나 조건이행을 거부·기피하는 경우에는 생계급여중지를 결정한 날이 속하는 달의 다음달부터 3개월간 본인의 생계급여를 중지하게 된다.

3개월이 경과한 후에도 조건을 이행하지 않는 경우에는 조건을 이행할 때까지 계속 급여를 중지합니다.

라. 자활지원사업의 참여

자활지원사업은 참가자들의 욕구와 능력을 점진적으로 향상시켜 자립으로 인도하는 "단계적 발전전략"을 도입하여, 각 단계 참여자는 다음 단계로의 참여를 전제로 하되, 궁극적으로는 자립이라는 단계에 이르도록 유도하고 있다.



마. 다양한 자활프로그램 실시

(1) 지역자활센터 사업

지역자활센터는 기초생활보장 수급자와 잠재적 빈곤층에게 자활공동체, 창업지원 등 자활서비스를 제공하여 저소득층의 자활기반을 조성하는 적극적·예방적 사업을 수행한다.

우리 도에서는 22개소의 지역자활센터를 보건복지부로부터 지정받아 운영하고 있다.

이들 지역자활센터에 대해 자활공동체설립, 자활교육, 작업장 설치 등 수급자의 자활을 지원토록 1개소당 연 150~201백만원의 운영비를 지원하여 자활사업을 활발히 추진하고 있다.

<표 2-107> 지역자활센터 현황

(2010. 12월 현재)

기 관 명	대표자	소재지	운 영 주 체	지 정 연월일	주요추진사업
목포지역 자활센터	천남일	목포 경동1가 8-1	광주구천주교 유 지 재 단 (상 동 종 합 사회복지관)	'01. 7. 1.	집수리사업, 간병인도우미, 재활용, 봉제, 경로식당운영, 놀이터 개보수사업, 청소사업 아동급식, 제과점
여수지역 자활센터	이정민	여수 공화동 1290	여수문수 종합사회 복 지 관	'00. 8.24.	간병인 사업, 봉제(천연염색) 사업, 지역특상품 음식사업, 청소용역사업, 재활용사업
여수시민 지역 자활센터	이정민	여수 고소동 636-4	사단법인 (실업극복여수 시민운동본부)	〃	집수리사업, 재활용사업, 영농사업, 청소사업, 세탁, 소독방역, 간병사업, 공부방, 천연염색, 운동화빨래방
순천지역 자활센터	허규만	순천 남정동 328-8	순 천 종합사회 복 지 관	〃	집수리사업, 간병사업, 영농사업, 비누제작사업, 청소사업, 운동화세척사업
나주지역 자활센터	박철수	나주 대호동 307-17	학교법인 해인학원 (동신대학교)	〃	도배사업, 복합영농사업, 배즙가공사업, 차량세차사업, 아름다운가게 사업, 간병사업
광양지역 자활센터	이재호	광양 광양읍 칠성리 436-5	사단법인 (희망나눔)	'04. 9. 3.	집수리사업, 청소사업, 불판크리닝사업, 재활용사업, 휴먼케어간병사업, 복지간병인
담양지역 자활센터	이동희	담양 금성면 봉서리 774	일과복지센터 (개인)	'03. 8. 1.	야생화사업, 복합영농사업 도자기, 집수리
곡성지역 자활센터	황광석	곡성 오곡면 오지리 1051-8	곡성군	'04. 4. 1.	집수리사업, 간병가사도우미, 천연염색과 협연 농장사업 등

기 관 명	대표자	소재지	운 영 주 체	지 정 연월일	주요추진사업
고흥지역 자활센터	신상신	고흥 고흥읍 남계리 649-5	고흥군 사회복지 협의회	'10.12.27.	집수리사업, 간병도우미, 청소사업, 재활용사업
보성지역 자활센터	박기수	보성 벌교읍 연산리 452-1	사회복지법인 (백십자원)	〃	집수리사업, 영농사업, 사랑나누기 간병사업
화순지역 자활센터	주진택	화순 화순읍 일심리 409-3	광주구천주교 유 지 재 단 (천주교화순성당)	'02.12.31.	집수리사업, 간병인사업, 영농사업, 도시락배달사업, 천연염색사업, 나눔자원재활용
장흥지역 자활센터	위수미	장흥 장흥읍 충렬리 122	광주구천주교 유 지 재 단	〃	집수리사업, 며느리간병사업, 향약초사업, 환경사랑사업
강진지역 자활센터	장동암	강진 강진읍 동성리 198-2	학교법인 세림학원 (성화대학)	'02.6.12.	집수리사업, 복지간병사업, 조리사업, 폐자원재활용사업
해남지역 자활센터	민인기	해남 옥천면 영춘리 816-1	재 단 법 인 (해남 YMCA)	〃	집수리사업 영농사업, 가사간병인사업, 재활용사업
영암지역 자활센터	이삼행	영암 군서면 월곡리 842	재 단 법 인 (광주구천주교 유 지 재 단)	〃	집수리사업, 유료간병사업, 영농사업, 친환경식품 무료간병(가사), 재활용사업
무안지역 자활센터	박형준	무안 무안읍 성남리 79	사단법인 서로나눔	'03. 8. 1.	집수리사업, 복지간병사업, 황토벽돌사업
함평지역 자활센터	장성대	함평 함평읍 기각리 196-4	순 복 음 함평교회	'03. 8. 1.	집수리사업, 영농사업 등
영광지역 자활센터	정기철	영광 영광읍 도동리 252-4	사회복지 법 인 (난 원)	'01. 7. 1.	간병도우미파견사업, 모싯잎 재활용사업, 청소사업, 재활용, 푸드마켓사업, 집수리사업
장성지역 자활센터	이성배	장성 장성읍 수산리 243	한마음공동체	'04.12. 7.	간병사업, 집수리사업, 폐자원사업
완도지역 자활센터	김동식	완도 완도읍 항동리 307-5	사회복지법인 한기장재단 (완도제일교회)	〃	집수리사업, 청소세차사업, 간병인사업
진도지역 자활센터	조재만	진도 진도읍 동외리 1080	사회복지 법 인 두성재단	〃	집수리사업, 간병도우미, 재가간병(청소), 도시락, 표고버섯재배사업
신안지역 자활센터	주진택	목포 용당1동 1088-9	광주구천주교 유 지 재 단	〃	집수리사업, 복지간병사업, 분묘관리사업, 천일염

(2) 자활근로사업

비취업 대상자중 자활의지는 있으나 근로능력이 다소 미흡한 비숙련 계층을 대상으로 근로능력 향상과 상위 자활경로로 진입하는 전 단계 프로그램이다. 참여자의 능력향상을 통해 자활공동체 등으로 전환하는 것을 목적으로 하는 ① 시장진입형 ② 사회적 일자리형 ③ 인턴형과 부가적인 소득창출을 위한 근로의욕 유지형 ④ 근로유지형으로 구분 실시하고 있다.

2010년 자활근로사업 실적은 국비와 도비 등 32,436백만원을 투입하여 시장진입형, 사회적 일자리형 사업으로 간병인사업단, 집수리사업단 등 243개 사업단과 근로유지형 사업에 4,440여명이 참여하여 근로능력 및 자활능력을 배양하였다.

(3) 생업자금 융자사업

생업자금 융자사업은 저소득층의 생업기반 조성과 조기자립을 유도하기 위해서 창업을 원하는 개인 또는 공동체에 대하여 필요한 자금을 대여하는 사업으로 가구당 20백만원 최고한도(무보증 대출 12백만원, 담보대출 50백만원 한도)로 연리 3.0%, 5년거치 5년 상환을 조건으로 융자 지원하고 있다.

<표 2-108> 최근 3년간 융자실적

(단위 : 가구, 백만원)

2008년		2009년		2010년	
가 구	금 액	가구	금액	가 구	금 액
34	531	23	322	21	338

(4) 재활(디딤돌사업)프로그램

재활프로그램은 근로의욕이 현저히 낮거나 알코올 남용, 우울증 등으로 가정과 사회생활 적응이 어려운 수급자를 대상으로 근로의욕을 고취하기 위한 자활프로그램의 한 종류이다.

우리 도에서는 2001년도부터 영광 정신보건센터와 여수시민지역자활센터를 재활프로그램 실시기관으로 선정하고 운영비 92백만원을 지원하여 근로의욕이 미약한 수급자의 자활의지를 고취시키고 있다.

(5) 취업지원 프로그램

취업지원 프로그램은 수급자의 취업을 촉진하기 위해 읍·면·동 및 시·군에서 직업안정기관(고용안정센터)에 의뢰하여 추진하는 사업이며 취업알선, 직업훈련, 직업적응훈련, 자활취업 촉진사업 등이 있다.

취업알선은 당장 취업이 가능한 취업대상자에게 제공되는 자활지원 사업이며, 자활직업훈련은 자활에 필요한 기능습득 지원과 취업효과를 높이기 위해 실시하는 자활프로그램의 한 종류이다.

직업적응훈련은 다양한 취업정보를 제공하며 노동시장정보의 획득과 자활의지를 배양하여 적극적인 자활사업 참여를 유도하는 훈련이고, 자활취업 촉진사업은 수급자중 중소업체를 중심으로 틈새일자리를 개척하여 본인의 근로의욕 및 취업가능성을 제고시키기 위한 프로그램이다.

우리 도에서는 2010년도에 근로능력이 충분한 취업대상자 17명을 취업지원기관에 의뢰하여 취업알선 1명, 직업훈련 16명 등 취업지원 프로그램 제공으로 직업능력을 배양하여 자활의지를 고취시켰다.

(6) 희망키움통장 사업

2010년 신규사업인 희망키움통장 사업은 근로능력이 있는 수급자의 탈수급 촉진을 위해 근로소득의 일정비율을 근로소득장려금으로 지원하고 본인이 저축한 금액에 비례한 사회복지공동모금회의 민간지원금을 지원하여 목돈의 자립자금을 마련할 수 있도록 돕는 사업으로, 2010년 희망키움통장 가입자는 665가구이며 국도비 등 671백만원을 지원하여 수급자의 탈빈곤 의지를 고취시켰다.

바. 기금의 설치운영

국민기초생활보장법 시행령 제26조의4 근로능력이 있는 수급권자의 자활지원사업을 위하여 지방자치단체의 조례가 정하는 바에 따라 도 또는 시·군에 기초생활보장기금을 설치·운용토록 규정하고 있다.

도 및 시군에 설치·운영될 기초생활보장기금은 자활공동체가 금융 기관으로부터 대여 받은 자금의 이차보전, 보증인 확보곤란 등으로 융자를 받기 어려웠던 저소득층의 신용보증, 자활공동체에 대한 사업 자금대여, 수급권자 및 차상위 계층의 복지증진을 위한 사업의 재원으로 활용할 계획이다.

이를 위해 우리 도에서는 2002년 8월 13일 전라남도사회복지기금운용 조례를 제정하고 국·도비 출연과 이자수입 등으로 2010년말 현재 8,116백만원의 기금을 조성하였으며 시·군에서도 기금조례를 제정하고 자체기금 조성에 노력하여 19,375백만원의 기금을 조성·운영하였다.

또한, 기금 활용도를 높이고 국민기초수급대상자의 이자부담을 완화하기 위하여 조례를 개정하여 이자율을 조정(고정금리 연 1%, 연체시 연리 6%)하였다.



보건복지여성국 사회복지과장 민종기,
생활지원담당 유명애, 담당자 이명화

1-3. 의료급여 사업 추진

가. 의료급여

(1) 의료급여대상자 책정

의료급여는 생활유지 능력이 없거나 생활이 어려운 저소득 국민의 의료문제(개인의 질병, 부상, 출산 등)에 대해 의료급여서비스(진찰, 검사, 치료 등)를 제공함으로써 저소득층 건강증진과 의료비 부

담해소를 위해서 실시하고 있고, 의료급여 대상자 책정기준은 1종과 2종으로 나누어 지원하고 있으며, 1종 대상자는 기초생활보장수급자 중 근로능력이 없는 세대원, 국가유공자, 인간문화재, 5·18민주화운동관련자, 이재민, 시설입소자, 행려자 등이고, 2종 대상자는 기초생활보장수급자중 1종 수급권자를 제외한 수급권자에게 지원되고 있다. 우리 도 의료급여 대상자는 해마다 감소 추세를 보이고 있다.

<표 2-109> 의료급여대상자 현황

(단위 : 명)

구 분	2008년	2009년	2010년
계	139,125	119,775	116,190
1 종	90,490	75,579	75,513
2 종	48,635	44,196	40,677

(2) 의료급여 진료실적

2010년 한 해 동안 의료급여 진료 실 인원은 269,806명으로 2009년 대비 18.1%가 감소하였으며, 의료급여 대상자의 수진율이 감소하게 된 이유는 2009년보다 3,585명의 의료급여 대상자가 감소하였기 때문이다.

<표 2-110> 의료급여 진료실적(실인원)

(단위 : 명)

구 분	2008년	2009년	2010년
계	347,098	329,562	269,806
외 래	158,226	149,990	121,305
입 원	42,773	40,826	36,320
약 국	146,099	138,746	112,181

(3) 예산현황

2010년 의료급여사업 예산은 전년 대비 3,955백만원이 감소된

370,664백만원(국비 80%, 지방비 20%)으로 116천여명의 의료급여 대상자들의 건강증진에 기여하고 있다.

<표 2-111> 의료급여 예산 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2008년	2009년	2010년
계	414,163	374,619	370,664
국 비	328,640	294,363	290,261
도 비	85,523	80,256	80,403



보건복지여성국 사회복지과장 민종기,
생활지원담당 유명애, 담당자 문정숙

1-4. 사회복지 지원활동

가. 사회복지공동모금회 지원 · 육성

(1) 목적 및 배경

그 동안 정부에서 추진해오던 이웃돕기 성금모금 및 캠페인을 사회복지공동모금회로 이관함으로써 국민의 자발적인 성금모금으로 조성 재원을 효율적이고 공정하게 관리·운용하게 하고 사회복지증진에 기여하기 위해 설립된 우리나라 유일한 법정 모금기관이다.

(2) 모금현황

사회복지공동모금회는 사회복지공동모금회법에 근거해 설립된 법정 모금단체이며, 연중 어느 때든 모금활동을 전개할 수 있다. 사회복지공동모금회는 국민의 정서와 기부문화의 중심축을 감안해 주로 연말연시모금캠페인을 전개한다. 1998년말 행정기관에서 민간으로 이양된 모금운동은 해를 거듭할수록 활성화되어 가고 있다.

<표 2-112> 공동모금회 모금 연도별 현황

(단위 : 백만원)

연 도	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
모금액	4,626	5,871	6,118	5,736	6,738	6,591	6,269	7,105

모금형태는 일반기탁과 지정기탁으로 구분되며, 2010년도 총 모금액은 71억5백만원이고 이중 일반기탁은 34억9천6백만원으로 전체 모금액의 49.2%를 차지하고 있으며, 지정기탁은 24억6천8백만원으로 34.8%, 성품모금이 11억4천1백만원으로 16.0%이다.

2010년도 모금액 71억5백만원은 2009년도 62억7천만원 대비 13.3% 증가하였으며, 이중 76.6%인 54억4천만원은 연말연시 '이웃돕기성금 나눔 캠페인'을 집중적으로 전개한 결과이다. 특히 금년도에는 세계적 금융위기에 따라 어려운 경제여건임에도 불구하고 이 같은 성금을 기탁함으로써 우리 도민들의 따뜻한 나눔의 정을 느낄 수 있었다.

(3) 배분현황

공동모금회 배분분야는 신청사업·기획사업·긴급지원사업·지정기탁사업 등 크게 4개사업과 복권기금사업으로 구별된다. 2010년 총 배분액은 117억8천여만원(중앙지원금, 복권기금 등 포함)으로 도내 어려운 이웃과 시설단체에 지원되었다.

사회복지시설과 단체의 사업계획을 심사해 지원하는 신청사업에 8억4천3백만원이 지원되었고, 복지사각지대 해소를 위해 추진하는 기획사업에 38억4백여만원이 배분되었다. 재해·재난 등 긴급지원이 필요한 사업인 긴급지원사업에는 21억6천6백여만원을 배분하고, 기탁자가 사전에 수혜자를 지정해 지원하는 지정기탁 사업이 25억5천2백여만원, 물품은 11억4천1백여만원 상당이 지원되었으며, 로또

복권 수익금으로 지원되는 복권기금 사업이 12억7천4백만원이 각각 배분 지원되었다.

<표 2-113> 2010년도 공동모금회 배분현황

(단위 : 백만원)

구 분	내 용	금액	%
신청사업	학대노인 지원, 청각 및 시각장애인 교육기자재 지원, 영유아 양육지원, 결혼이민여성 교육사업, 가정폭력 예방사업지원, 지적장애인 사회적응지원, 여성농아인 공예교실지원, 시각장애인 컴퓨터교육지원 등	843	7.2
기획사업	저소득 중·고입학생 교복지원, 수학여행비 지원, 시각장애인 사회자립 교육지원, 다문화가정 고향방문 지원, 주택지원사업, 저소득층 명절 위문, 노인 무료 개안 시술지원, 빈곤세대 및 사회복지기관 난방비 지원 등	3,804	32.2
긴급지원 사 업	사고·질병·실직·재해 등으로 경제적 어려움을 겪는 세대의 생계비 및 의료비 지원, 희귀병어린이 긴급진료비 지원, 긴급화재(수해)복구비	2,166	18.4
지정기탁 사 업 (물품포함)	저소득층 수해복구비, 난치병어린이 돕기, 독거노인·소년소녀가장돕기, 노인무료틀니 지원 등	3,693	31.4
복권기금 사 업	전남도내 지역아동센터 아동 야간보호를 통해 방치된 아동들에게 학습지도 및 석식지원	1,274	10.8



보건복지여성국 사회복지과장 민종기
복지정책담당 이기춘, 담당자 고경희

나. 사회복지관 설치·운영

(1) 사회복지관의 유형 및 사업

1) 유 형

사회복지관은 시설규모에 따라 [종합사회복지관 (가)형], [종합사

회복지관 (나)형], [사회복지관 (다)형]으로 구별된다.

(가)형은 건축면적 2,000㎡ 이상, (나)형은 건축면적 1,000～2,000㎡미만, (다)형은 건축면적 1,000㎡ 미만이다.

2) 주요사업 내용

종합사회복지관의 주요 사업내용은 다음과 같다.

(가) 가족복지사업 : 가족관계 증진, 가족기능 보완, 가정문제 해결·치료, 부양가족 지원 등

(나) 지역사회보호사업 : 급식서비스, 보건의료서비스, 경제적 지원, 정서서비스, 일시보호서비스 등

(다) 교육·문화사업 : 아동·청소년 기능교육, 성인 기능교실, 노인 여가문화, 문화 복지 등

(라) 자활사업 : 직업기능 훈련, 취업알선, 직업능력개발, 자활공동체 육성 등

이상과 같이 종합사회복지관은 사회복지생활의 현장에서 지역주민들의 성장과 발전, 그리고 사회적인 자립을 직접·간접적으로 돕는 종합복지센터로서의 역할을 수행한다.

(2) 사회복지관 운영현황

1) 현 황

우리 도내 사회복지관은 총 16개소가 운영 중에 있으며 대부분 저소득층 밀집지역에 위치하고 있으며, 운영주체는 지방자치단체 직영이 1개소, 법인체 위탁 운영이 15개소이다.

<표 2-114> 사회복지관 현황

복지관명	위 치	형별	규 모 (㎡)	설치일 (허가)	건립주체	운 영 권 자
계	16개소	가형 4 나형 9 다형 3				자치단체 1 법 인 15
목포 종합	목포 산정동 1749	가	5,453	'90.10.20.	목 포 시	광주구천주교회 유지재단
목포 상동	목포 상동 739	나	1,175	'90.12. 1.	주택공사	〃
목포 상리	목포 상동 740	다	700	'92.12.12.	〃	〃
여수 쌍봉	여수 학동 65	가	2,365	'98. 4.30.	LG복지 재 단	밀알복지재단
여수 문수	여수 문수동 797	나	1,706	'94. 4.16.	주택공사	대한불교조계종 사회복지재단석천사
여수 미평	여수 미평동 284	다	807	'92.10.27.	〃	(사)한국기독교 총연합회
여수 소라	여수 소라면 덕양리 1230	나	1,441	'00. 1.17.	여 수 시	대한예수교장로회 순천노회유지재단
순천 종합	순천 인제동 101-6	나	1,650	'93. 8. 3.	순천성신원	순천성신원
순천 조례	순천 조례동 1666	다	1,021	'94. 9.29.	주택공사	(사)전국주부교실 중앙회
나주 종합	나주 죽림동 88	나	1,593	'92. 1. 7.	한 국 복지재단	(사)어린이재단
나주 영산포	나주 용산동 64-1	나	1,073	'92. 8.11.	주택공사	비룡양로원
보성 종합	보성 보성읍 보성리 229-1	가	2,019	'02.10.29.	순천노회 유지재단	대한예수교장로회 순천노회유지재단
장흥 종합	장흥 장흥읍 건산리 761	가	2,134	'05. 5.26.	장 흥 군	(재)대한예수교 장로회
해남 종합	해남 해남읍 해리 451-1	나	1,717	'89.12. 9.	두성재단	두성재단
무안 종합	무안 일로읍 월암리 214-2	나	1,157	'99.10.11.	무 안 군	(사)장애인협회
구례군	구례 구례읍 봉동리 115-3	나	1,460	'07. 6. 8.	구 례 군	구 례 군

2) 예산지원

사회복지관에 대한 예산지원은 운영비, 건립비, 장비구입비 등으로 나누어져 있으며, 사회복지관 운영비는 2004년까지 국비 30%, 시군비 70%로 지원되었으나, 2005년부터는 지방이양사업으로 전환되어 분권교부세와 시군비로 지원되고 있다. 운영비와는 별도로 사회복지관 종사자에 대한 특별수당을 전액 도비로 지원하고 있으며, 2010년은 16개 사회복지관에 근무하는 종사자 중 사회복지사 112명에게 매월 100천원씩, 일반종사자 30명에게 매월 70천원씩 총 164,760천원을 지원하였다.

3) 이용자 현황

한편, 2010년 한 해 동안 사회복지관을 이용한 이용자는 총 2,667천명이며 이 중 남자가 628천명(24%), 여자가 2,039천명(76%)을 차지하였다. 앞으로 사업별 이용자에 대한 남·여 성별 분석을 통해 사업의 효과성을 극대화할 예정이다.



보건복지여성국 사회복지과장 민종기
복지정책담당 이기춘, 담당자 음영규

다. 재가복지봉사센터 설치 운영

재가복지봉사센터는 기존의 사회복지관에 부설하여 전담인력과 기능보강장비 등을 추가 지원하고 있다.

○ 전담인력 : 3명(사회복지사 2인, 운전기사 1인)

재가복지봉사센터 운영비는 사회복지관 운영비와 마찬가지로 2004년까지 국비 30%, 시군비 70%로 지원되었으나, 2005년부터 지방이양 사업으로 전환되어 분권교부세와 시군비로 지원되고 있다.



보건복지여성국 사회복지과장 민종기,
복지정책담당 이기춘, 담당자 음영규

라. 부랑인복지시설 운영

일정한 주거와 생업수단 없이 상당한 기간 거리를 배회하거나 생활하는 부랑인을 입소 보호하고 각종 자활 지원을 위한 시설로 7개소에 803명이 생활하고 있으며 종사자는 96명, 시설운영·관리비 및 개·보수 등을 위하여 연간 3,706백만원을 지원하였다.

○ 입소대상자 : 무연고나 연고가 있어도 보호할 능력이 없는 18세 이상인 자

<표 2-115> 부랑인시설 운영 지원 현황

(단위 : 명, 백만원, %)

연도별	수용인원	종사자	예산액	증감(예산액)
2005	801	86	2,399	△14.5
2006	797	86	3,228	34.6
2007	829	92	3,536	9.5
2008	820	94	3,583	1.3
2009	815	97	4,396	22.7
2010	803	96	3,706	△15.7

※ 시설 소재지 : 목포(2), 여수, 순천, 담양, 해남(2)



보건복지여성국 사회복지과장 민종기
복지정책담당 이기춘, 담당자 음영규

마. 푸드뱅크 운영 활성화

생산·유통·판매 과정에서 발생하는 잉여 식품이나 아껴 남은 음식을 기탁 받아 어려운 이웃들에게 전달하여 활용할 수 있는 체제인 푸드뱅크를 도내 24개소에서 운영하고 있다.

그 동안 음식물을 기탁하는 회원들이 꾸준히 늘어나 기탁 회원수는 식품회사, 재래시장, 슈퍼·가게, 제과점, 급식소·식당 등 모두

2,294여개소에 이르며, 사회복지시설, 무료급식소, 독거노인 등 저소득 계층에 기탁식품이 전달되었다.

또한 여유식품 나눔 운영의 활성화를 위해 연간 1개소당 5백만원의 도비보조금으로 기탁식품 운송비, 비품비, 전화요금 등의 운영비를 지원하고, 사회적 인식전환을 위해 시군여성 자원봉사활동과 연계한 지속적인 홍보와 기탁회원 확보 등 푸드뱅크 활성화를 기하였다.

여유식품이 발생해 기탁할 경우는 푸드뱅크(Food Bank) 전용전화 "국번없이 129번"으로 연락하면 푸드뱅크에서 직접 수령하며, 기탁자에 대해서는 영수증 발급 등 세금감면 혜택이 주어지게 된다.

2009년도 기부식품 수집현황으로는 12억3천만원에 7,423건이 접수되었으며 주식류 3,979건, 부식류 1,975건, 간식류 635건, 식재료 396건, 기타 438건이 접수되었다. 기부식품 배분현황으로는 총 400,332명이 이용하였으며 이용시설에서 188,049명, 생활시설에서 159,218명, 기타 법인·단체에서 46,582명, 재가 이용대상자가 6,483명이 이용하였다.



보건복지여성국 사회복지과장 민종기,
생활지원담당 유명애, 담당자 최병록

1-5. 재해구호 및 보훈사업

가. 재해구호 대비 만전

(1) 구호목적 및 대상

한해·풍해·수해·화재 등 자연재해로 인한 피해 이재민에게 응급구호(7일) 및 장기생계구호(2월이내)를 실시하고, 사망·실종자 및 부상자에 대한 위로금을 지급하며, 피해상황에 따라 세입자 보조비·침수주택수리비 등을 지원하여 이재민의 생활을 안정시키는데 목적이 있다.

(2) 재해복구 지원내용

1) 사망·실종자의 유족 및 부상자 위로금

재해로 인한 사망·실종자의 유족 및 부상자에게는 도 재해구호기금에서 위로금을 선지급 하는데, 사망 또는 실종자가 세대주인 경우 1,000만원, 사망 또는 실종자가 세대원인 경우 500만원, 부상자는 사망·실종자 위로금의 50%를 지급하고 있다.

2) 이재민 생계구호

주택의 전파, 반파, 침수 등으로 주택 사용이 불가능하여 이웃 민가나 공공시설 등에 수용된 이재민에게는 7일간의 응급생계구호를 실시하고 있으며, 재해로 인하여 생활유지 수단이나 근거를 상실하여 장기 생계구호가 필요한 이재민에게는 2개월 이내(응급구호기간 포함)의 범위 내에서 구호를 실시하고 있다.

3) 주택복구 지원

전세 또는 월세 입주자의 주거용 건물이 파손 유실되어 이사를 하여야 할 경우 300만원이내의 입주보증금을 지원하고, 침수주택 수리비는 주된 주거용 방이 침수되어 수리되지 않고는 사용할 수 없는 경우로, 세대당 100만원을 지원한다.

(3) 재해구호기금 관리 운용

1) 재해구호기금 조성

재해구호기금의 매년 최저 적립액은 전 3년간에 있어서의 지방세법에 규정된 보통세의 수입결산액 평균 연액의 1,000분의 5에 해당하는 금액으로 조성하고 있다.

재해구호기금 조성액은 2010년말 현재 24,365백만원이고, 기금관리는 이율이 높은 저축상품으로 예치하고 있으며 예탁은행은 광주은행이 관리하고 있다.

2) 재해구호비 지원실적

<표 2-116> 2010년 재해구호비 지원현황

(단위 : 백만원)

계	의연금	도기금	비 고
1,371	1,146	225	-

<표 2-117> 연도별 재해구호기금 지원내역

(단위 : 백만원)

연 도	2004년	2005년	2006년	2007	2008	2009	2010
금 액	134	151	105	632	-	133	225

(4) 재해구호물품 관리

우리 도는 이재민 발생시 신속한 구호 및 조속한 생활안정을 위하여 재해구호물품 3종(일시·응급·재가) 9,090세트를 각 시군 및 전국재해구호협회 함양구호물류센터 등에 비치·보관하고 있다.

<표 2-118> 재해구호물품세트 보유현황

구 분	계	일 시	응 급		재 가 (기존2종)	비 고
			기 본 (기존1종)	개 인		
시·군	9,090	2,319	1,842	3,468	1,461	



보건복지여성국 사회복지과장 민종기,
복지정책담당 이기춘, 담당자 나은경

나. 보훈단체 지원

(1) 보훈대상자의 범위

보훈대상자는 조국광복과 국토방위, 기타 국가를 위하여 크게 공

헌을 한 사람들로서 순국선열과 애국지사, 전몰군경, 전상군경, 순직군경, 공상(公傷)군경, 무공수훈자, 6.25참전 재일학도의용군인, 4.19혁명 희생자, 부상자 등이 있다.

(2) 보훈단체 현황

<표 2-119> 보훈단체 현황

단체(협회)명	대 표 자	회원수(명)	소 재 지
계(14개 단체)	14명	371,387	광주・전남일원
광복회 광주・전남연합지부	조성인	341	광주 북구 중흥 3동 279-24 (263-4293)
대한민국상이군경회 전남지부	정영표	5,500	광주 동구 호남동 78-1 (223-3542)
대한민국전몰군경 유족회 전남지부	오철수	3,172	광주 동구 호남동 78-1 (223-2957)
대한민국전몰군경 미망인회 전남지부	김유옥	3,237	광주 동구 호남동 78-1 (223-2956)
대한민국무공수훈자회 전라남도지부	김형문	2,549	화순군 화순읍 대리 115-2 (375-2021)
대한민국무공수훈자회 부설유족회전남지부	임연막	1,041	화순군 화순읍 대리 115-2 (375-2021)
4·19 민주혁명회 광주전라지부	정우화	11	광주 동구 무등로 634 (224-0419)
4·19 혁명희생자 유족회 광주전라지부	윤순덕	8	광주 동구 무등로 634 (223-0419)
대한민국고엽제전우회 전라남도지부	김재섭	5,670	나주시 남평읍 남평리 245-1 (331-1473)
(사)6.25참전유공자회 전라남도지부	장신문	9,114	광주 북구 우산동 518-152 (514-6250)
광주전남재향군인회	성해석	328,077	광주 북구 우산동 518-152 (524-0002)
베트남참전유공전우회 전라남도지부	권재필	12,000	목포시 상동 1123-12(3층) (273-9988)
대한민국특수임무 수행자회전라남도지부	이귀섭	500	목포시 상동 856-4 (281-4771)
광주전남백범김구선생 기념사업회	안종일	167	광주 동구 금남로 2가 22-2 (233-2477)

(3) 보훈단체별 지원예산

보훈단체들의 회원 상호간의 연락과 복지증진을 위해 활동을 할 수 있도록 사무실 운영을 위한 최소한의 비용을 지원하고 있으며, 구체적인 회원 개인의 지원에 관한 사항은 국가보훈처에서 관장하고 있다.

<표 2-120> 2010 보훈단체별 지원현황

(단위 : 천원)

단 체 별	지 원 액(도비)	
	예 산 액	과 목
14개 단체	301,000	
광복회 광주·전남연합지부	7,000	민간 및 단체 경상보조
대한민국상이군경회 전남지부	78,200	
대한민국전몰군경유족회 전남지부	16,450	
대한민국전몰군경미망인회 전남지부	27,450	
대한민국무공수훈자회 전라남도지부	13,700	
대한민국무공수훈자회 부설유족회 전남지부	10,000	
4·19민주혁명회 광주전라지부	2,000	
4·19혁명희생자 유족회 광주전라지부	4,000	
대한민국고엽제전우회 전라남도지부	31,000	
(자)6.25 참전유공자회 전라남도지부	18,700	
광주·전남백범김구선생기념사업회	7,000	
베트남참전유공전우회 전라남도지부	5,000	
광주·전남재향군인회	49,500	
대한민국특수임무수행자회전라남도지부	31,000	



보건복지여성국 사회복지과장 민종기,
복지정책담당 이기춘, 담당자 김태령

2. 노인복지 증진

2-1. 저소득 노인 지원

지속적인 경제성장과 더불어 생활수준이 향상되고 의학이 발달됨에 따라 평균수명이 1985년에 69.0세에서 1990년에는 71.6세로 늘어나고 2000년에는 75.9세, 지난 2007. 12. 20일 통계청이 발표한 2007년 '장래인구추계'에 따르면 현재 평균수명은 79.6세로 남자가 76.1세, 여자가 82.7세였으며, 남녀간 평균수명의 차이는 6.6년으로 나타났다.

<표 2-121> 노인인구 추이

(단위 : 천명)

구분 \ 연도별	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
전 남	285	296	306	317	333	338	344	351
(비율)	(14.1%)	(14.9%)	(15.6%)	(16.3%)	(17.2%)	(17.6%)	(18.0%)	(18.3%)
전 국	3,905	4,125	4,325	4,556	4,861	5,069	5,268	5,506
(비율)	(8.1%)	(8.5%)	(8.9%)	(9.3%)	(9.9%)	(10.2%)	(10.6%)	(10.9%)

이에 따라 노인 인구도 점차 증가하고 있으며, 특히 우리 전남의 경우 65세 이상 노인 인구 비율이 2010년 도 전체인구의 18.3%(351천명)로 전국 최고의 고령지역이다. 급속한 인구 고령화로 향후 노인복지수요가 급증할 것으로 전망됨에 따라 전라남도에서는 2004에는 "고령사회, 전남 무엇을 할 것인가"라는 주제로 세미나를 개최하여 "장수촌 활성화 방안", "실버산업의 전망과 추진과제", "재가노인복지사업의 발전방안"에 대한 전문가 주제발표 및 토론을 실시하여 노인복지서비스 확대방안을 모색하였다.

또한, 2005년에는 "전라남도노인복지 5개년계획"을 수립하여 "노후 소득보장 및 고용촉진", "노인건강관리" 등 8개 분야 21개 시책을 개발하여 2006년부터 연차적으로 사업을 시행하고 있다.

가. 기초노령연금

2008년부터 자녀의 양육과 사회의 발전에 기여한 일정 소득이하 만65세 이상 어르신들에게 노인 단독인 경우 월 20～90천원, 노인 부부인 경우 월 40～144천원 지급하였으며 2010년에는 296천명에게 2,940억을 지급하였다.

나. 노인일자리 사업지원

노인인력 활용에 대한 사회적 인식개선 및 민간 참여를 도모하고자 도내 65세 이상 일하기를 희망하는 노인에게 맞춤형 일자리를 98개 수행기관에서 328개 사업을 실시하여 2010년도에는 22,901명의 노인에게 소득창출 및 사회참여 기회를 제공하고 일을 통한 소득보충, 건강증진 등으로 노인문제를 예방하였다.

<표 2-122> 2010년 노인일자리 사업 유형별 지원 실적

(단위 : 명)

구 분	계	공익형	교육형	복지형	시장형	인력파견형	기타
전라남도	22,901	17,188	1,071	3,918	558	137	29

다. 경로식당 무료급식 운영 지원

점심을 거르는 노인을 대상으로 무료로 점심을 제공하는 경로식당은 1998년에는 15개소(순 도비 운영 10개소)로 운영하였으나 1999년 29개소, 2000년 76개소, 2001년 103개소를 운영하였다.

2002년에는 131개소, 2003년도에는 139개소, 2004년에는 183개소, 2005년에는 182개소에서 2010년에는 2,067백만원의 사업비를 투자하여 166개소에 4,086명을 지원하였다. 앞으로도 노인복지 증진은

물론 더불어 사는 사회분위기 조성을 위하여 이 사업을 지속적으로 확대해 나갈 계획이다.

라. 경로효친 사상 앙양 및 경로우대 확대

(1) 장수노인 생신 챙겨드리기

1997년 100세 이상 노인(162명)에서 1998년부터 매년 95세 이상 노인에게까지 확대하고 2010년에는 장수노인 2,200명에게 생신을 챙겨드림으로써 노인들의 고독과 소외감 해소는 물론 삶의 의욕을 고취시켰다.

(2) 홀로 사는 노인 안부살피기

우리 도의 특수 시책으로 추진 중인 이 사업은 홀로 사는 65세 이상 저소득 독거노인 중 독립가옥, 거동불편 노인 등 노인돌봄 기본서비스 대상자 중 수요자를 선정하여 2010년도에는 5,600명에게 불시에 발생할 수 있는 각종 사고를 예방하기 위하여 우유 또는 요구르트를 주 1~2회 배달하면서 안부를 살핌으로 홀로 사는 노인들의 외로움·소외감 해소로 삶의 보람과 자긍심을 고취하였다.

(3) 노인의 날 및 경로의 달 행사실시

노인에 대한 사회적 관심과 우리 고유의 전통 미풍양속인 경로효친 사상을 고양코자 매년 10월 2일을 [노인의 날]로, 10월을 [경로의 달]로 지정하여 2010년 제14회 노인의 날 행사를 기념식과 아울러 경로위안 잔치, 국악공연 등 다채로운 행사를 성대히 개최하였고, 모범노인과 노인복지 기여자 등을 발굴하여 중앙 표창 10명, 도지사 표창 72명에게 표창장을 수여하여 경로효친 사상의 확산에 노력하였다.

(4) 노인복지기금 조성 및 활용

1992년~2004년까지 50억원을 목표로 추진한 노인복지기금은 2010년말까지 59억원을 조성하였으며, 조성된 기금은 노인들의 사회참여 기회 확대 및 사회적 역할 제고, 경로효친사상 앙양과 전통윤리 재정립 사업 등 2010년 사업비로 2.1억원 정도를 노인회 도연합회와 시군지회의 노인교실 운영 등 다양한 사업비로 지원하였다.



보건복지여성국 노인장애인과장 배재권,
노인복지담당 최우식, 담당자 정애숙, 김원익, 정춘환
저출산고령화담당 김춘기, 담당자 허유량, 김광희

2-2. 노인복지시설 운영 지원

가. 노인생활시설 및 여가복지시설 확충·지원

2008년 7월 1일부터 노인장기요양보험제도가 시행됨에 따라 노인요양시설 및 요양공동생활가정 등 노인생활시설에 입소한 어르신들의 장기요양보험부담금으로 2010년도에는 29,916백만원을 지원하고 저소득 노인 및 등급외자 보호를 위해 노인생활시설 35개소에 운영비 등으로 7,537백만원을 지원하였다. 또한 시군의 노인성질환, 치매·중풍 등 중증노인성질환으로 요양을 필요로 하는 노인들이 생활할 수 있도록 노인요양시설 기능보강 사업비 23개소 11,335백만원을 확보하여 신축 6개소 6,227백만원, 증개축 7개소 3,658백만원, 개보수 1개소 229백만원, 장비보강 9개소 1,221백만원을 지원하였다.

또한 노인들의 건전한 여가생활을 위하여 7,993개소의 경로당에 연간 운영비와 난방비 9,751백만원을 지원하였고, 신안에 1,670백만원을 투자하여 노인복지관을 건립하였다.

<표 2-123> 2010년말 노인 생활시설 현황

구 분	계	양로시설	노인요양 공동생활가정	노 인 요양원
개소수	275	27	101	147
정 원	7,480	849	859	5,772
현 원	5,839	690	623	4,526

나. 재가노인복지 서비스 확충

2008년 7월 1일부터 노인장기요양보험제도가 시행되면서 재가노인복지서비스가 방문요양, 방문목욕, 방문간호, 주야간보호, 단기보호 등으로 세분화 되어 가정에서 일상생활을 영위하고 있는 노인으로서 신체적·정신적 장애로 어려움을 겪고 있는 노인들에게 지역사회 안에서 건전하고 안정된 노후를 영위하도록 요양보호사가 가정을 방문하거나 주야간 단기보호 등은 요양보호사가 전담하여 신체활동 및 가사활동 등 필요한 각종 서비스를 제공할 수 있도록 제도가 바뀌어 5대 사회보험인 장기요양보험료로 운영되며, 2010년도에는 재가복지시설에 입소한 어르신의 장기요양보험부담금 22,062백만원을 지원하였고, 복지서비스의 질을 향상시키고자 재가복지시설 44개소에 시설운영비 등 3,476백만원을 지원하였다. 또한 요양보호사의 서비스 질 향상을 위해 요양보호사교육기관을 44개소 지정·운영하고 있으며, 2010년 현재 42,039명의 요양보호사를 배출하였다.

더불어 노인장기요양보험제도 조기 정착을 위해 2010년도에 재가노인복지시설 기능보강 9개소 1,615백만원을 확보하여 노인그룹홈 4개소에 신축, 장비보강 등 290백만원, 소규모요양시설 4개소에 1,244백만원, 재가지원센터 1개소에 장비보강 81백만원을 지원하여 시설을 확충하였으며, 앞으로도 수요에 충족할 수 있도록 시설을 계속 확충해 나갈 계획이다.



보건복지여성국 노인장애인과장 배재권,
노인시설담당 임향신, 담당자 이명화, 선수정, 박준영
저출산고령화담당 김춘기, 담당자 최진아

2-3. 장사문화 개선

가. 추진성과

(1) 장사문화 개선 시군 순회교육 실시

전남이 전국에서 화장률이 가장 낮고, 매장 위주의 뿌리 깊은 전통적 장사관행이 개선되지 않고 있는데 대한 문제점을 지적하고 화장문화로의 전환을 촉진시키기 위한 도민 의식개혁을 위하여 2003년(9. 22.~10. 16.), 2006년(10. 11.~10. 26.)에 시군 공무원, 유관기관·단체 임직원, 지역 주민 등을 대상으로 "장사문화 개선 시군 순회교육"을 실시하였다.

교육내용은 프리젠테이션을 통한 영상해설과 강의방식을 병행하여 장사 등에 관한 법률 해설, 장사문화의 현실과 개선방향, 장사문화 개선을 위한 지방자치단체와 지역주민의 역할 등에 대하여 경실련 전남지역협의회와 공동으로 실시하여 농번기로 인한 일손부족에도 불구하고 각계각층의 도민 4,500여명이 교육에 참여하였고 화장유언 서약에도 200여명이 참여하는 등 많은 도민들의 화장과 봉안문화에 대한 관심과 사회지도층 인사부터 솔선 참여토록 호소함으로써 많은 도민들로부터 호응을 이끌어 냈다.

(2) "장사정보" 홈페이지 개설

도민이 도청이나 시·군청 등 행정기관을 직접 방문하지 않고도 쉽게 파악할 수 있도록 2003년 9월부터 장사관련 법령·조례, 도내 장사시설 현황, 도·시군 장사업무 담당부서 안내 등 각종 정보를 수록한 "장사정보" 도 홈페이지를 구축하여 도민에게 서비스를 제공하고 있다.

(3) "장사시설 설치 및 관리조례" 제정

우리 도의 화장률이 전국에서 가장 낮고, 매장위주의 전통적 장묘 관행으로 토지의 효율적 이용이 저해되고 있으며, 자연환경의 훼손 및 산지부족으로 인한 묘지공급의 한계, 각종 난개발의 원인 등 폐해가 심각하고, 정부에서 묘지 설치지역의 제한, 시한부 매장제도의 도입 등을 골자로 한 "장사 등에 관한 법률"을 2001년 1월 12일 제정하여 시행함에 따라 지방자치단체가 조례로 정하도록 위임한 사항과 구체적인 시행계획을 조례로 규정하였다.

조례의 주요 골자는 묘지·화장장·봉안시설의 수급에 관한 중·장기계획 수립과 날로 늘어나는 화장수요에 대비하기 위하여 공설묘지·화장장·봉안시설 등 장사시설의 설치를 의무화하고, 아직까지 장사시설을 혐오시설로 인식하여 주민들의 반대가 극심하기 때문에 공설묘지 및 화장장·봉안시설 설치 시 도 또는 해당 시군이 권역별로 일정금액을 공동으로 출연하여 설치할 수 있도록 근거를 마련하였으며, 향토문화사적으로 보존가치가 있거나 도정에 현저한 공헌을 남긴 자 및 지역사회 발전에 크게 이바지하여 도민의 추모대상이 되는 자 등의 묘지를 보존묘지로 지정하여 묘지 설치면적과 설치기간의 제한을 받지 않도록 하고, 장사문화의 개선을 위하여 필요한 경우 시·군에서 공설묘지·화장장·봉안당 등 설치 시 소요비용의 일부를 도비로 보조할 수 있는 근거를 마련하였다.

한편, 도 조례가 제정됨에 따라 아직까지 조례를 제정하지 않은 2개군에 대해서는 조례제정을, 묘지설치 제한지역 등 조례가 아직 정비되지 않은 시·군에 대해서는 조례개정을 통하여 보완하도록 권장하고, 지금까지 각종 난개발과 민원의 대상이었던 도로로부터 300m, 인가(人家)로부터 500m 이상 떨어진 곳에 설치하도록 한 묘지설치 제한지역에 대하여 시·군별로 지역상황과 묘지의 형태 등을 고려하여 조례로 예외규정을 정하도록 할 방침이다.

(4) 장사시설 현대화사업 추진

매장중심의 장사관행을 화장문화로 전환하고 이용자의 편의를 도모하기 위해서는 장사시설의 현대화 사업이 필수적인 과제로써 2006년도에는 장성군에 1,494㎡ 규모의 봉안당 사업비 66억원(국비 10.5)을, 2007년도에는 광양시에 화장로 증설 및 개보수 사업으로 5억원(국비 2.9), 2008년도에는 자연장 조성사업으로 4.9억원(국비 3.5)을 지원하였다. 2009년도에는 구례군에 18억(국비 12.7)을 확보하여 친환경 자연장 조성사업을 완료하였으며, 진도군은 5억(국비 3.5억)을 확보하여 사업 추진 중이다.

(5) 친환경 자연장 조성 및 묘지경관 조성사업

도로변에 무분별하게 조성된 집단분묘로 인한 국토훼손 및 과도한 석물사용과 호화분묘 설치 등으로 자연경관을 훼손하는 문제가 발생하여 2009년에는 시범사업인 친환경 자연장 조성 사업으로 담양군 등 7개소에 1.6억원, 묘지경관 조성사업으로 나주시 등 10개소에 0.7억원 등 총 2.3억원을 투입하여 친환경 자연장 조성사업을 추진하였다. 또한, 2010년에는 여수시 등 20개소에 2.5억원을 투입하여 친환경 자연장 조성사업을 추진하였다.

나. 앞으로 추진방향

기존의 묘지, 봉안시설이 국토잠식 및 자연경관 훼손 등의 문제를 야기하여 친환경적인 장사방법으로 수목장 등 자연장제도 도입 추진 중에 있으며, 이를 위해 현재 자연장제도 도입을 주 내용으로 하는 『장사 등에 관한 법률』이 2008년 5월 26일 개정됨에 따라 우리 도는 향후 친환경적인 자연장제도 도입 및 화장 문화 활성화를 위해 중장기적으로 장사시설을 확충해 나갈 계획이다.

<표 2-124> 도내 장사시설 설치현황

시 군	묘 지		화장장	봉 안 당	
	공 설	사설(법인)		공 설	사설(법인)
계	38개소	7개소	5개소(1)	9개소	8개소
목 포	-	-	1(1)	1	1
여 수	1	2	1	1	1
순 천	1	-	1	1	-
나 주	19	2	-	-	-
광 양	1	-	1	1	-
담 양	2	1	-	2	1
곡 성	-	-	-	-	1
구 례	1	-	-	-	1
고 흥	-	-	1	1	-
보 성	1	-	-	-	-
화 순	-	-	-	-	1
장 흥	2	-	-	-	-
강 진	-	1	-	-	1
해 남	3	-	-	1	-
영 암	6	-	-	-	-
무 안	-	1	-	-	-
장 성	-	-	-	1	1
완 도	1	-	-	-	-

※ ( )는 설치 중에 있는 장사시설



보건복지여성국 노인장애인과장 배재권,
노인시설담당 임향신, 담당자 박준영

2-4. 저출산 극복

가. 다자녀 행복카드제 추진

세계 최저수준의 출산율과 빠른 고령화 진행으로 인해 한국사회의 지속 발전 가능성에 대한 우려가 확산되는 가운데 전남에서는 저출산 문제를 극복하고 출산 친화적 사회분위기를 조성해 나가고자 농협 BC카드사 및 참여업체와 협약을 체결하고 막내가 1998년 1월 1일 이후(만 13세 이하) 출생한 3자녀 가정에 경제적 혜택을 제공하는 『다자녀 행복 카드제』 추진으로 4천여 다자녀 가정과 3천여 업체가 참여하고 있다.

나. 아이낳기 좋은세상 운동본부 출범

저출산극복을 위한 도민의식 개선과 출산 양육에 유리한 환경조성을 위해 사회각계가 참여하는 『아이낳기 좋은세상 전남·시군운동본부』 출범을 통해 범 도민 실천운동 전개로 출산장려 분위기 확산을 위한 풀 뿌리 운동의 기반마련을 위해 전남도와 22개 시·군이 참여 각 1개소, 총 23개의 운동본부를 출범하고 도민 인식개선에 앞장서고 있다.

다. 저출산 고령사회대응 인구정책세미나 개최

최근 결혼연령 상승, 자녀출산기피 등으로 출산율이 낮아지고 있어 결혼 적령기를 앞둔 지역 대학생을 대상으로 2009년 11월 26일 목포대학교에서 목포대 재학생 300여명이 참석한 가운데 인구정책 세미나를 개최하여 출산장려분위기를 조성하는 한편, 저출산 극복에 동참하는 차원에서 남·여 대학생 대표가 공동선언문을 발표하고 아이낳기 좋은 전남 만들기에 적극 참여하기로 그 뜻을 한 데 모았다.



보건복지여성국 노인장애인과장 배재권,
저출산고령화담당 김춘기, 담당자 허유량, 박군준

2-5. 장애인 복지향상

가. 장애인 등록 및 현황

장애인복지법에 의한 “장애인”은 지체, 뇌병변, 시각, 청각·언어, 지적, 자폐성 장애, 정신, 신장, 심장 등 신체적·정신적 결함으로 인하여 장기간 일상생활 또는 사회생활에 상당한 제약을 받는 자로 규정하고 있다.

장애인으로 등록하고자 하는 자는 주소지 관할 읍·면·동장을 거쳐 시장·군수에게 신청하고 의료기관의 검진결과에 따라 장애종별 등급이 확정되며, 그 중 중증장애인(1급~3급)은 등급판정 위탁심사기관(국민연금공단)을 거쳐 장애등급이 결정된다.

도내 장애인의 복지증진을 위해 생계보조, 의료보호, 교육, 고용증진 및 재활 자립기반 확충 등 다양하고 질 높은 복지서비스 제공과 장애인의 사회활동 참여 촉진을 위한 다양한 장애인복지시책을 추진하였다.

2010년 12월말 현재 우리 도 장애인 등록 현황은 다음과 같다.

<표 2-125> 장애인등록 인구수

(단위 : 명)

구 분	계	지 체	시 각	청각·언어	지 적	기 타
2005	107,899	58,042	12,267	13,275	7,846	16,469
2006	117,699	63,003	13,100	14,474	8,226	18,896
2007	126,871	68,016	13,743	15,622	8,644	20,846
2008	134,898	72,422	14,011	17,260	8,941	22,264
2009	144,039	78,364	14,657	17,747	9,386	23,885
2010	147,918	80,662	15,002	18,447	9,765	24,042



보건복지여성국 노인장애인과장 배재권,
장애인복지담당 이주영, 담당자 김다영

나. 재가장애인 복지사업

(1) 장애인연금 지원

18세 이상의 등록한 중증장애인 중 본인과 배우자의 소득인정액이 선정기준액 이하인 장애인에게 기초생활보장수급자에게 월 1인당 150천원, 차상위계층에게 월 1인당 140천원, 신규 90천원을 장애연금으로 16,515백만원 지원하여 장애로 인해 생활이 어려운 중증장애인의 생활안정지원과 사회통합을 도모하였다.

(2) 장애(아동)수당 지원

18세 이상 등록한 장애인 중 3~6급의 장애등급을 가진 자로 국민기초생활보장수급자 및 차상위계층에게 월 1인당 30천원, 보장시설 수급자에게 월 1인당 20천원씩, 18세 미만의 국민기초생활보장수급자 장애아동에게 중증 1인당 월 200천원, 경증 월 100천원, 차상위계층 중증 월 150천원, 경증 월 100천원 장애(아동)수당으로 24,938백만원을 지원하였다.

(3) 장애인 의료비 지원

생활이 어려운 저소득장애인 중 의료급여법상 2종 수급대상 장애인에게 1차 진료기관에서 처방전 교부시 본인부담금 1,000원 중 750원을, 2차·3차 진료기관 및 국·공립 결핵병원 진료시는 의료급여수가 적용 본인부담 진료비 15%인 전액을, 보장구 구입시는 상한액 범위 내에서 본인부담금 15% 전액을 지원하고 있는바, 이에 소요되는 예산 1,524백만원을 지원하였다.

(4) 장애인 자녀 교육비 지원

생활이 어려운 저소득장애인가구의 자녀에 대한 교육비를 지원하여 경제적 부담을 줄여주고 최소한의 교육기회를 보장하기 위하여 인

정소득액 이하인 가구에 대하여 장애인 본인과 자녀의 중·고등학교 입학금 및 수업료, 교과서, 학용품비 등 81백만원을 지원하였다.

(5) 장애인 재활보조기구 교부

신체적 결함으로 일상생활에 불편을 느낀 지체·뇌병변·시각·청각·언어 장애인들의 편의증진을 위해 수급대상 장애인 중 784명에게 욕창방지용 매트와 휴대용 무선신호기 등 9종을 교부하여 이들의 생활능력향상 및 복지증진을 도모하고자 84백만원을 지원하였다.

(6) 장애인 자립자금 대여

가구당(1인 가구) 월평균 소득이 98만원 이하인 18세 이상의 등록장애인 본인에게만 정부재정 투융자 특별회계 자금에서 가구당 2,000만원 한도 내에서 농협중앙회 시·군 지부를 통해 장애인 자립자금을 대여해 주고 있으며, 상환방법은 5년 거치 5년 분할상환, 금리는 고정금리이며, 2010년 18명에게 281백만원을 대여하였다.

(7) 장애인단체 육성지원 등

장애인단체 활성화를 위한 운영비, 사무실 임차료, 각종 행사비 등으로 13개 단체에 1,287백만원의 예산을 지원하였다.

<표 2-126> 자체사업예산 지원 현황

(단위 : 백만원, %)

연 도 별	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
예 산 액	284	266	318	536	629	739	806	1,287
증 가 율	10.9	△6.3	19.5	68	17	17	9	59.7



보건복지여성국 노인장애인과 배재권,
장애인복지담당 이주영, 담당자 함창환, 고희경, 김다영

다. 장애인복지시설 운영

(1) 장애인 생활시설

우리 도에는 시각, 청각·언어, 지체, 중증, 지적장애인의 재활을 위한 19개의 생활시설이 있으며 생활인원은 931명, 종사자는 432명이다. 또한 운영 및 시설 기능보강을 위하여 연간 15,948백만원을 지원하였다.

<표 2-127> 장애인 생활시설 운영 예산

(단위 : 백만원, %)

연도별	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
예산액	7,633	7,589	7,128	9,019	10,210	10,671	13,055	13,089
증가율	48.9	△0.57	△6.6	26.5	13.2	4.5	22.3	0.3

<표 2-128> 장애인 생활시설

(단위 : 명)

연도별	시설수	입소인원		종사자	
		정원	현원	정원	현원
2005	12	865	789	386	350
2006	12	865	796	393	353
2007	12	885	801	396	361
2008	11	825	764	404	363
2009	12	854	806	383	369
2010	19	1,050	931	445	432

(2) 장애인 직업재활시설 운영

일반고용이 어려운 중증장애인을 중심으로 취업을 위한 직업훈련을 실시하고, 자활자립기반 조성을 위해 시설별로 재활시설 장비와 직업 훈련교사 인건비 지원 및 시설보강으로 13개소에 295명의 장애인이 근로 및 직업활동을 할 수 있도록 지원하였다.

○ 지원시설 : 13개소(세탁비누, 제빵, 화장지, 도자기, 블라인드, 세탁, 골판지상자 제조 등)
○ 지 원 액 : 연간 1,569백만원
○ 기능보강 : 6개소 480백만원(증축 1, 개보수 1, 장비보강 4)



보건복지여성국 노인장애인과장 배재권,
장애인재활담당 최영옥, 담당자 이화백

라. 정신요양시설 운영 지원

정신질환자의 요양보호, 작업치료, 사회복귀훈련을 통하여 요양치료 및 사회적응 훈련을 실시하는 시설로 요양시설 4개소에 971명이 생활하고 있으며, 종사자는 146명으로 시설운영·관리비 및 개·보수 등을 위하여 연간 5,993백만원을 지원하였다.

○ 입소대상자
- 정신과 전문의 진단에 의해 정신질환자로 진단된 자로서 본인이나 보호자가 시설입소를 의뢰하는 자
- 보호자가 없거나 보호의무자가 부득이한 사유로 그 의무를 이행할 수 없는 경우 해당 정신요양시설 소재지 시장·군수가 요양보호가 필요하다고 인정하는 자

<표 2-129> 정신요양시설 운영지원 현황

(단위 : 명, 백만원, %)

연도별	생활인원	종사자	예산액	증감(예산액)
2005	1,161	151	4,044	△10.4
2006	1,039	146	5,085	25.7
2007	975	145	4,461	△12.2
2008	1,023	147	5,506	23.4
2009	1,023	148	5,993	8.8
2010	971	146	5,993	-

※ 시설 소재지 : 목포, 순천, 해남, 장성

마. 장애인 지역사회재활시설 운영

도내 재가장애인을 위한 지역사회 재활시설에서는 장애인의 자립지원과 사회참여를 유도하고 종합적인 서비스를 제공함으로써 장애인 복지향상에 힘쓰고 있으며, 2010년말 운영되고 있는 지역사회재활시설로는 장애인복지관 14개소, 장애인 의료재활시설 1개소, 장애인 주·단기보호시설 19개소, 장애인 공동생활가정 8개소, 장애인 체육시설 1개소, 장애인 심부름센터 10개소, 수화통역센터 13개소, 점자도서관 1개소 등의 운영을 위해 14,081백만원을 지원하였다.



보건복지여성국 노인장애인과장 배재권,
장애인재활담당 최영옥, 담당자 박홍근, 이화백, 정연화

바. 무지개마을 조성사업 추진

우리 도내 장애인 관련 시설은 대부분 일반 주거지역과 분리되어 장애인들이 소외됨에 따라 장애인과 비장애인이 더불어 생활하는 사회통합형 신개념 복지타운 건설이 필요하여 전남 함평군 학교면 월산리 일원에 총사업비 2,562억원(1단계 835, 2단계 680, 3단계 1,047)의 무지개마을 조성사업을 추진하고 있으며, 이로써 장애인에게 절실히 필요한 생계형 일자리창출이 가능해짐에 따라 장애인자립능력 향상에 크게 기여할 것이다.



보건복지여성국 노인장애인과장 배재권,
장애인복지담당 이주영, 담당자 함창환

3. 여성지위 향상과 가족기능 강화

3-1. 여성의 사회적 지위 향상

가. 여성정책 시행계획 수립 추진

(1) 추진배경 및 개요

정부는 여성발전기본법에 의한 [제2차 여성정책 기본계획]을 지난 2003년부터 2007년까지 5개년 계획을 추진한데 이어 2008년부터 2012까지 제3차 여성정책 기본계획을 수립하였고, 이에 따라 우리 도에서는 2010년부터 2015년까지 중앙의 정책을 반영함과 동시에, 향후 계획기간의 여건변화를 반영해 전라남도 여성의 특성과 사회적 여건에 부합하는 아래 5대 정책과제의 『제3차 전남여성발전종합계획』을 수립·시행하고 있다.

1) 여성의 경제활동 역량강화
2) 돌봄의 사회적 분담
3) 여성복지 및 안전강화
4) 성주류화 정책 기반강화
5) 사회통합과 다양성 존중문화 정착

(2) 추진상황

『제3차 여성정책 기본계획』에 따라 성평등 실현 및 여성 삶의 질을 향상시키고 정책을 실현하기 위하여 5대 핵심영역의 27개 정책과제를 추진해 오고 있다.

<표 2-130> 5대 핵심영역의 27개 정책과제

5대 정책과제	세 부 추 진 과 제	추진부서
계	24 건	
여성의 경제 활동역량강화	· 여성취 · 창업지원 인프라 강화	여성가족과
	· 생애주기별 계층별 일자리 지원	일자리창출과
	· 양성평등 고용기반 강화	여성가족과
	· 사회서비스 일자리 전문성 강화	일자리창출과
	· 도정 역점사업 여성인력육성	여성가족과
돌봄의 사회적 분담	· 보육접근성 강화	여성가족과
	· 보육서비스 질 향상	여성가족과
	· 보육서비스 다양화	여성가족과
	· 일-가정 양립 지원 확대	여성가족과
	· 가족친화 사회환경 조성	여성가족과
여성복지 및 인권강화	· 여성의 건강 지원	보건한방과
	· 계층별 지역별 맞춤형 복지	여성가족과
	· 다문화가족 지원	여성가족과
	· 취약가정 지원	여성가족과
	· 여성폭력예방 및 피해자 구제 지원	여성가족과
	· 성매매 방지 및 탈성매매 지원	여성가족과
	· 사회서비스 노동 인권보호	여성가족과
성주류화 정책기반강화	· 성인지 정책기반 조성	여성가족과
	· 지자체 성인지 정책 기반구축	여성가족과
	· 여성대표성 제고	여성가족과
	· 여성발전기금 확충 및 운영 내실화	여성가족과
사회통합과 다양성 존중	· 평등문화 확산	여성가족과
	· 다양성 존중과 사회통합지원	여성가족과
	· 사회통합을 위한 사회적 약자 지원	여성가족과
	· 여성 교류협력 강화	여성가족과
	· 여성의 사회참여 활성화	여성가족과
	· 여성문화참여 활성화	여성가족과

<표 2-131> 9대 정책과제별세부추진과제

일련번호	과 제 명	2010년 추진실적
계	29과제	
1	경력단절여성 취업지원 인프라 구축	· 여성새로일하기센터 및 광역새일지원본부 운영 : 4개소, 1,140백만원 · 여성취·창업박람회 개최 : 1회 취업 321명, 창업 4명 · 시군 여성직업훈련 : 수료 1,598명
2	과학기술분야 등 여성전문인력 육성	· 여성과학기술인력 양성교육 : 6개과정 200명
3	여성경제인 육성	· 여성경제인 경영혁신 연수 : 2회 300명 · 전국 여성 CEO경영연수대회 : 1회 500명
4	여성 농어업인 지원	· 신지식학사농업인 육성 : 18명(女) · 마을단위 반찬산업 육성 : 1,000백만원
5	공직분야 여성 대표성 제고	· 관리직 여성공무원 임용 : 24명 · 여성공무원 주요부서 배치 : 86명 · 출산대체인력 지원 : 155명
6	여성창업지원을 통한 일자리 확대	· 여성 창업교실 : 8명 창업
7	여성기업 경영 인프라 구축	· 소상공인 창업자금 지원 : 231건 7,633백만원 · 벤처기업 육성자금 지원 : 17건 2,720백만원
8	보육 및 교육서비스 강화	· 야간보육시설 운영 : 401개소 5,863백만원
9	돌봄에 대한 사회서비스 확충	· 아이돌보미 지원사업 : 84,747명 2,330백만원
10	여성의 건강보호	· 한의약 건강증진 프로그램 운영 : 135,759명 1,044백만원
11	빈곤여성의 기초생활 보장	· 저소득층 아동양육비 지원 : 3,178명 334백만원 · 저소득층 대입자녀학자금 : 525명 502백만원 · 저소득층 중고생교통비 지원 : 2,876명 544백만원 · 저소득층 장애가정 생활용품비 : 89세대 44백만원
12	한부모 가족지원	· 한부모 가족지원 : 7,094세대 6,572백만원 · 모자보호시설 지원 : 2개소 562백만원
13	일본군 위안부 피해자 지원	· 일본군 위안부 피해자 지원 : 3명 54백만원

일련번호	과 제 명	2010년 추진실적
14	미혼모 지원	· 미혼모 관련 시설지원 : 2개소 255백만원 · 미혼모(부) 지원 거짐기관 운영 : 803개소 53백만원
15	여성노인 지원	· 결식우려 노인 무료급식지원 : 5,275명 2671백만원 · 노인일자리 사업 : 22,901명, 24,440백만원
16	여성장애인의 사회서비스 접근 강화	· 여성장애인 사회참여프로그램 : 104명 79백만원
17	여성장애인의 폭력근절과 편익향상	· 여성장애인 성폭력상담 : 1,888명 59백만원
18	여성·아동 대상 폭력에 대한 사회적 의식제고	· 아동복지시설 아동성폭력예방교육 : 23개소 2,112명 · 우리아이 지키기 캠페인 : 500명
19	성폭력·가정폭력 방지제도 개선	· 아동·여성보호지역연대 운영회의 : 41회
20	성폭력·가정폭력 피해자 보호 및 지원의 내실화	· 성폭력상담소 신규지원 : 579명 118백만원 · 여성·학교폭력 피해자 one-stop지원 센터 설치 : 1개소 233백만원
21	성매매 예방교육 및 방지정책 강화	· 성매매 상담소 교육 및 홍보실적 : 3,560회
22	성매매 피해여성에 대한 지원대책 추진	· 성매매피해상담소 상담건수 : 2,809건 · 성매매피해자지원시설 구조지원 : 209건 · 성매매피해자 지원시설 보호 : 32명
23	다문화 여성 사회통합 지원	· 다문화가족지원센터 운영 : 16개소 · 다문화가족언어발달지원 : 7명 · 다문화가족방문교육사업 운영 : 289명 · 결혼이민자 통번역 서비스 : 14명
24	다문화 여성 보호체계 구축	· 이주여성쉼터 운영 : 1개소 100백만원
25	성별영향평가 실효성 확보	· 성별영향평가 추진 : 129개
26	공무원 성인지 교육 체계화	· 공무원 성별영향평가 교육 : 4,153명 · 공무원 성희롱 예방교육 : 1,270명
27	여성정책 협의·조정 강화	· 전남여성플라자 옥상공원화 사업 자문위원회 : 2회 · 전남여성전문위원회 개최 : 2회
28	시민사회와의 협력	· 여성단체 활동 지원 : 15개 60백만원 · 타 시도 여성단체 교류 : 30개 3백만원
29	남녀가 함께 하는 평등문화 조성	· 여성친화 우수기업 시상 : 5개업체 5백만원

(3) 앞으로 추진계획

『제3차 여성정책 기본계획(2008～2010)』에 따라 여성 인적자원 개발과 활용, 평등문화의 확산, 여성의 사회·문화·경제 활동 참가 확대, 여성 피해 예방과 모성보호, 여성의 정치참여 기반조성, 성인지적 정책 형성을 하는데 목표를 두고 있으므로 우리 도에서도 자체 실정에 맞게 세부계획을 수립하여 제도와 관행을 개혁해 나가고, 여성의 경쟁력 제고와 사회참여 확대에 역점을 두고 여성정책을 추진해 나갈 계획이다.



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
여성정책담당 임현식, 담당자 정혜정

나. 「여성정책심의위원회」 운영 및 여성발전기금 조성·운용

(1) 「여성정책심의위원회」 운영

여성이 존중받는 평등사회의 실현을 위하여 도의원, 여성단체 임원, 대학교수, 언론인 등 여성문제에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람으로 1996년부터 여성정책심의위원회를 설치·운영하고 있다.

특히 2010년 2월 21일 정기회에서 여성지도자전문가 양성과정운영, 여성 자원봉사자 워크숍 개최, 남여고용평등 모범기업 발굴시상 등 16개 사업에 1억60백만원을 지원하기로 심의·의결하였다.

앞으로, 여성정책심의위원회는 여성의 사회참여 확대와 여성의 복지증진을 위하여 도지사가 요구하는 여성에 관한 정책수립에 자문하고 여성의 이익을 대변하기 위한 역할을 적극 수행해 나갈 계획이다.

(2) 여성발전기금 확대조성 및 운용

여성발전기본법 제5조 및 지방자치법 제133조의 규정에 의하여

남녀평등의 촉진, 여성의 사회참여 확대와 복지증진을 위하여 1997년까지 35억원이 조성, 여성복지증진 및 여성단체 지원사업 활성화 차원에서 조성목표액을 50억원으로 확대하고 추가분 15억원은 2011년까지 전액 도비로 조성할 계획이다.

2007년말까지 도 출연금 22억원, 시군 출연금 12억원, 이자수익금 10억원 등 총 44억을 조성하여 2001년부터 130개 사업에 9억 8천 2백만원('01년 69, '02년 86, '03년 94, '04년 95, '05년 97, '06년 94, '07년 84, '08년 95, '09년 128, '10년 140)을 지출하고 2010년말 현재 48억2백만원을 조성 잔액으로 관리하고 있다.

2011년도에는 도비로 3억원을 기금에 출연하고, 연간 이자수익금(2011 지원액 1억6천만원) 범위내에서 여성발전을 위한 사업에 투자할 계획이다.



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
여성정책담당 임현식, 담당자 곽영호

다. 각종 위원회 여성참여 확대

각종 정책결정 및 과정에 여성의 참여확대로 여성의 관점 및 요구를 정책에 반영하고 사회발전에 주도적으로 참여할 수 있는 분위기 조성을 위하여 1989년 이후 국무총리 권고지시로 위원회에 여성참여 확대를 위한 노력을 기울여 왔으나, 권고 수준의 추진 방식으로는 근본적인 한계가 있어 여성발전기본법을 제정하여 의무적 시행 사항으로 추진하게 되었다.

이에 따라, 중앙정부 및 지방자치단체에서는 2012년까지 각종위원회 여성위원 참여율(당연직 위원을 제외한 위촉직 위원을 대상으로 함) 40%를 달성하기 위하여 『연도별 목표율』을 설정 운영하고 있다.

<표 2-132> 연도별 목표율

연도별	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
목표율	25%	28%	30%	32%	34%	36%	38%	40%	40%	40%

그 결과, 도 본청 각종위원회 여성 참여율은 1997년말 6.7%에서 2010년말 36.3%(위촉직 위원 284명 중 여성위원 103명)로 점차 증가하고 있으나, 재정·경제·수산·건설 등 특수분야 전공 전문여성 인력충원 부족으로 연도별 목표를 달성하지 못하고 있다.

앞으로 참여율이 저조한 도 본청의 각종위원회는 위원의 재위촉 또는 신규위원 위촉시 보다 많은 여성위원이 위촉되도록 유도하고 신규위원회 신설시 여성위원을 확대하여 연도별 목표 달성에 최선을 다할 계획이다.



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
여성정책담당 임현식, 담당자 허세웅

라. 양성평등시책사업 추진

농어촌지역 여성의 사회참여 활성화로 지역사회 발전에 이바지하고 마을단위에서부터 양성평등을 실현하기 위하여 여성이장 임명확대 등 4개 사업을 추진하였다.

여성이장 임명확대는 2002년말 190명이었던 여성이장을 2010년말 487명(총이장의 7.3%)으로 확대되었고,

또한, 읍면동 단위 각종위원회 여성위원 참여율을 26.6%로 확대하여 595개 위원회에 4,137명의 여성위원을 위촉하였으며,

아울러 연말에 실시한 양성평등 시책사업에 대한 평가결과 우수기관으로 순천시 등 6개 기관이 선정되었으며, 이들 기관에는 표창

과 함께 500만원의 시상금(여성발전기금)을 지급하였다.



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
여성정책담당 임현식, 담당자 곽영호

마. 『여대생 리더십 캠프』 운영

여성발전기본법 제15조의 규정에 따라 여성의 정치참여 확대를 위한 저변 확대와 준비된 예비 여성지도자 양성을 위하여 도 여성발전기금을 재원으로 순천대학교 종합인력개발센터에서 지난 2010년 6월 21일부터 6월 23일까지 2박3일간 도내 여대생 87명을 대상으로 차세대 여성지도자 육성을 위한 캠프를 운영하였다.

동 캠프는 관련분야 전문가 초빙 특강과 여성지도자와의 만남의 시간을 갖고 "여성과 현대사회의 리더" 등 6개조별로 주제를 정하여 분임토의 및 발표의 시간을 갖는 등 다양한 프로그램을 운영하였으며, 중장기 차원에서 차세대 여성지도자로 육성하여 국가와 지역사회 발전에 이바지하고 여성으로서 자아 정체성 확립과 바람직한 진로방향을 제시하고 있다.



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
여성정책담당 임현식, 담당자 곽영호

바. 남녀 고용평등 모범기업 시상

산업현장의 성차별적 고용관행을 없애고 여성인력의 효율적 활용으로 양성평등의 조기실현을 위하여 도내 상시 고용근로자 25인이상 업체 중 신청을 받아 평가를 하였다.

2010년 평가는 고용기회 평등, 남녀차별 규정여부, 직장 내 성희롱 예방 추진상황, 여성 근로자 보호 및 모성보호지원 등 5개 분야 15개

항목으로 1차 시군 평가에 이어 2차 도 평가를 실시하여 총 15개 평가대상 기관 중 구례병원과 ㈜청수식품 등 5개 업체를 시상하였다.



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
여성정책담당 임현식, 담당자 곽영호

사. 공공기관 성희롱 예방대책 추진

양성평등문화 정착을 위한 공공기관 성희롱예방 교육을 1회에 걸쳐 1,270명을 실시하고, 공무원교육원에 양성평등 교육(성희롱 및 남녀차별금지관련 포함)을 교과목으로 편성・운영하였다.

특히, 전남여성전용인터넷 홈페이지를 구축('06. 10. 10.)하여 성희롱 전문 상담 및 신고창구, 고충상담원(5명) 지정, 고충처리 전담창구를 개설하였으며 성희롱심의위원회를 운영하는 등 성희롱 예방대책을 적극 추진하였다.



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
여성정책담당 임현식, 담당자 허세웅

3-2. 여성의 능력개발 및 사회참여 확대

가. 여성직업훈련 및 여성정보화 교육 실시

(1) 여성직업훈련 추진

여성 기능인력을 양성하여 취업과 부업을 통한 경제활동 참여를 확대하고 여성의 자립심 제고와 직업 능력 개발을 촉진하기 위해 도비와 시군비 각 50%를 부담하여 총 264백만원으로 한식조리, 간병사, 제과・제빵, 방과후아동지도사, 미용 등 지역 실정에 맞는 훈

련과목을 선정, 2~6개월 과정으로 여성직업훈련을 추진한 결과 1,598명의 훈련 수료생을 배출하였고 709명이 자격증을 취득하였으며 550명이 취업 또는 부업 등 경제활동에 참여하였다.

<표 2-133> 여성직업훈련 추진실적

(단위 : 명)

연도별	추진시군	훈련 입소자수	수료자수	자격증 취득	취 업	비 고
계	22	11,376	10,523	3,742	3,337	
2005	22	1,776	1,638	327	149	
2006	22	2,046	1,962	601	236	
2007	22	2,141	1,860	609	777	
2008	22	1,930	1,831	734	924	
2009	22	1,746	1,634	762	701	
2010	22	1,737	1,598	709	550	

(2) 여성인력개발센터 운영

여성인력의 적극적 활용과 능력 발휘를 할 수 있도록 도내 3개소(목포·여수·순천) 여성인력개발센터에 대하여 운영비 536백만원을 지원하여 직업훈련교육 85,924명, 직무향상교육 6,301명, 사회문화교육 19,987명 등에게 서비스를 제공하였다.

특히 여성인력개발센터 설립 및 운영지원 근거를 마련(여성발전 조례)하였고, 이를 근거로 순천 여성인력개발센터를 신규로 설립지원(2006. 10.)하였다. 또한 여성인력개발센터에 대한 자체평가를 실시, 인센티브를 지원하였다.

(3) 여성 테마교육 실시

여성에 대한 다양한 교육으로 21세기 여성발전 기반 구축은 물론 여성의 능력 개발 및 사회참여 유도를 위한 교육을 실시, 기존의

지속적인 정보화 교육으로 인해 발 빠르게 대처할 수 있는 창업교육, 공예품 등 테마가 있는 과정으로 선정하여 2010년 1,389명의 수료생을 배출했다.

특히 제10회 전라남도 여성 PC이용 경진대회는 도내여성 82명(일반인 64, 다문화가정 18)이 참가한 가운데 개최하여 우수한 성적을 거둔 11명에 대하여 상장을 수여하였다.

※ 수상내역(최우수 1, 우수 2, 장려 4, 특별 4)



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
여성정책담당 임현식, 담당자 정부경

나. 시군 여성회관 건립 지원 및 운영

(1) 추진상황

경제발전에 따라 생활의 질이 향상되면서 여성들의 문화복지 욕구가 크게 상승하였고 여가선용에 대한 관심과 사회활동 참여분위기 확산추세는 변화하는 사회에 뒤지지 않으려는 움직임으로 이어져 여성전용 공간의 필요성이 더욱 높아졌다.

이러한 욕구에 부응하기 위해 도에서는 1996년부터 1시군 1여성회관 건립을 목표로 계획을 수립 추진한 결과 2002년까지 8개소를 건립하고, 2003년에는 여수시 여성문화회관을 건립, 2004년에는 완도 종합복지회관내 여성회관(3, 4층 사용)을 운영할 수 있도록 하였다. 또한 2005년에는 영암군 여성회관이, 2006년에는 강진군 여성회관이 각각 개관 하였다. 이후에도 시군 재정 여건을 고려하여 연차적으로 1시군 1여성회관 건립 목표를 달성할 수 있도록 지속적으로 추진해 나갈 계획이다.

<표 2-134> 여성회관 현황(12개 시군)

구분	설립년도	건물규모 및 면적	비고
여수	2003. 12	대지 3,049㎡, 건평 1,920㎡(지상 2층, 지하 1층)	
순천	1997. 07	대지 2,022㎡, 건평 2,020㎡(지상 4층, 지하 1층)	
광양	2000. 03	대지 4,590㎡, 건평 2,584㎡(지상 3층, 지하 1층)	
담양	2002. 06	대지 1,563㎡, 건평 1,842㎡(지상 3층, 지하 1층)	
구례	1997. 12	대지 482㎡, 건평 595㎡(지상 3층)	
고흥	1977. 04	대지 104㎡, 건평 197㎡(지상 2층)	
강진	2006. 09	대지 5,912㎡, 건평 420㎡(지상 1층)	
해남	1997. 09	대지 1,409㎡, 건평 2,098㎡(지상 3층)	
영암	2005. 04	대지 4,063㎡, 건평 1,385㎡(지상 3층)	
장성	1973. 11	대지 1,409㎡, 건평 425㎡(지상 3층)	
완도	2004. 04	대지 640㎡, 건평 1,649㎡(지상 5층중 3, 4층 사용)	
진도	1999. 05	대지 6,036㎡, 건평 840㎡(지상 4층)	

(2) 여성회관의 운영 내용

12개 시·군 여성회관에서는 양재·한복·홈패션·미용·수예·요리·제과제빵·홈인테리어·도배·도장·피부미용 등 직업훈련교육을 2,471명이 수료하였고, 어학강좌·꽃꽂이·서예·사진·도자기·수지침·생활공예·국악 등 취미 및 교양교육을 11,913명이 수료하였으며, 기타 상담사업·놀이방 운영·강당 및 예식장시설 대여 등 총 여성회관 이용인원이 연 831천여명이나 되는 등 지역 여성인력개발은 물론 문화 여가시설이 빈약한 농어촌지역의 여성문화센터로 여성회관이 자리매김 해나가고 있다.

앞으로, 시대의 변화에 따라 여성의 일자리 확대를 위해 종전의 기능교육을 직업훈련으로 전환하여 취업알선기능 강화 등을 통해

여성의 경제활동 참여확대에 기여코자 한다.



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
여성정책담당 임현식, 담당자 정부경

다. 여성단체활동 지원 및 지역경제살리기 동참

(1) 여성단체활동 활성화

여성의 사회참여를 확대하고 여성의 잠재적인 능력과 조직화를 통하여 지역사회 문제해결에 솔선 참여를 유도하며, 건전 사회기반 구축을 위해 조직된 여성단체는 2010년말 현재 전라남도 여성단체협의회를 비롯하여 15개 단체에 회원수 257천명이 활동하고 있다.

여성단체는 여성의 사회활동과 여성문제에 대한 공동의식의 기회를 제공하고, 여성관련 정책을 모니터링하며, 여성의 의식 고양을 위한 사업수행, 여성계의 공동이슈를 선정하여 그에 대한 대책을 마련하고 여론화 작업을 벌이는 등 활동을 다양하게 펼쳐왔다.

도에서는 여성단체들의 이러한 활동을 더욱 활성화시키고 적극적인 역할 수행에 도움이 되도록 하기 위하여 연 60백만원의 도비를 지원하고 있으며, 여성발전기금사업에 여성단체 활성화를 위한 사업을 포함시켜 지원을 늘려나가고 있다.

여성단체의 주요사업으로는 여성조직의 활성화 사업, 영호남여성지도자 농촌사랑남도문화포럼, 전남여성대회, 타시도 여성단체와의 교류, 건강한가정, 건전한사회만들기, 여성지도자 역량강화 워크숍, 다문화가정한국문화체험 프로그램, 지역발전을 위한 지도자 연수회, 환경사랑교육, 독거노인 및 여성장애인과 함께하는 문화체험, 소외계층을 위한 전문자원봉사, 농산물직거래 및 경제교육, 훌륭한 어버이 시상식 등 단체별 특성사업을 실시하였다.

15개 단체 257천명

- ○ 전라남도 여성단체협의회
- ○ 대한간호협회전남간호사회
- ○ 대한주부클럽 전남도지부
- ○ 전라남도 새마을부녀회
- ○ 전라남도 21세기여성발전협의회
- ○ 한국걸스카우트전남연맹
- ○ 한국여성유권자 전남연맹
- ○ 농가주부모임 전남도연합회
- ○ 고향을 생각하는 주부들의 모임
- ○ 대한조산협회 전남간호사회
- ○ 전국주부교실 전남도지부
- ○ 전라남도 여성자원봉사협의회
- ○ 전라남도 생활개선회
- ○ 한국부인회 전남도지부
- ○ 한국자유총연맹 전남여성협의회



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
여성정책담당 손선미, 담당자 배성진

라. 여성이장마을 부업 장려사업 추진

여성이장마을 운영 활성화와 공동체의식 함양을 통한 마을부업을 적극적 권장함으로써 양성평등 의식개선과 마을 소득 증대에 기여코자 여성이장마을 부업장려사업을 추진하고 있다.

사업은 마을단위 공동작업이 가능한 소규모 가공사업 또는 마을 특색을 살릴 수 있고 향토성이 강한 사업 위주로 선정 추진하였다.

2010년도에는 여성이장마을 21개소가 참여하여 적극적으로 사업을 추진한 결과 61백만원의 수익금을 올려 마을공동기금 등으로 조성하였고, 지속적인 사업 추진으로 마을 행사지원, 장학금 지급, 불우이웃 돕기 등을 실시하는 등 공동체 의식과 애향심 고취 등 긍정적인 많은 성과를 거두고 있다.

앞으로도 적은 사업비로 큰 효과를 거두고 있는 여성이장마을 단위 부업장려사업을 확대하고 적극적으로 추진함으로써 농어촌지역의 여성이장 임명을 유도해나가고 양성평등 의식 확산과 여성의 경제활동 참여 확대에 기여토록 할 계획이다.



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
여성정책담당 임현식, 담당자 곽영호

3-3. 여성복지의 증진

가. 모자보호 및 성매매피해자 지원 시설 운영

(1) 모자보호시설 운영

무주택 모자가정의 생활안정과 자립기반을 제공하기 위하여 목포 태화모자원(목포시 용당동 소재), 함평 자광모자원(함평군 함평읍 소재) 등 모자보호시설 2개소를 운영하고 있으며, 보호기간은 3년이나 시장·군수가 필요하다고 인정할 경우 2년의 범위 안에서 1년 단위로 연장하고 있다.

입소대상은 한부모가족지원법 제4조의 규정에 의한 모(母)로서 18세 미만(취학시 22세미만)의 아동을 양육하는 무주택 저소득 모자가정이며, 보호정원은 39세대 156명(태화모자원 24세대 96명, 자광모자원 15세대 60명)이다.

시설은 연립주택형으로 11~14평 규모이며 시설종사자는 각 시설당 5~6명으로 1세대가 생활하기에 큰 불편이 없는 규모를 갖추고 있다.

2010년도에 127명의 입소자를 위한 시설운영 및 생계비 지원액은 총 744,048천원으로 생계비, 난방연료비, 공공요금, 자녀학비, 부교재 및 도서비, 아동급식비, 퇴소자 자립정착금 등으로 지원하였다.

특히 우리 도에서는 지방비 103,086천원으로 종사자 인건비, 종사자 특별수당, 아동생활용품비, 신발구입비, 간식비, 하계캠프 운영비, 중고생 수학여행비, 특별부식비 등을 추가 지원함으로써 종사자의 사기진작과 함께 일반가정 자녀와의 위화감을 해소하고 청소년

문제를 사전에 예방하며, 긍정적인 사고를 가진 건전한 사회인으로 성장할 수 있도록 하였다.

(2) 성매매피해자 지원·운영

성매매피해 여성 및 성매매 우려가 있는 여성을 시설에 보호하여 심리안정, 인성변화, 진학 및 취업교육, 직업알선 등 자활에 필요한 사항을 지원하기 위하여 여수 무지개쉼터(여수시 둔덕동 소재, 성매매피해자지원시설)를 운영하고 있다.

보호기간은 1년을 원칙으로 하되 입소자 본인이 지원기간 연장을 희망하는 경우 당해 지원시설에 종사하는 상담원의 의견을 들어 6개월 이내 범위 내에서 연장하여 보호받을 수 있다.

입소자들에게는 무료 숙식을 제공하고 의료·법률문제를 지원 인성변화 위주의 교육을 중점적으로 실시하며 특히 자아성취를 위한 방안으로 초·중·고 중퇴자를 위한 검정고시반을 운영하고 있다. 2010년도 이용실적은 입소 32명, 퇴소 29명으로 2010년말 현재 15명이 보호를 받고 있다.



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
여성정책담당 손선미, 담당자 배성진

나. 「여성 긴급전화 1366」 상담센터 운영

성폭력·가정폭력피해, 성매매학대, 폭력 피해여성이 주간에 상담을 요청 할 수 있는 곳은 많으나 상담창구가 다원화되어 있고 야간이나 휴무일에 운영이 되지 않아 긴급한 상황시 상담전화를 이용하지 못하고 있는 피해여성들이 365일 24시간 상담이 가능하도록 전국적으로 통일된 국번 없는 특수 전화번호로 [여성 긴급전화 1366] 상담센터를 운영하고 있다.

더불어 긴급히 보호를 필요로 하는 여성들을 위하여 기존 여성복

지시설 3개소(모자, 선도)와 가정폭력피해자 보호시설 3개소를 긴급 피난처로 지정, 3일에서 7일까지 보호를 하고 있으며, 계속 보호가 필요할 경우 전문시설로 이관하도록 하여 피해 여성의 보호 및 지원에 노력하여 2010년도에 8,089건(가정폭력 1,800, 성폭력 173, 성매매 67, 이혼 430, 기타 5,619)의 상담이 이루어졌다.



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
여성정책담당 손선미, 담당자 배성진

다. 성폭력 피해자 보호

(1) 성폭력 피해 예방사업

최근 가치관의 혼란으로 향락풍조가 만연하고 남녀 차별적인 왜곡된 성문화의 영향으로 성폭력 범죄가 증가하고 있는 추세에 있으며 더욱이 그 피해대상자가 어린이 등 미성년자가 많고 집단화, 흉폭화 되는 등 사회문제화 되고 있어 이에 대한 보호와 예방대책이 강력히 대두되고 있다.

성폭력 예방과 근절을 위한 대책으로 성에 대한 지식과 가치관 정립, 가해자에 대한 적극적인 대응방안에 대하여 중·고생 및 접객업소 종사자, 청소년을 둔 부모, 근로여성을 대상으로 성폭력 피해 및 미혼모 예방교육을 실시하고 있으며, 피해자 보호대책으로는 상담소별로 의료인, 법조인 등 관련 기관과 연계 협조체제를 구축하여 피해자 치료와 법률적 지원을 강화하고 있다.

(2) 성폭력 상담소 운영

성폭력 피해자의 신고와 상담에 응하며 긴급한 보호가 필요할 경우 병원 또는 피해자 보호시설로 인도하고, 가해자에 대한 고소와 피해배상 청구 등 사법처리 절차에 대하여 협조와 지원을 해주는 성폭력 상담소를 운영 중이며, 도내에서 운영되고 있는 11개소의

상담소(목포2, 여수, 순천2, 나주2, 광양, 담양, 해남, 무안)에서 10,489건(장애인 2,415건 포함)의 상담을 실시하였다.

성폭력상담소는 날로 증가되는 성폭력 피해자의 인권보호에 최대한 노력하고 있으며, 피해자의 심신 안정을 도모하여 사회에 복귀할 수 있도록 치료·회복프로그램과 가해자 성행교정을 위한 프로그램 등을 실시하고 있으며, 성폭력 피해 예방교육과 도민인식 전환을 위한 사회분위기 조성으로 건전한 성문화 정착을 위한 사업을 전개하였다.



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
여성정책담당 손선미, 담당자 배성진

라. 가정폭력피해자 보호

(1) 가정폭력피해 예방사업

지금까지 사회구성원의 기본단위인 가정에서 발생하는 폭력은 가정내의 문제로 간주하는 사회·문화적 배경으로 인해 대부분 외부노출이 되지 않으며 사회와 정부도 적극적으로 개입하지 않고 있었다.

지난 1997년 12월 [가정폭력범죄의처벌등에관한특례법]과 [가정폭력방지및피해자보호등에관한법률]이 제정되어 가정폭력을 사회적 범죄행위로 인식하고 그동안 개인의 일로 치부되었던 가정폭력 문제가 사회적 문제임을 분명히 하였으며, 관련 기관과의 연계망을 구축하여 효율적인 지원으로 가정폭력의 방지와 피해자의 건전한 가정생활을 유도해 나갈 계획이다.

(2) 가정폭력상담소 운영

가정폭력피해자의 신고와 상담 및 예방활동을 실시하는 가정폭력상담소는 긴급한 보호를 필요로 하는 피해자에 대한 보호시설의 인도, 행위자에 대한 신고, 관련 기관과의 협조체제를 구축하여 법률적,

의료적, 심리적 지원을 추진하고 있으며 도내에는 가정폭력상담소 16개소가 설치 운영중으로 2010년도에 13,063건의 상담활동을 하였다.

또한, 이들 가정폭력상담소에서는 가정폭력 예방과 피해자 보호를 위해 지역주민에 대한 교육과 홍보를 확대 실시하고 있다.

(3) 가정폭력피해자 보호시설 운영

가정폭력으로부터 정신적, 신체적으로 고통 받고 있는 피해여성과 그 가족구성원의 안정을 되찾게 하고 건강한 사회인으로 복귀를 도와주기 위해 도내 4개 시설(목포, 여수, 순천, 광양)이 운영되고 있으며 보호기간은 원칙적으로 6개월 이내이며, 필요하다고 인정하는 경우 3개월의 범위 내에서 연장 가능하다.

가정폭력피해자 보호시설에는 운영비를 지원하여 피해자를 일시보호하며 법률적, 의료적, 심리적 지원을 위해 피해자 회복치료와 가해자 교정치료 프로그램을 운영하고 있다.



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
여성정책담당 손선미, 담당자 배성진

마. 일본군 위안부 할머니에 대한 보호와 지원

일제에 의하여 강제 동원되어 일본군 위안부로서의 생활을 강요당한 분들에게 일제하일본군위안부에대한생활안정지원법에 따라 보호지원하고 있다. 등록인원은 3명(화순 1, 해남 1, 신안 1)으로 신분이 노출되지 않도록 개인의 비밀을 최대한 보호하고 국민기초생활보장법 및 의료보호법에 의한 보호대상자로 책정 보호하고 있다. 이 분들에게는 1인당 매월 생활안정금 1,030천원(국비 780, 지방비 250), 주거·생계비 20천원~350천원(가구원수 및 가구소득평가액에 따라 차등 지급), 교통수당 10,200원, 경로연금 45천원~50천원을 지급하였다. 또한, 연 1회 생활 전반에 따른 실태조사와 수시 상담을 통해 생활

및 건강상태를 파악하고 자원봉사자와 결연 및 간병비 지원 등 실질적인 재가서비스도 제공하였다.



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
가족문화담당 손선미

3-4. 보육 및 아동복지 증진

가. 보육시설 육성 및 지원

보육의 공공성 강화와 다양한 보육서비스 제공을 통해 아동양육의 기틀을 마련하고 여성의 육아부담을 완화하여 여성인적자원 활용을 위한 기반 조성을 위하여 보육시설에 대한 지원과 기능보강을 적극추진하고 보육아동의 건전한 성장을 중점 추진하였다.

(1) 보육시설 지원

1,135개(국공립 68, 법인 179, 법인외 55, 개인 368, 직장 8, 가정 456, 부모협동 1) 시설이 운영되었으며, 52,903명(정원대비 이용률 80%)의 보육아동이 이용하였다. 보육시설 운영비는 총 61,613백만원으로, 국공립, 법인, 민간 영아·장애아 전담시설 종사자 인건비를 지원하였으며, 민간보육시설 교재교구비 518백만원(규모에 따라 50~120만원), 농어촌시설 차량운영비 904백만원(시설당 연 2,400천원), 기본보육료 24,099백만원을 지원하였고, 별도로 시지역 국공립·법인 보육시설 차량운영비, 영아·장애전담시설 종사자 특별수당 및 연료비 등 2,119백만원을 지원하여 보육서비스 질 향상과 공보육 기반구축을 유도하였다.

(2) 보육료 지원

보육의 공공성 강화와 양질의 보육서비스를 제공하고 육아부담

완화를 위해 보육료 139,859백만원을 지원하였다. 저소득층아동 차등보육료는 40,915명에게 89,481백만원을 소득계층에 따라 100%(소득하위 50% 이하), 60%(소득하위 51～60% 이하), 30%(소득하위 61～70% 이하)로 차등지원 하였고, 만 5세아 보육료는 7,472명에게 13,934백만원을 지역별·시설별로 월 172천원 지원하였으며, 장애아 무상보육료는 934명에게 4,287백만원을 1인당 월 383천원 씩 지원하였고, 두자녀 보육료는 4,862명에게 7,317백만원을 연령에 따라 월 68～268천원씩 각각 지원하였다.

(3) 보육시설 기능보강

보육시설 매입과 신축 등을 통해 국공립보육시설을 확충하고 노후 보육시설의 개·보수 등으로 쾌적한 보육환경이 조성되도록 국공립신축 4개소, 기자재 구입 4개소, 증개축 2개소와 개보수 19개소, 장비 구입 4개소, 기능보강 사업비 1,463백만원을 지원하였다.

<표 2-135> 기능보강사업비 책정기준

구 분		지 원 기 준
신 축	국 공 립	㎡당 1,094천원, 396㎡까지 지원(433,200천원)
	장애아전담	㎡당 1,094천원, 396㎡까지 지원(433,200천원)
	기자재 구입	신축 60,000천원, 민간매입 20,000천원, 공동주택 리모델링 40,000천원, 대체신축 30,000천원, 장애아전담 80,000천원
증·개 축		㎡당 751천원, 132㎡까지 지원(99,190천원)
개 보 수		개소당 30,000천원
장 비 비		개소당 2,000천원
장애아보육시설 개보수비		개소당 30,000천원
장애아보육시설 장비비		개소당 30,000천원

（4）보육인프라 구축

보육시설종사자의 자질 향상 및 전문성을 강화하여 양질의 보육서비스를 제공하고 보육의 질적 수준 향상을 위해 종사자 교육훈련을 실시하였다.

양성교육을 실시하여 249명의 보육교사를 양성하여 늘어나는 보육 수요에 충당할 수 있도록 하였고, 1,974명에 대하여 보수교육(직무교육, 승급교육)을 실시하였다.

양성교육은 전액 피교육자 부담이나 보수교육은 전액 예산지원(직무교육 6만원, 승급교육 12만원)을 실시하여 종사자의 부담을 완화하였다.

또한 시설에 대한 안전점검과 위생관리를 정기 및 수시로 실시하여 아동들의 건전한 성장을 위하여 노력하였고, 1,132개 보육시설에 대하여 정부보조금 사용의 적정성 여부, 시설운영 실태 등을 지도·점검함으로써 종사자에 대한 경각심을 고취시키고 보육서비스 개선 및 운영의 내실화를 도모하였다.

아울러, 746개 시설이 평가인증을 통과하였으며 각 시설들은 평가인증 진행과정 간 자체점검을 실시한 후 도출된 미흡한 사항을 개선하여 영유아들에게 보다 전문적인 보육서비스를 제공할 수 있는 기반이 마련되었다.

또한 영유아 보육에 대한 정보제공·상담을 통하여 시설 및 주민에게 보육에 대한 편의 도모와 효율적인 시설운영을 할 수 있도록 전남보육정보센터(1개소)를 위탁 운영하였다.

특히 다양한 보육수요에 대응하기 위한 특수보육시설로 영아전담시설 46개소, 장애아전담시설 13개소, 장애아통합시설 19개소, 시간연장 보육시설 353개소, 방과후 보육시설 37개소, 휴일보육시설 7개소, 24시간 보육시설 4개소를 운영하였다.

앞으로 보육시설은 보육수급을 판단하여, 가급적 농어촌지역 1면 1보육시설 기준으로 지역별로 균형 있게 배치하여 취약지역 보육아동에 대한 보육서비스 제공 기회를 마련하고, 특히 영아·장애아 보육시설을 우선 지원할 계획이다.



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
보육아동담당 정백화, 담당자 서성배, 오경희, 김유성

나. 아동복지시설 운영 및 지원

요보호아동은 입양, 위탁보호를 우선으로 하고 이에 적합하지 아니한 아동을 아동복지지설에서 양육하여 건전한 사회인으로 육성하기 위하여 최저 생활을 보장하고 조기 자립유도를 위한 지원시책을 추진하였으며, 시설 내 가정적인 분위기를 조성, 보호아동의 정서함양을 도모하고 있다.

우리 도의 아동복지시설은 23개소(아동양육시설 21, 아동보호치료시설 1, 자립지원시설 1)이며 시설종사자 인건비, 시설관리비 등 시설운영비 16,148백만원을 지원하였다.

<표 2-136> 아동복지시설 운영비 및 생계비 지원현황

(단위 : 백만원)

구 분 / 연도별	시설수(개소)	종사원수(명)	보호인원(명)	운 영 비
2004	23	382	1,570	9,347
2005	23	381	1,550	10,168
2006	23	414	1,557	11,157
2007	23	426	1,499	13,207
2008	23	424	1,446	13,848
2009	23	437	1,440	15,054
2010	23	437	1,363	16,148

앞으로 시설거주 아동들이 양질의 보호서비스를 받을 수 있도록 각종 지원을 다양화하여 시설아동들이 건전하게 성장할 수 있도록 하고, 가정적인 분위기 조성에 최선을 다하여 소외의식을 최소화하는 등 보호아동의 정서함양 및 권리증진에 힘써 나갈 계획이다.

(1) 아동복지시설 기능보강 추진

아동복지시설 안전점검 결과 개축(보수)대상 및 노후 숙사, 장비부족시설을 지원하여 안전하고 쾌적한 주거환경을 조성하기 위한 기능보강사업을 추진하고 있으며, 2010년에는 아동복지시설 7개소에 증개축 및 개보수 등 기능보강 사업비 797백만원을 지원하였다.

<표 2-137> 아동복지시설 기능보강사업 현황

(단위 : 개소, 백만원)

연도별 / 구 분	2005년		2006년		2007년		2008년		2009년		2010년	
	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
계	3	261	7	644	24	875	12	703	9	1,024	7	797
증개축 및 개보수	2	191	5	514	3	434	9	521	9	1,024	6	779
장비보강	-	-	1	10	-	-	2	42	-	-	1	18
오폐수 시 설	1	70	1	120	-	-	1	140	-	-	-	-
시설신축	-	-	-	-	1	340	-	-	-	-	-	-
방염처리	-	-	-	-	20	101	-	-	-	-	-	-

(2) 결연사업 추진

신규 후원자 발굴 및 기존 후원자 결연을 강화하여 정신적·물질적으로 지원함으로써 불우아동에 대한 사회적 관심도를 제고하고자 시설아동, 소년소녀가정 및 가정위탁아동 세대 등을 대상으로 행정기관과 어린이재단전남본부와 공동으로 각계의 자율적인 참여를 유도하여 2010년도에는 결연대상자 2,788명에게 총 2,795백만원의 후원금을 지원하였다.

앞으로 아동 후원(결연) 확대를 위한 홍보, 개인(소액) 및 기업(단체) 후원자 개발 확대 및 지역사회 후원 활성화 체계를 구축·운영할 계획이다.

(3) 결손가정 아동 건전 육성

태어난 가정에서 양육이 곤란한 아동(기아 또는 결손·결함가정아동 등)에게 건전한 가정을 제공하거나 가정적인 분위기에서 성장할 수 있도록 입양사업, 공동생활가정 가정위탁보호사업 등을 추진하였다.

입양대상 아동은 건전한 가정에 입양되어 신체적·정신적·가정적으로 건전하게 성장할 수 있도록 국내입양을 우선 추진하여 2010년 52명(입양수수료 지원 59백만원)을 입양하였고, 장애아동 입양양육보조금 지원(18명, 132백만원), 입양아동 양육수당지원(360명, 346백만원) 등 입양가정에 대한 지원체계를 더욱 더 강화해 나갈 계획이다.

가정과 같은 주거여건과 보호를 제공하는 공동생활가정을 2010년 16개소를 운영하고 있으며, 주거환경 개선과 서비스 질을 향상시키기 위하여 운영비(인건비 17,978천원/인·연, 운영비 230천원/월) 지원을 확대할 계획이다.

또한 소년소녀가정제도는 아동에게 위험을 초래할 수 있어 폐지를 권고하고 있어 신규 지정을 제한하고 가정위탁보호를 확대 추진하였다.

(4) 지역아동센터 운영지원

지역사회 아동의 보호·교육, 건전한 놀이와 오락의 제공, 보호자와 지역사회의 연계 등 아동의 건전육성 및 종합적인 아동복지서비스를 제공하기 위하여 지역아동센터(공부방)를 2010년에 315개소, 11,990백만원을 지원하였으며, 미지원 시설을 포함한 총 323개소의 지역 아동센터를 운영 중에 있다.

2011년에는 운영비 지원시설을 335개소로 확대할 계획이며, 지역

사회 아동의 다양한 욕구와 필요에 맞는 서비스를 제공하였고 취업 희망자에게 안정적이고 보람 있는 사회적 일자리를 창출하기 위하여 지역아동센터에 아동복지교사 269명(3,325백만원)을 파견하였다.

(5) 아동급식지원

저소득 가정의 아동들이 건강하고 행복하게 자랄 수 있도록 민·관이 참여하여 18세 미만의 국민기초생활보장수급자 및 차상위 저소득계층 등 지원이 필요한 아동들을 조사한 후, 해당시군 아동급식위원회에서 급식지원여부를 확정, 급식의 질과, 영양, 위생 등에 대하여 결정하고 아동의 가정환경 및 지역실정에 맞는 급식을 제공토록 하였다.

급식지원은 기초생활수급자, 저소득맞벌이가정 아동, 한부모가정 아동 등 결식우려가 있는 아동을 대상으로 하여 단체급식소(사회복지관, 지역아동센터 등) 및 일반음식점 등에서 자원봉사자들과 더불어 협조체계를 구성하여 식사제공 또는 밑반찬을 배달하는 등의 방법으로 지원하고 있으며, 학기중 토·일공휴일 급식대상자 21,183명에게 5,874백만원, 방학 중 급식대상자 20,795명에게 4,122백만원, 결식아동 급식대상자 625명에게 684백만원을 지원하였다.

(6) 아동학대예방 및 안전대책

아동의 건강·복지를 해치거나 정상적인 발달을 저해할 수 있는 신체적·정신적·성적 폭력 및 유기와 방임 등에 이르기까지 여러 분야에서 아동안전사고 대책이 절실한 심정이다.

이에 모든 아동이 사고로부터 보호받아 안전하고 건강하게 자랄 수 있는 환경을 조성하고 어린이 안전 사각지대 해소를 위하여 아동안전 보호 종합계획을 수립·시행하였으며, 실종아동 등의 보호 및 지원에 관한 법률을 시행하여 기·미아 발생의 예방과 실종아 찾기에 관한 지원에 적극 나섰다.

우리 도에서는 아동학대예방을 위하여 전남아동보호전문기관·전

남목포아동보호전문기관 등 2개소(순천, 목포)를 지정하여 운영(400백만원 지원)하고 있다.

도내 아동보호전문기관에서는 학대받은 아동에 대한 정서회복, 상담, 치료 및 가족상담 등을 통하여 2010년에는 363건의 신고접수를 받아 개입한 결과 원가정보호 144건, 친인척 보호 13건, 일시보호 6건, 장기 보호 34건, 일반상담 등 166건을 조치하였다.

앞으로도 아동의 예방적 차원의 안전대책을 수립하여 상담교육, 의식개혁 및 계몽을 위한 캠페인 등 적극적인 홍보와 안전보호시스템 구축 등을 통하여 아동학대에까지 이르지 않도록 아동 안전예방에 적극 추진해 나갈 계획이다.

(7) 전남아동행복마을 조성

0세~12세까지의 저소득 아동에게 보건·복지·교육의 통합서비스를 제공하여 빈곤의 대물림을 끊고 공평한 출발선을 보장하기 위해 2007년부터 "전남아동행복마을"을 조성·운영하고 있다.

2010년 위스타트 운동본부와 연계한 기업지원형인 "위스타트 전남아동행복마을"이 광양시, 장흥군, 진도군 등 3개소에, 보건복지가족부 "드림스타트 사업"에 여수시, 강진군, 나주시, 보성군 총 13개소에서 욕구조사 및 센터 개소, 서비스제공 등 총 39억원의 사업비가 투입되었으며, 2011년에는 영암군 등 4개소가 추가 선정되어 48억원(개소당 3억원)의 사업비를 투입하여 맞춤형 통합서비스를 제공할 예정이다.

특히 아동행복마을 사업은 욕구조사를 실시한 후 위험아동에 대한 맞춤형 사전 예방적 서비스를 제공하는 한편, 아동은 물론 부모에 대한 취업 및 자립교육, 가족관계 강화프로그램 등 아동과 가족이 행복한 마을을 조성하기 위해 지역자원을 연계한 통합서비스를 제공할 예정이다.



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
보육아동담당 정백화, 담당자 박군준, 김양일

3-5. 건강가정 육성

가. 저소득 한부모가정 지원

(1) 지원대상 선정기준

18세미만(취학시 22세미만) 아동을 양육하는 모와 부가 세대주인 가정으로서 한부모가족지원법 제12조 및 동법 시행령 제14조에 해당하는 저소득 한부모가정이 건강하고 문화적인 생활을 영위할 수 있도록 지원하고 있으며, 2010년말 현재 저소득모자가정은 4,964세대, 세대원수 13,754명이며, 부자가정은 2,012세대, 5,490명, 조손가정은 149세대, 315명이 선정되어 미혼모가족 106세대, 230명, 미혼부가족 31세대 71명, 총 7,262세대에 19,860명이 보호를 받았다.

<표 2-138> 저소득 한부모가정 선정 기준

가구원수	2 인	3 인	4 인	5 인	6 인
월 소 득	1,086천원 이하	1,406천원 이하	1,725천원 이하	2,044천원 이하	2,363천원 이하

※ 7인이상 가구는 가구원수 1인 증가시 291천원씩 증가

(2) 지원실적

생활이 어려운 한부모가정을 대상으로 가족상황, 생활상태, 부양 및 근로능력, 소득 및 재산보유 상황 등을 정확히 파악하여 보호 대상자를 효율적으로 지원하기 위하여 년도 단위로 실태를 조사하여 지원 대상을 결정, 저소득 한부모가정에 경제적 부담을 덜어주며 10세미만 아동의 건강한 성장과 이들 가정의 생활안정을 도모하기 위하여 아동양육비와 도내 한부모가정 7,262세대 14,081명에게 생활안정자금, 중·고생 학비, 교통비, 대입학자금, 장애가정 생활용품비를 지원하여 건강하고 문화적인 생활을 할 수 있도록 지원하고 있다.

<표 2-139> 연도별 지원 내역

(단위 : 명, 천원)

연도별	2006		2007		2008		2009		2010	
	인원	지원액	인원	지원액	인원	지원액	인원	지원액	인원	지원액
계	10,056	4,166,448	10,439	4,504,734	11,272	5,067,702	12,661	5,906,383	14,081	4,580,949
고등학생 학비	1,267	650,386	957	704,866	925	827,724	997	999,135	1,180	959,477
아동 양육비	1,172	755,334	1,246	817,510	1,410	1,080,364	2,062	1,463,662	2,243	1,712,012
생활 안정금	5,853	2,107,080	6,052	2,227,850	6,530	2,335,871	6,932	2,543,102	7,513	1,346,253
대학입학생 학비	326	326,000	341	341,000	364	364,000	394	387,676	539	251,220
중·고생 교통비	1,378	297,648	1,788	386,008	1,979	427,557	2,235	492,278	2,517	290,137
장애가정 생활용품비	60	30,000	55	27,500	64	32,186	41	20,530	89	21,850



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
가족문화담당 손선미, 담당자 윤민지

나. 도내 다문화가정 사회·문화적 적응지원

(1) 다문화가족지원센터 운영

다문화가족의 사회문화적 적응 지원을 위한 종합적 가족지원 전달체계 구축을 위해 다문화가족지원센터 20개소(목포, 여수, 순천, 나주, 광양, 담양, 곡성, 고흥, 보성, 화순, 장흥, 강진, 해남, 영암, 무안, 함평, 영광, 장성, 완도, 진도)를 지정·운영하였다.

다문화가족지원센터에서는 한국어교육, 부부교육, 가족교육, 문화이해교육, 정보화교육과 가족대상 상담, 결혼이민자 자조집단 육성

지원 및 지도자 양성 등 다양한 교육을 실시하여 이주여성들이 한국사회에 조기 정착할 수 있도록 하였다.

(2) 다문화가족 방문교육 지원서비스(아동양육지원, 찾아가는 한글교육사업)

국제결혼 이주가정 자녀의 주된 문제점으로는 언어문제를 들 수 있는데 부모의 이중 언어 사용으로 우리말에 대한 언어습득이 늦어지고 있으며 정체성에 혼란도 겪고 있다. 또한 우리도는 농어촌지역으로 열악한 가정환경, 교육기회의 상대적 박탈, 2세들에 대한 우리 사회의 부정적인 인식 등으로 일부아동에게서는 학습부진, 발달장애, 우울증 등을 겪고 있다. 이에 다문화가족지원센터 20개소를 중심으로 방문지도사 3,300명을 양성, 약 2,640가정을 대상으로 가정환경에 부합하는 맞춤형 서비스를 제공하는 다문화가족 방문교육 지원서비스를 실시하였다.

주요 내용으로는, 우리나라 말이 서투른 엄마를 대신하여 아동의 보육시설・유치원・학교생활 관련 예습・복습지도, 준비물 챙기기 등 학습 지도와 함께, 가족에게는 다문화 사회의 이해와 아내・엄마나라 바로 알기 교육을 실시하고 이주여성에게는 예절, 한국음식 조리법 교육, 한국어 교육 등을 지원하고 있다.

(3) 다문화가정 e-배움 캠페인 추진

결혼이민자들에게 체계적인 한국어 - 한국문화 교육을 온라인으로 제공하여 한국사회 부적응을 해소하고 이들을 한국사회 구성원으로 통합, 건강한 다문화 사회 구현의 초석 마련하기 위하여 한국디지털대학교, 포스코와 다문화가정 e-배움 캠페인 협약을 체결하여, 2007년 하반기부터 한국어/한국문화 교육을 한국어 이외에 중국어, 베트남어, 일본어, 영어 등 5개 국어로 된 콘텐츠 제작하여 장소에 구애받지 않고 누구나 손쉽게 교육기회를 접할 수 있도록 교육과정

을 온라인(http://e-campaign.kdu.edu)으로 제공하고 있으며, 현재 4,069명이 회원으로 가입하여 수강 중에 있다.

(4) 다문화가족 교육통합 프로그램 운영

그 동안 추진하던 다문화가족 부부공동체 훈련 및 배우자 교육, 다문화가족 한마음 대축제를 통합하여 추진한다.

다문화가정의 상호 문화적 충돌을 완화하고 가족간의 이해증진과 부부공동체 형성을 통한 적응교육으로 건강한 가정 정착 및 다문화 사회의 분위기 조성과 건강한 가족문화 조성을 위해 매년 4개 지역의 센터를 순회하며 실시한다.

다문화가족 부부, 남편, 시부모 교육은 부부관계 증진 및 부모역할 대화법, 문화의 다양성 이해와 화목한 가정, 아내나라 이해하기, 인성교육 등을 실시한다.

(5) 다문화가정 인터넷 사용요금 지원

다문화가정의 과다한 통신요금 부담으로 인한 경제적 어려움을 해소하고 인터넷 활용을 통한 정보·문화교류로 우리문화 조기정착 유도를 위해 2008년 7월부터 다문화가정 인터넷 사용요금을 지원하고 있으며 KT 전남본부와 다문화가정 정보이용 활성화를 위한 MOU를 체결하여 전라남도에서는 다문화가정에 대한 PC 보급 및 대상가정 조사 및 선정 등을, KT 전남본부는 다문화가정 인터넷서비스 및 보급 PC 설치, IT서포터즈 활동 지원 등을 담당하여 전라남도 다문화가정 초고속 인터넷 구축사업 및 지속 지원 연계사업과 다문화가정 정보격차 해소를 위한 제반사업 등을 우선으로 협력하고 있다.

(6) 다문화가정 주부 온라인 요리강좌 실시

2008년 10월부터 도내 다문화가정 주부, 다문화가족지원센터 관

계자, 방문지도사 등을 대상으로 한식을 비롯한 외국의 다양한 음식 요리법을 M쿠킹 (주) 홈사랑과 온라인 요리강좌 협약을 체결하여 전라남도사회 복지공동모금회 지원으로 다문화가정 주부 온라인 요리강좌를 운영하여 1,195명이 회원으로 가입, 해물탕, 콩나물국, 된장찌개, 계란찜, 미역국, 불고기 등 총 12,670회의 요리강좌 수강을 하고 있다.

※ 홈페이지 : http://www.mcooking,co,kr

(7) 국제결혼 행복 프로그램 운영

가정폭력 예방 사전 교육으로 이주여성 인권 향상 도모 및 양성평등 교육 등 성 인지적 관점의 정책 강화로 안정된 가정생활 지원을 위해 국제결혼 희망자 및 국제결혼 1~2년 된 부부를 대상으로 다문화사회와 양성평등, 관계와 소통, 국제결혼 관련법률, 사례발표 등의 내용으로 국제결혼 희망자 사전교육을 실시하였으며, 국제결혼 행복프로그램은 4개센터를 순회하며 매년 실시해 오고 있다.

(8) 폭력피해 이주여성 쉼터 운영

가정폭력·성폭력·성매매로 인하여 정상적인 가정생활 및 사회생활이 어렵거나 기타 긴급히 보호를 필요로 하는 이주여성 및 동반아동을 보호하고, 의료·법률·출국 등을 지원을 위해 폭력피해 이주여성 쉼터(여수이주여성쉼터)를 운영하여 숙식제공, 심리적 안정 및 사회적응을 위한 상담 및 치료, 법률 및 의료지원, 본국으로의 출국 지원 등을 지원하였다.

(9) 다문화가정 아동 적응지원 서비스 사업

복지혜택의 사각지대에 있으면서, 마땅한 복지서비스를 받지 못하고 있는 다문화가정 아동을 대상으로 대불대학교(청년사업단장 이효인 교수)와 함께 “다문화가정 아동 적응지원 서비스”를 실시하였다.

다문화가정 취학전 및 초등학생아동 400여명을 대상으로 한국어 능력 향상을 위한 튜터링 서비스와 더불어 문화적 이질감 극복과 정서안정을 위한 멘토링 서비스를 함께 지원하는 사업으로, 청년사업단은 권역별로 대불대, 순천청암대 졸업(예정)자 41명으로 구성되어 있으며, 이들 청년사업단 1명이 5명의 아동을 담당하여 대상아동의 가정을 주 2회이상 방문, 한국어 능력 향상을 위한 한국어 교육서비스를 실시하고 있으며, 멘토링 서비스는 아동의 생활 및 학습과 관련한 제반사항에 대해 조언을 함으로써 아동의 정서 안정 효과를 높이고, 초기 상담을 통해 파악된 욕구해결을 위하여 각종 다른 기관·단체와 연계 지원서비스도 병행하여 실시하였다.

이외에도 국제결혼 한 이주여성들의 커뮤니티 공간으로(국제결혼 한 남성들도 커뮤니티에 참여) 서로 힘든 점을 이야기하고 결혼생활의 문제 해결점 등을 이야기하고, 한글교재로 한글 공부하여 한글로도 이야기 할 수 있도록 녹색여성 전남(http://jnwoman.net) 홈페이지에 다문화가족지원센터를 운영중이다.



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
가족문화담당 손선미, 담당자 서미애

다. 건강가정 지원센터 운영

가족의 기능과 역할을 보호하고 강화하여 가족문제를 사전에 예방하는 차원에서 건강가정지원센터에서는 가족교육, 가족상담, 가족친화문화조성, 교육, 정보제공, 상담 등의 실시로 위기가정의 문제를 적절한 해결방안을 강구하며 가족구성원의 복지증진에 이바지 할 수 있는 건강가정사업을 시행하기 위해 도에서는 목포, 여수, 순천, 광양, 구례, 장흥, 해남, 완도에 건강가정 지원센터 8개소를 지원·운영 중이다.

가족돌봄지원서비스, 다양한 가족통합서비스, 지역사회연계 등의

사업내에 다양한 프로그램을 개발·운영하여 가족의 갈등해소 및 가족생활 안정에 기여하고 있다.



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
가족문화담당 손선미, 담당자 윤민지

라. 아이돌보미 지원사업

양육자의 야근·출장 등 일시적이고 긴급한 돌봄이 필요한 가정에 아이돌보미 서비스를 제공하며 시설보육의 사각지대를 해소하여 아동의 안전한 보호 및 가족의 아동양육부담 경감을 위하여 신안을 제외한 21개 시군에 아이돌보미지원센터를 지정하여 희망가정에 84,747건의 돌봄연계서비스를 제공하였다.



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
가족문화담당 손선미, 담당자 윤민지

3-6. 건전한 청소년 육성

가. 건전한 청소년활동 지원

미래의 우리나라를 이끌어 갈 청소년들을 밝고 건강하게 육성하는 것은 가정과 학교 그리고 우리사회의 막중한 책임이라고 할 수 있으며 갈수록 다양성과 문화적 창의성이 중요시되는 시대적 요구에 따라 도에서는 청소년들의 여러 문화적 체험활동을 지원하기 위해 (재)전라남도청소년종합지원센터를 통하여 청소년문화존 및 동아리활동, 청소년수련활동인증제, 청소년활동 정보제공, 청소년 국제성취포상제 등을 운영하고 있다.

청소년 문화존 및 동아리활동 지원은 청소년에게 다양한 문화체

험 활동을 제공하고 지원함으로써 장기적으로 청소년을 위한 지역 단위의 문화공간을 확보하고 지역중심의 청소년문화를 신장시켜서 활성화하는 청소년 프로그램으로 청소년 문화존은 도내 7개소에서 연간 8~25회 프로그램을 운영할 계획이며, 이에 따른 68개의 청소년 동아리를 지원할 계획이다.

아울러, 청소년자원봉사활동을 주요 활동으로 1997년부터 운영해 오던 청소년자원봉사센터를 2007년부터는 청소년의 활동 진흥 기능까지 포함한 청소년활동진흥센터로 확대 개편 민간에 위탁 운영해 오다, 2009년 1월 전라남도에서 자본금을 출연, 청소년활동진흥센터와 청소년상담지원센터를 통합하여 (재)전라남도청소년종합지원센터를 설립, 운영하여 오고 있다.

동 센터에서는 도내 청소년들에게 다양한 청소년활동 프로그램을 제공함은 물론 참여확대로 건전한 청소년 육성 및 청소년 정책 제공, 사회참여 활성화로 권익신장과 민주시민의식을 함양시키고, 청소년의 세계시민의식(Global citizenship) 함양과 인도주의적 세계관 배양에 적극 노력하고 있다.

<표 2-140> 2010 청소년활동진흥센터 운영실적

(단위 : 명)

활동실적	활 동 종 류					
	청 소 년 자원봉사	봉 사 교 육	활동터전인증	문화존 및 동아리운용	지역연계협력기관교류	기 타
114,404	62,800	1,014	20	27,163	1,590	21,817

나. 어려운 청소년 방과후 돌봄서비스 지원

청소년 공부방은 어려운 환경에서 생활하고 있는 청소년들에게 지역사회기관, 구성원, 자원봉사자를 활용한 보충학습지도, 특기교

육, 박물관견학, 연합체육회, 캠프활동 등을 운영하여 사회적으로 열등감과 소외감을 극복하여 건전하게 성장할 수 있도록 지원한 사업으로 2010년도에는 도내 13개 시군에서 23개소를 운영하였으며,

특히, 23명의 강사를 지원하여 체계적인 학습지원과 일자리 창출에도 기여하였으며, 아울러 8,000천원의 교재를 구입하여 지원해 줌으로써 어려운 청소년들에게 많은 도움을 주었다.

또한 방과 후 아카데미는 행정기관 및 학교와 가정・지역사회가 연계하여 공교육을 보완하는 방과후 활동을 통한 공적서비스 강화 사업으로 맞벌이・한부모・취약계층 가정의 청소년 활동・복지・보호・지도를 통한 건강한 청소년으로 성장할 수 있도록 9시군 12개소를 운영하였다.

도는 어려운 환경의 청소년 지원과 지속적인 일자리 창출을 위한 2011년에도 청소년공부방 18개소의 운영지원 및 강사배치지원, 방과후 아카데미 17개소의 운영을 지원할 계획이다.

다. 청소년상담지원센터, 쉼터 운영 등 청소년사회안전망 구축

도에서는 우리 청소년들이 신체적, 정신적 성장과정에서 가정, 학교, 사회에서 오는 갈등과 고민 등 청소년기의 궁금증을 전문상담을 통해 해소할 수 있도록 하고자 전라남도청소년상담지원센터를 1994년에 설치하여 순천 YMCA에 위탁 운영해 오다 청소년 업무 환경변화에 능동적으로 대응하고 업무의 효율성을 도모하고자 전라남도에서 자본금을 출연, 청소년활동진흥센터와 청소년상담지원센터를 통합 2009년 1월 13일 부터 (재)전라남도청소년종합지원센터를 설립하여 운영해 오고 있다.

시군은 2000년부터 목포시 등 8개 시군에서 청소년상담센터를 설치해 운영해 왔으며, 2010년에는 보성군 등 3개 시군이 신규로 설치・운영하여 청소년과 일반인이 이용해 오고 있으며, 2011년에는

담양군, 곡성군, 강진군, 무안군, 신안군 등 5개 시군이 신규 개소하여 19개소를 운영할 예정이다.

특히 도에서는 위기청소년의 수가 증가(서비스대상인원 35천명 추정)하나 지역사회의 지원체계는 취약하여 방치시 사회적 비용이 기하급수적으로 증가하게 될 것으로 전망하고 2007년부터 지역사회 시민 및 청소년 관련 기관, 단체들이 위기상황에 빠진 청소년을 발견·구조·치료하는데 참여하여 건강한 민주시민으로 성장하도록 지원하기 위해 도와 시군청소년지원센터 10개소에 위기청소년통합지원체계(CYS-Net) 연계망을 구축하여 운영 중에 있으며, 2011년에는 완도군, 진도군이 신규 개소할 예정이다.

앞으로 시군의 청소년상담지원을 강화하여 우리 지역 청소년들이 건전하게 자랄 수 있도록 2013년까지는 22개 전 시·군에 청소년지원센터 1개소씩을 설치하고 모든 센터가 위기청소년종합지원체계(CYS-Net)를 구축하도록 계획을 세워 추진해 나갈 계획이다.

또한 가출청소년의 보호 및 교육·선도활동을 체계적으로 실시하여 가정 및 학교로 복귀시키는 기능을 담당하는 청소년쉼터를 단기·중장기를 포함 3개소를 운영 중에 있으며, 2010년 한 해 동안 270명이 입소하여 249명이 퇴소하였는데, 그중 가정·학교로의 복귀 212명, 보호기관 연계 6명, 자진퇴소 등 31명으로 보호·상담·직업알선·고충처리 등 청소년 종합선도 터전으로서의 기능을 완벽히 수행하였다.

<표 2-141> 2010 청소년상담지원센터·쉼터의 상담 실적

(단위 : 건)

상담 실적	상 담 지 원					
	상담사업 (상담 및 교육연수등)	청소년 동반자	성문화 센 터	위기청소년 구조·연계	아웃 리치 및 방문상담	청소년 쉼터운영
265,584	190,214	32,988	20,927	149	21,036	270

라. 청소년 국제교류

오늘날 국제사회는 인터넷이나 교통수단이 급속도로 발달함에 따라 지구촌 시대를 맞고 있으며 국가간 교류·협력을 가속화하는 등 변화의 물결이 계속되고 있다. 이러한 시대에 우리 청소년들이 선진국민과 더불어 당당히 살아갈 수 있는 능력과 자질을 갖추도록 하기 위해 청소년들의 체계적인 국제교류활동이 이루어질 수 있도록 도와주어야 할 것이다.

이에 따라 우리 도에서는 한·중 청소년국제교류사업을 추진하여 양국 청소년들이 서로 다른 사회·문화·역사 등을 교류·체험함으로써 상호 이해증진 및 친선을 도모하며 국제적 감각을 배양할 수 있도록 하고 있다.

한·중 청소년교류는 1999년부터 우리 도와 자매결연을 맺은 중국 저장성(浙江省)과 매년 지속적으로 상호교류하고 있고, 장시성(江西省)과는 2009년부터 교류하고 있다. 2010년에는 우리 도에서 30명의 교류단이 중국 저장성(浙江省) 방문에 이어 중국 장시성(江西省) 측에서도 청소년 교류단 30명을 우리 도에 파견하여 양국 청소년간 이해를 넓혀 나가는데 기여하였다. 방문기간 중에 홈스테이, 합동교류, 산업시설 견학 및 유적지 탐방을 통해 상호 교류활동을 전개하였으며, 2011년에는 중국 저장성 청소년 교류단이 전남도를 방문하고, 아울러 우리 도 대학생 교류단 30명은 중국 장시성을 방문할 계획이다.

마. 청소년보호 강화

우리사회의 물질 만능주의로 더욱 심각해지고 있는 각종 청소년 유해환경으로부터 청소년을 보호·구제하고 미래를 이끌어 나갈 건전한 인격체로 성장할 수 있도록 하기 위하여 도에서는 각종 청소년 보호 시책을 추진하고 있다. 도 특수시책으로 청소년성문화센터

를 설치하여 운영해 오고 있으며, 사이버폭력, 학교폭력 등 청소년 폭력추방 운동, 학교지킴이 운영사업을 전개하고 있다.

특히 2010년에는 전라남도청소년수련원(완도 소재)내에 청소년성문화센터를 개소하여 17,821명의 청소년을 대상으로 성교육을 실시하여 건전한 성가치관 확립과 성 문제 예방에 크게 기여하였다.

또한 청소년 성장환경 개선을 위해서 도, 시·군 공무원 및 유관기관(경찰청, 교육청), 청소년 유해환경감시단 등이 참여하는 민관합동단속, 자체단속 등을 실시하여 청소년 유해업소 294개소를 적발·행정처분 하였으며, 청소년보호 업무를 추진하는 시·군청, 교육청, 경찰청, 청소년보호기관 담당자가 참여한 유관기관 합동 워크숍을 개최하여 정보공유 및 기관 상호간 유대 및 협조체제를 더욱 돈독히 하였다.

앞으로 초·중·고등학교의 교사, 학부모, 시민단체 등으로 구성되어 청소년 보호 및 유해환경 정화활동을 수행하는 17개의 감시단 운영을 더욱 활성화해 나갈 계획이다.

아울러 청소년 긴급전화 1388을 24시간 운영체제 구축으로 학교폭력, 가정폭력, 성폭력 등 청소년 인권침해 등 모든 청소년 문제를 상담할 수 있는 체제를 강화시켜 나갈 계획이다.



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
청소년담당 강현석, 담당자 채희섭, 이용진, 임창환

3-7. 제10회 「여수국제청소년축제」 개최

가. 축제 개요

여수국제청소년축제는 지난 2000년부터 전라남도·여수시가 주최하고 여수 국제 청소년 축제 추진위원회에서 주관하여 여수시 진남

체육공원 일원에서 매년 개최되고 있다.

2010년도에는 7월 23일부터 7월 25일까지 2박3일간 여수시 진남체육공원 일원에서 국내외 청소년 3만 8천여명이 참가하여 개최하였으며, 2011년도에는 7월 30일부터 7월 31일까지 1박 2일간 여수시 진남체육공원 일원에서 국내외 청소년 65,000여명이 참가하여 개최할 계획이다.

나. 개최 의의

여수국제청소년축제는 Dansong 페스티벌 등 청소년들의 언더문화를 적극 수용하여 기존의 단일 축제형식과 달리 참여・체험・해양・전시 프로그램, 캠프 등 다양한 분야의 청소년 문화를 한자리에 모아 축제의 장으로 승화시킨 종합예술 축제이다.

또한, 수도권에 비해 정치・경제・문화 등의 상대적 소외감이 큰 지역 청소년들에게 국내외 여러 분야의 청소년 문화를 접할 수 있는 기회를 제공하여 지식 정보 사회의 경쟁력 있는 인적 자원개발을 도모하였으며, 청소년들이 직접 참여하고 진행하는 새로운 축제 모델의 제시와 함께 상업성을 배제한 순수 청소년 문화 자치 공간 조성을 통해 청소년 놀이문화 부재에 대한 현실적 대안으로서의 역할을 모색하였다.

다. 축제내용

여수국제청소년축제는 개・폐회식, 국제교류캠프, 홈스테이, 기후보호캠페인, 친환경체험행사, 댄송(Dansong)경연대회, 청소년어울마당, 청소년공연, 전시홍보 등 본 행사와 자전거하이킹, 탁본체험 등 다수의 부대행사, 전국아마추어 댄스스포츠경기, 유네스코 광주・전남 CCAP등 연계행사로 구성되었다.

본 행사는 분야별로 전국 지역별 예선을 거쳐 당일 본선을 치르는 형식으로 진행되며, 만 19세 이하의 청소년으로 구성된 팀으로 13세~23세의 청소년의 참여가 가능하며 각종행사에서의 우수자는 국무총리상, 보건복지가족부장관상, 도지사상, 도교육감상, 여수시장상 등 상장이 수여된다.

한편 일반참가 청소년들을 위하여 청소년올림픽, 해양레포츠, 게릴라이벤트 및 연날리기 대회 등 각종 행사를 추진하며 전통문화체험, 해외청소년팀 초청 공연 등 다양한 일반프로그램에 참여하게 하여 의미 있는 축제가 되도록 하고 있다.



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
청소년담당 강형석, 담당자 채희섭

3-8. 청소년 관련 비영리법인 및 단체 관리

청소년 관련 비영리법인과 단체는 청소년 육성을 주된 목적으로 함과 동시에 그 목적 사업이 청소년 수련활동, 청소년 시설 설치 및 운영, 청소년 상담, 청소년 국제교류, 청소년 자아개발, 청소년 복지증진, 청소년 보호 등의 사업을 영위하는 법인과 단체를 말한다.

청소년 관련 비영리법인의 설립 근거는 민법 제32조 규정과 보건복지가족부 및 그 소속청 소관 비영리법인의 설립 및 감독에 관한 규칙이며, 비영리청소년민간단체는 비영리민간단체지원법 제2조에 의거 설립된 민간단체로 2010년 12월 31일 현재 우리 도의 청소년 관련 비영리법인 등 단체는 모두 42개이며,

청소년 건전육성을 위한 문화·체육활동 등 우수 프로그램 운영에 소요되는 운영비중 일부를 2010년도에는 5개 법인단체에 44백만원을 지원하여 청소년 수련활동은 물론 법인 및 단체 활성화에 기여했다.

보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
청소년담당 강형석, 담당자 채희섭

3-9. 청소년 수련시설 운영 지원

가. 공공청소년수련시설 건립

지역간 균형 있는 청소년 활동 공간 확충을 통해 청소년 건전육성을 도모하고 생활권내에서 청소년들이 정서함양 및 자질배양을 위한쉼터·여가선용 공간으로 활용하기 위해 공공청소년수련관 11개소, 생활권에서 청소년들의 다양한 문화욕구의 자발적인 표현기회를 제공하고 정보화 능력함양이 가능한 청소년 전용 문화·휴식공간인 청소년문화의집 13개소, 자연권내에서 청소년들의 야외 수련활동 공간을 제공하기 위한 청소년수련원 7개소, 청소년야영장 6개소, 유스호스텔 4개소를 운영하고 있다.

우리 도는, 시설 노후, 기후변화 등에 대응 할 수 없는 공공청소년수련시설의 현대적 공간화를 통한 양질의 서비스를 제공하기 위하여 청소년수련시설 기능보강 사업을 추진하고 있으며 2010년 3개소의 수련시설에 대하여 1,909백만원의 사업비를 지원하였다.

또한 2011년에도 보성군, 장흥군에 청소년수련원을 광양시·곡성군·영광군·완도군에 문화의집 건립을 지원할 계획이며, 도, 목포·순천 청소년수련관과 해남유스호스텔 등 4개소의 기능보강사업을 통하여 현대적 공간 확보로 청소년들에게 양질의 서비스 제공하고 운영 활성화를 도모할 계획이다.

나. 공공청소년수련시설 프로그램 운영

생활권내의 청소년수련시설의 프로그램 운영비 일부지원으로 프

로그램의 질적 향상과 운영 활성화를 도모하고 청소년들이 선호하는 특성화·전문화된 프로그램을 운영하여 청소년 건전육성과 주5일 수업에 따른 주말프로그램, 협동심 함양, 가족과 함께하는 프로그램 등 청소년들의 선호 및 욕구가 반영된 프로그램 운영 지원으로 2010년에는 18개 수련시설 내에서 108개 프로그램을 운영하여 조사 결과 88%의 고객만족 성과를 거양하였다.

도는 청소년 건정 성장을 지속적으로 지원하기 위하여 2011년에도 도내 18개소 수련시설을 대상으로 프로그램운영비를 지원할 계획이다.

다. 공공청소년수련시설 청소년지도사 배치

공공청소년수련시설에 자질과 전문성을 갖춘 청소년지도사를 배치하여 수련시설 운영 활성화 및 청소년 활동 프로그램의 질적 향상을 도모하고 다양한 청소년활동 전담지도를 통해 인성함양·공동체 구현 및 도전정신 등을 길러줌으로써 청소년들이 건강하고 창의적인 세계의 주역으로 성장할 수 있도록 도와줌은 물론 일자리창출을 위하여 공공청소년 수련시설에 청소년지도사를 배치 지원하고 있으며 2010년에는 청소년수련관 11개소, 문화의집 6개소에 18명의 청소년지도사를 배치 지원하였다.

도는 청소년들이 건강하고 창의적인 세계의 주역으로 성잘 할 수 있도록 지원하고 지속적인 일자리 창출을 위하여 2010년에도 19개소의 수련시설에 20명의 청소년지도사를 지원할 계획이다.



보건복지여성국 여성가족과장 김영희,
청소년담당 강형석, 담당자 이용진, 임창환

4. 보건의료 기반구축과 주민건강증진 강화

4-1. 공공보건의료 기능 강화

가. 병원선 운영

(1) 무의도서 순회진료

도내에는 전국 도서의 61%인 1,964개 도서가 소재하고 있으며, 그 중 276개 도서에 72,970가구 166,203명이 상주하고 있다.

276개 유인도서 중에는 보건기관이나 의료기관이 없는 도서가 138개소로 보건의료 환경이 매우 열악한 실정이며 많은 도서 주민들이 만성 퇴행성 질환 등을 앓고 있어 병원선 2척을 목포(101개 도서)권과 여수(87개 도서)권으로 나누어 무의도서는 연 5회, 보건진료소만 소재하고 있는 49개 도서는 연1회 진료를 실시함으로써 도서 주민에게 질 높은 의료서비스를 제공하고 있다.

<표 2-142> 병원선 현황

구분(진료권역)	톤 수	놋 트	마력수	건조비 (억원)	비 고
전남 511호(여수권)	128	16	3,270	21	
전남 512호(목포권)	170	16	5,440	45	

<표 2-143> 무의도서 순회진료 실적

(단위 : 명)

구분 / 선박별	진료대상도서	진 료 실 적		비 고
		실 인 원	연 인 원	
병 원 선	188	19,826	148,407	
시군 행정선	36	3,085	26,655	

(2) 무의도서 상비의약품 지원

무의도서에서 응급환자 발생시 응급처치를 위하여 154개 무의도서에 20백만원의 예산으로 해열제, 진통제, 외상치료제 등 필수의약품 10종으로 구성된 상비의약품 343상자를 지원하였다.



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
병원선담당 정점숙, 담당자 나만석

나. 농어촌 의료서비스 개선사업

농어촌지역 보건기관의 열악한 보건의료환경을 개선하여 양질의 보건의료서비스를 제공하기 위하여 1994년부터 농어촌특별세를 이용하여 보건기관의 시설·장비 현대화와 보건소 전산화 등 공공보건기관의 업무 효율성을 제고하고 있다.

<표 2-144> 농어촌 의료서비스 개선사업비 지원현황

(단위 : 백만원)

구분	계	'97~'01	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
전국	641,933	176,937	31,578	31,578	33,010	56,942	57,292	62,054	67,536	62,503	62,503
전남	129,896	33,013	7,013	6,223	5,697	11,462	14,089	15,010	11,913	11,580	13,896
비율(%)	20.2	18.6	22.2	19.7	17.2	20.1	24.6	24.2	17.6	18.5	22.2

※ '97년도부터 '07년까지 전국 최다 사업비 확보 투자

(1) 시설개선사업

공공보건기관 시설개선사업으로 총 403개소의 공공보건기관(보건소 21, 보건지소 174, 보건진료소 208)을 신·증축 또는 개·보수하였다.

(2) 장비보강

장비보강 사업은 의료장비, 전산장비, 방문보건사업용 차량지원 등 총 967건을 실시하였다.



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
공공보건담당 장남주, 담당자 조용수

다. 노인전문요양병원 건립

우리나라의 65세이상 노인인구는 2010년말 현재 인구의 10.9%이고, 우리 도의 경우 도내 인구(1,918천명) 대비 18.3%인 350,900명으로 급속한 초고령 사회로 진입하고 있다.

생활수준과 의료기술의 향상으로 평균수명이 연장되면서 치매 등 만성퇴행성질환이 증가하고 있어 노인성 질환에 대한 전문적인 치료 및 요양서비스를 제공하여 노인질환의 악화방지 및 가족의 부담을 경감하기 위해 공립노인전문병원을 지속적으로 건립하고 있다.

1999년 공립광양노인전문요양병원 개원을 시초로 10개 시군에 960병상이 운영되고 있으며 2011년에는 화순군에 192병상 노인전문요양병원을 개원할 예정이다.

<표 2-145> 공립노인전문병원 현황

시 군	계	여수	광양	곡성	고흥	보성	무안	영광	장성	진도	신안
병상수	960	117	113	120	117	113	89	70	124	50	47



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
공공보건담당 장남주, 담당자 조용수

라. 공공보건기관 전문인력 교육

21세기 지역보건의료사업의 효율적 추진과 양질의 보건의료서비스를 제공하기 위해 보건소, 보건지소, 보건진료소 등 도내 564개 보건기관에 근무하고 있는 공무원을 대상으로 전라남도 공무원교육원과 중앙전문교육기관인 보건복지인력개발원 등에서 교육을 실시하였다.

주요 과정으로는 결핵관리, 방역 및 역학조사, 감염병정보관리, 노인건강관리, 호스피스관리, 생물테러대비실무, 보건사업기획실무, 암예방 관리, 한센병 관리, 지역사회재활중심교육 등 총 116개 반으로 지역주민의 건강에 대한 다양한 욕구변화에 보다 효과적으로 대응할 수 있는 능력을 배양하고 있다.

<표 2-146> 교육훈련 실적

(단위 : 반, 명)

중앙교육기관		도 공무원교육원	
반 수	교육인원	반 수	교육인원
45	236	71	585



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
공공보건담당 장남주, 담당자 박보서

마. 독사 교상환자 관리

매년 600여명에 달하는 독사 교상환자가 영농철 및 야외 활동기에 발생하고 있어 주민 피해를 최소화하기 위해 보건 및 민간의료기관에 유사시 응급처치 할 수 있도록 치료약품을 상시 600병 이상 보유토록 지도·관리하고 있으며 독사 교상 예방활동을 위해 지역주민을 상대로 지속적인 교육과 홍보를 실시하여 2010년에 586명의

환자가 발생하였으나 사망자 없이 전원 완치되었다.



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
공공보건담당 장남주, 담당자 변연옥

4-2. 의료서비스 향상

가. 의료기관 관리

지속적인 경제성장으로 주민소득과 생활수준이 향상되고 건강에 대한 관심과 의료서비스에 대한 욕구가 한층 증가함에 따라 주민 불편사항을 해소시키고 양질의 의료서비스를 제공하기 위해 의료기관 지도관리에 만전을 기하고 있다.

<표 2-147> 의료기관 개설허가 현황

(단위 : 개소)

구 분	계	의료기관			특수병원			치과		한방		조산원
		종합병원	병원	의원	결핵	정신	한센	병원	의원	병원	의원	
2010년	1,716	20	102	890	1	12	1	5	366	6	308	5

<표 2-148> 의료기관 지도단속 현황

(단위 : 개소)

구 분	점검업소	위반업소	처 분 결 과			비 고
			업무정지	시정지시	기 타	
2010년	1,678	58	4	24	30	



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
의약관리담당 이순석, 담당자 신영식

나. 의약품 관리

부정·불량 의약품을 근절하고 건전한 의약품 판매질서를 확립하기 위하여 도매상, 약국, 약방, 매약상 등 의약품 등 판매업소에 대하여 연 2회 지도·점검을 실시하고 있다.

특히 무자격자의 의약품 조제·판매행위와 인터넷·홈쇼핑 등을 통한 불법 의약품의 판매행위에 대하여 집중적인 지도·점검을 실시하고, 다소비 일반의약품 50개 품목에 대한 판매가격을 조사하여 시·군 홈페이지에 공개함으로써 의약품 가격 안정에 힘쓰고 있다.

아울러 주 5일 근무 확대에 따라 공휴일 및 연휴기간 중 거점 및 당번약국을 지정·운영함으로써 주민들의 의약품 구매에 따른 불편을 최소화하고 있다.

<표 2-149> 의약품 등 판매업소 현황

(단위 : 개소)

구 분	계	도매업소	약 국	약 방	한약방	매약상	의료기기 판 매
2010년	1,717	78	775	84	169	5	606

<표 2-150> 의약품 등 판매업소 지도·점검 결과

(단위 : 개소)

업 종	점 검 업소수	위 반 업소수	위 반 내 용						조 치 내 용				
			무자격 판 매	표시 기준	유효 기간 경과	관리 의무	과대 광고	기타	취소	업무 정지	경고 개수	고발	기타
계	2,883	43	7	2	5	-	-	29	-	1	1	5	36
약 국	1,790	35	7	2	5	-	-	21	-	1	1	5	28
도 매 상	76	7	-	-	-	-	-	7	-	-	-	-	7
약 업 사	152	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
한약업사	99	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
매 약 상	16	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
의료기기	555	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1
기 타	195	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

의약품 오·남용을 방지하고 국민의 알권리 보장 등 선진 의료서비스를 제공하여 도민의 보건향상을 도모하기 위하여 의료기관 및 보건기관 등을 대상으로 의약분업을 실시하고 있으며, 의료기관이나 약국이 없는 116개소 읍·면지역은 의약분업 예외지역으로 지정되어 있다

<표 2-151> 의약분업 예외지역 지정현황

(단위 : 개소)

구 분	계	읍·면지역	도서지역	공단지역	군사시설통제구역 및 개발제한구역	비고
2010년	116	104	9	2	1	



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
의약관리담당 이순석, 담당자 손은주

다. 마약류 관리

마약류 취급 의료기관 및 약국 등에 대한 지도·점검을 강화하여 마약류 오·남용으로 인한 위해를 사전에 방지하고 마약류를 효율적으로 관리하기 위하여 연 1회 이상 지도·점검을 실시하고, 다중이용시설, 관광지, 지역축제 행사장에서 마약류퇴치 가두 캠페인을 보건기관 공무원, 학생, 의사회, 한의사회 등이 참가하여 시군별로 55회 이상 실시하였다.

또한 양귀비·대마 불법재배 단속을 개화시기에 맞춰 검찰·경찰과 함께 2010년 4월 15일부터 7월 9일까지 합동단속을 실시하여 위반자는 마약류관리에 관한 법률에 의거 형사처벌을 하였다.

<표 2-152> 마약류 취급·판매업소 지도·점검 결과

(단위 : 개소)

업 종	점 검 업소수	위 반 업소수	위 반 내 용					조 치 내 용		
			사용 경과 마약 (약품) 사용	재고량 과 사용량 차이	잠금 장치 없는 장소 보관	관리 대장에 판매 내용 미기재	관리 소홀 및 저장시설 점검부 미작성	업무 정지	과징금	경고
계	1,229	8	-	-	-	2	6	-	3	5
병 원	173	2	-	-	-	-	2	-	1	1
의 원	402	2	-	-	-	-	2	-	-	2
도매업소	22	-	-	-	-	-	-	-	-	-
소매업소	632	4	-	-	-	2	2	-	2	2



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
의약관리담당 이순석, 담당자 손은주

라. 사랑의 헌혈카드 운행 운영

우리 도에서는 1999년부터 인간의 생명을 구하고 숭고한 사랑을 전달하기 위해 “사랑의 헌혈카드 은행”을 개설 운영하여 매년 상·하반기 단체 헌혈 후 헌혈자로부터 기증받은 헌혈 카드를 수집하여 생활이 어려운 도민들에게 지원해 주고 있으며 앞으로도 계속적으로 운영할 계획이다.

<표 2-153> 단체헌혈 실적 및 헌혈카드 지원실적

(단위 : 명, 매)

구 분	단체헌혈 실적	헌혈카드 수집 및 지원실적		비 고
		수 집	지 원	
2010년	3,820	-	-	

보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
의약관리담당 이순석 담당자 손은주

마. 공중보건의사 관리

농어촌 등 보건의료취약지역의 주민 등에게 보건의료를 효율적으로 제공함으로써 주민의 건강증진과 보건향상을 위하여 공중보건의사(의사, 치과의사, 한의사)를 배치하고 있다.

공중보건의사 배치 대상기관은 보건소, 보건지소와 공공병원, 응급의료기관 및 의사 확보가 어려운 의료취약지역 민간병원, 공중보건사업 수행기관 등이며 특히 도서지역 주민이동진료를 위해 병원선에도 공중보건의사를 배치하고 있다.

<표 2-154> 공중보건의사 배치현황

(단위 : 명)

구 분	계	일반의사	인 턴	전 문	치 과	한의사	비고
계	785	206	17	251	118	193	
1년차	311	67	10	104	50	80	
2년차	218	56	7	78	24	53	
3년차	256	83	-	69	44	60	

<표 2-155> 공중보건의사 기관별 배치현황

(단위 : 명)

구 분	기관수	계	일 반	인 턴	전 문	치 과	한의사
계	318	785	206	17	251	118	193
보 건 (지) 소	233	587	200	8	85	116	178
공 공 병 원	14	45	2	2	34	-	7
민 간 병 원	60	132	4	7	120	-	1
사회복지시설	2	2	-	-	1	-	1
특수시책수행	9	19	-	-	11	2	6



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
의약관리담당 이순석, 담당자 강미정

바. 응급의료 기반 확충

교통사고나 재난·재해 발생 등에 따른 응급환자 발생시 신속한 응급조치로 도민의 생명과 건강을 보호하기 위해 권역응급의료센터 1개소, 지역응급의료센터 7개소, 지역응급의료기관 38개소를 지정 운영하였다

응급의료기관 평가를 통하여 우수의료기관 11개소와 응급의료기관이 없는 취약지역 5개 의료기관에 시설, 장비, 인력 확충을 위한 국비 2,786백만원을 지원하여 양질의 응급의료서비스 제공을 도모하였다

또한 응급환자 발생시 현장에 가장 가까이 있을 수 있는 경찰, 운전자, 산업안전관리자 등을 대상으로 응급조치를 위한 구조 및 응급처치교육을 실시하고 공공보건의료시설 499개소 등에 심폐소생술 응급장비인 자동 제세동기를 설치하였다.

<표 2-156> 구조 및 응급처치교육실적

(단위 : 명)

구 분	계	운전자	경찰·공무원	보건교사	산 업 체 안전관리자	기 타	비 고
2010년	25,424	188	506	220	75	24,435	



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
의약관리담당 이순석, 담당자 신영식

사. 농어촌 민간 병·의원 기능 보강

농·어촌지역의 부족한 병상을 확충하고 노후된 의료시설 개보수

및 의료장비의 기능을 보강함으로써 농·어촌지역의 의료수요에 적정한 서비스를 제공하기 위하여 농·어촌지역의 의료기관에 농·어촌구조개선특별회계에서 장기 저리의 재정융자를 실시하고 있다.

융자대상기관은 군지역과 도농복합시, 인구 10만명 이하의 일반시 지역의 의료기관으로써 신·증축은 20억원, 개보수는 10억원(의원 1억원), 의료장비는 5억원(의원 1억원) 범위내 융자하고 있다.

융자조건은 연리 4%에 5년 거치 10년 상환이며, 읍면지역은 8년 거치 10년 상환이다.

<표 2-157> 농어촌 민간 병·의원 재정융자 현황

(단위 : 개소, 백만원)

구 분	융자구분	의 료 기관수	융자액	대 상 사 업		비 고
				장비구입	개보수	
2010년	농특	2	506	450	56	



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
의약관리담당 이순석, 담당자 신영식

4-3. 도민 건강증진

가. 건강생활 실천사업

소득증가와 더불어 생활이 윤택해짐에 따라 건강에 대한 주민욕구가 증가하고 있는 반면, 불건전한 생활습관에 따른 질병의 다양화, 만성화 등 질병 패턴이 바뀌고 있다. 이와 함께 저출산 고령화는 노인에 대한 국가 의료비 부담을 증가시키고 있으며 성장 동력을 감소시키는 요인으로 작용하고 있다. 따라서 건강생활실천, 만성질환 예방관리, 생애주기별 건강증진 등 건강증진사업을 체계적으로 수행하여 85세 건강장수가 가능한 사회를 실현코자 건강증진 업무를 추진하게 되었다.

(1) 분야별 추진 실적

1) 영양분야

개인의 식습관과 신체적 활동을 바람직한 방향으로 유도하여 습관화함으로써 만성·퇴행성 질환을 효과적으로 예방하기 위한 영양분야 건강증진 사업을 증진하였다.

2010년도는 22개소 보건소에서 모자영양, 성인병과 영양 등의 내용으로 392천명에게 영양지도를 실시하였으며, 151천명에게 비만관리를 위한 교육을 실시하였다.

2) 금연분야

담배연기는 4,000여 화학 물질로 이루어져 있으며 그중 60여종의 발암 물질이 함유되어 있다. 흡연은 발암, 심혈관 질환, 호흡기 질환 등 질병발생과 건강전반에 나쁜 영향을 미치며 특히 임산부와 청소년의 흡연은 그 피해가 심각하다. 우리 도는 금연실천율 향상을 위하여 금연 시설 4,306개소, 금연구역 7,445개소를 지정하였으며, 22개소 보건소에서 성인 212,481명과 949개 학교 121,391명의 학생을 대상으로 금연 교육을 실시하였다. 또한 22개소 보건소 내에 금연 클리닉을 설치하여 15,630명의 흡연자들에게 금연교육을 실시하였다.



보건복지여성국 노인복지과장 배재권,
건강증진담당 장문성, 담당자 고희경

나. 구강보건사업

(1) 구강보건실 운영

지역사회 구강보건사업 추진 및 초등학생 구강질환 조기 관리를

위하여 보건소 구강보건실과 학교 구강보건실을 운영하였다. 2010년말 보건소 구강보건실 설치지역은 22개소이고, 학교 구강보건실 설치지역은 60개소(목포 3, 여수 2, 순천 4, 나주 3, 광양 3, 담양 1, 곡성 5, 구례 2, 고흥 7, 보성 1, 화순 5, 장흥 1, 강진 2, 해남 3, 영암 3, 무안 4, 함평 1, 영광 4, 장성 1, 완도 1, 진도 1, 신안 3)이다.

2010년 구강보건사업으로 불소용액 양치사업 88,453명, 치아 홈 메우기 20,179명, 구강보건교육 210,784명을 실시하였다.

(2) 치아 홈 메우기

치아의 교합면(씹는 면)에 있는 열구(깊이 패인 홈)를 치과재료로 메워 줌으로써 치아우식증 발생을 근원적으로 예방하는 치아 홈 메우기 사업을 1993년부터 농어촌에 시범 실시한 이후 전국적으로 확대 실시하였다. 우리 도는 보건(지)소를 통하여 2005년 24,357명, 2006년 20,277명, 2007년 18,260명, 2008년 27,686명, 2009년 25,636명, 2010년 20,179명을 실시하였다.

(3) 수돗물 불소화 사업

수돗물 불소화 사업은 정수장에 불소투입기를 설치하여 수돗물에 불소를 주입 지역주민이 음용하여 치아우식증을 예방하는 사업이다.

우리 도는 1999년에 여수, 구례, 해남지역에 정수장을 설치하였으며, 2001년에는 함평군에 설치하여 운영 중에 있다. 우리나라의 수돗물 불소화 실시지역(청주, 진해시 기준)의 치아우식증 예방효과는 40~60%에 이르는 것으로 나타나고 있다.



보건복지여성국 노인복지과장 배재권,
건강증진담당 장문성, 담당자 박숙경

다. 모자보건사업

(1) 선천성 대사이상 검사

선천성 대사이상 질환이란 태어날 때부터 어떤 종류의 물질을 분해하는 효소가 없어 대사산물이 뇌, 간, 신장 등 신체 각 부위에 침착하여 회복될 수 없는 손상을 주는 무서운 질병이다. 생후 1개월 이내에 혈액검사를 실시하여 진단하고 이에 대한 적절한 치료를 하게 되면 정상적으로 성장할 수 있는 경우도 있어 신생아의 상담과 검진을 반드시 실시해야 한다.

우리 도는 1997년부터 도내 전 신생아를 대상으로 선천성 대사이상 검사를 실시하고 있으며, 2010년에는 갑상선 기능저하증 1명, 기타 2명을 발견하였으며 현재 23명의 환자를 보건소에 등록 관리 중에 있다.

<표 2-158> 선천성대사이상검사 실적

(단위 : 명)

구 분	검사 인원	환아발견				
		계	갑상선 기능저하증	페닐케톤뇨증 등	갈락토스혈증	기타
2007년	16,612	58	48	10	-	-
2008년	15,147	6	3	-	2	1
2009년	16,398	21	13	-	-	8
2010년	15,249	3	1	-	-	2



보건복지여성국 노인복지과장 배재권,
건강증진담당 장문성, 담당자 서은숙

(2) 미숙아 의료비 지원

생활이 어려운 가정에서 출생한 미숙아를 대상으로 의료비를 지

원하여 과다한 의료비 지출로 인한 치료포기 등으로 발생되는 장애 및 영아사망을 예방코자 2000년부터 본인 부담금에 대한 의료비를 지원하고 있다.

지원 대상으로는 임신 37주 미만의 출생아 또는 출생시 체중이 2.5kg 미만의 미숙아 및 선천성대사이상아에게 의료비를 지원하고 있다. 지원 대상은 전국가구 월평균 가구 소득 150%이하의 가정과 셋째아 이상 출산아가 미숙아 및 선천성대상이상인 경우 소득에 관계없이 지원하고 있다.

1인당 지원금액은 총 의료비중 본인 부담금이 100만원 미만의 경우 전액을 지원하고 100~500만원은 80%, 500만원 초과된 경우 초과된 금액의 90%을 지원하며 1인당 최고 지급액은 1,000만원까지 지급하고 있으며, 지금까지 지원상황으로는 2000년도부터 2009년까지 1,892명, 2010년 500명에게 의료비를 지원하였다.



보건복지여성국 노인복지과장 배재권
건강증진담당 장문성, 담당자 서은숙

라. 취약계층 건강관리

평균수명 연장으로 노령인구가 증가하고 있고, 주민들의 건강에 대한 욕구도 날로 높아지고 있을 뿐만 아니라 각종 암 및 성인병이 증가추세에 있어 보건소 방문보건팀이 대상가정을 직접 방문 포괄적인 보건의료서비스를 제공하고 있다.

(1) 맞춤형 방문건강관리사업

찾아가는 서비스 인력확충으로 맞춤형서비스와 주민생활지원서비스를 연계 강화하여 대상자 요구 수준에 맞는 서비스를 제공함으로써 자가관리 능력향상을 돕는 지역주민의 건강지킴이로서의 역할을 수행하였다.

<표 2-159> 방문보건사업 실적

(단위 : 명)

구분 / 연도	고혈압	당뇨	암환자관리	관절염
2007년	28,905	10,405	2,470	23,750
2008년	29,410	9,084	3,660	31,545
2009년	55,233	18,920	7,141	44,131
2010년	51,200	18,203	6,249	57,201



보건복지여성국 노인복지과장 배재권
건강증진담당 장문성, 담당자 서은숙

(2) 노인건강진단

65세 이상 국민기초생활보장수급자를 대상으로 노인건강진단 의료기관을 지정하여 진찰 등 12개 항목에 대하여 건강진단을 실시하고, 1차 건강진단 결과 유소견자에 대하여는 해당 질환별로 2차 정밀진단을 실시하고 있다.

<표 2-160> 노인건강진단 실적

(단위 : 명)

구분 / 연도	진 단 인 원			유 소 견 자		
	계	1차진단	2차진단	계	1차진단	2차진단
2008년	6,190	4,884	1,306	3,660	2,817	843
2009년	5,914	4,637	1,277	3,920	3,029	891
2010년	5,683	4,588	1,095	3,854	3,022	832



보건복지여성국 노인복지과장 배재권
건강증진담당 장문성, 담당자 서은숙

(3) 저소득층 암 검진사업

의료급여수급자 및 건강보험가입자 중 하위 50%에 해당하는 저소득층 주민을 대상으로 40세 이상 남녀(자궁경부암은 30세 이상)에 대하여 위암, 유방암, 간암, 자궁경부암, 대장암 등 5대 암을 무료검진하였다.

2010년에는 346,917명에 대한 암 조기검진을 실시한 결과 추정 암 환자 246명을 발견하여 전문 치료기관에 안내하고 보건소에서 등록 관리하고 있다. 만 18세 이하 소아백혈병 환자에게 병원진료비 중 건강보험 또는 의료급여 부담금을 포함하여 1인당 연간 최대 2,000만원까지 지원하여 2010년에는 3,731명에게 3,708,392천원을 지원하였다.

<표 2-161> 암 검진사업 실적

(단위 : 명)

구 분	검진인원			추정 암 발견자					
	계	의료급여수 급 자	건강보험가 입 자	계	위 암	대장암	유방암	자 궁 경부암	간 암
2008년	262,605	61,695	200,910	355	313	42	-	-	-
2009년	309,890	56,389	253,501	230	185	45	-	-	-
2010년	346,917	48,349	298,568	246	191	55	-	-	-



보건복지여성국 노인복지과장 배재권
건강증진담당 장문성, 담당자 장순호

(4) 지역사회중심 재활사업

지역사회의 인적·물적 자원을 최대한 활용하여 재활서비스를 체계적으로 구축, 재가 장애인에 대한 재활 서비스를 제공함으로써

장애의 심화 및 합병증을 예방하고 잔존 기능회복과 독립적 일상생활을 위한 재활분위기 조성을 위하여 전국 45개 거점보건소를 지정하여 사업을 수행하고 있으며 그 중 우리 도는 2000년 담양군, 2005년 무안군, 2006년 해남군, 함평군에 거점보건소를 지정하여 운영하고 있다.

재활사업은 보건소의 재활전문 의사 1명과 물리치료사 1명을 포함하여 재활담당 보건요원 23명이 의료지원 자원봉사회 10명, 장애사랑봉사단체 등의 지역주민과 경찰서, 군부대, 소방서 등과 연계 운영하고, 특히 재활의료기관(담양사랑병원)과 직업재활학교(덕산직업학교) 등의 유기적인 연계로 다양한 자원을 통한 포괄적인 재활서비스를 운영하고 있다.

2010년에는 168,352천원의 사업비로 4,328명에게 장애예방프로그램서비스를 실시하고, 장애인 6,037명에게 재활치료 및 운동을 실시하였으며 1,687명에게 지역주민교육 등을 실시하였다.



보건복지여성국 노인복지과장 배재권
건강증진담당 장문성, 담당자 고희경

(5) 정신질환자 관리

1997년 12월 31일 정신보건법이 전문 개정되어 1998년 4월 1일부터 시행됨에 따라 지금까지 전라남도 정신보건심판위원회에서 추진해 온 정신질환자 퇴원 및 계속입원 여부에 대한 심사기능이 2009년 5월 28일부터 광역정신보건심의위원회와 기초정신보건심의위원회로 분리되어 광역정신보건심의위원회에서는 정신보건시설의 감독, 평가, 재심사 청구사건을 담당하고 기초정신보건심의위원회에서는 매월 정신질환자의 퇴원·계속입원여부에 대한 심의를 하고 있다.

<표 2-162> 광역정신보건심판위원회 및 기초정신보건심판위원회 운영실적

(단위 : 명)

구 분	계속입원여부 심사결과			
	계	계속입원	퇴 원	기 타
2008년	6,143	5,939	204	
2009년	1,471	1,424	47	
2010년	5,465	5,410	55	

지역사회 정신질환자의 등록관리, 가정방문, 사례관리, 재활 프로그램 등을 실시하는 정신보건센터 10개소를 운영하고 있으며, 또한 지역사회 정신보건사업 수행을 위해 시군 보건소에 정신보건 자문의사(정신과 전문의)를 1명씩 위촉하여 정신질환자 관리의 자문을 맡도록 하였고 보건소에 총 67명의 간호사가 정신보건 전문요원 교육을 이수하여 재가 정신질환자를 등록 관리하고 있다.

또한 보건소에 등록관리 중인 환자 및 그 가족들의 소외감 해소 및 연대감 형성을 위한 사회적응훈련 기회를 제공함으로써 사회복귀를 도모하고자 22개 전 시군이 모여 정신건강 하계수련회와 지역연대 모임행사를 연 2회 개최하고 있다.

(6) 치매노인 관리

65세 이상 노인은 우리 도 전체 인구의 18.3%인 351천명이며, 치매 노인 환자는 65세 노인의 8.3%인 약 28천명으로 추정되고 있다.

보건소에 설치된 치매상담 센터를 통해 재가 치매 노인을 방문하여 2010년도에는 치매노인 등록 7,827명, 장기요양보험 연계 164명, 교육 및 홍보 70,375명, 치매상담 13,644명에게 보건의료 서비스를 제공하였다.



보건복지여성국 노인복지과장 배재권
건강증진담당 장문성, 담당자 박숙경

4-4. 감염병 예방관리 강화

가. 감염병 예방대책

(1) 급성감염병 환자 관리

지구 온난화, 외식 및 단체 급식기회의 증가, 식품의 대량생산 유통 소비, 교통수단의 발달 등은 감염병 유행 및 집단발병에 큰 영향을 주고 있다.

제1군 감염병 중 중점관리대상인 세균성이질은 2000년대 들어서 환자수가 크게 증가하다가 2007년 잠깐 주춤, 2008년부터 3년간 20명대 발생 추이를 보이고 있으며, 증가세가 둔화된 이유로는 2009년에 대유행한 신종인플루엔자 예방을 위해 대국민적 손씻기 등 개인 위생관리 인식개선 등이 중요한 역할을 하였다

제2군 감염병의 경우 2009년 대비 2010년에는 유행성이하선염 및 수두의 증가로 10%, 3군감염병의 경우 2009년 대비 2010년에는 쯔쯔가무시증은 적극적 예방관리 강화로 21.8% 감소하였으나, 신증후군출혈열은 64.5% 증가 추세를 보이고 있다.

<표 2-163> 감염병 발생현황

(단위 : 명)

총계	제 1 군					제 2 군							제 3 군									제4군
	콜레라	장티푸스	세균성이질	파라티푸스	장출혈성대장균감염증	파상풍	백일해	홍역	유행성이하선염	풍진	수두	일본뇌염	말라리아	쯔쯔가무시증	렙토스피라증	신증후군출혈열	비브리오패혈증	발진열	브루셀라증	성홍열	레지오넬라증	뎅기열
1,476	-	2	20	3	-	1	3	4	85	7	726	1	21	532	3	51	9	2	2	-	1	3

올해 전남지역 최초로 일본뇌염 환자 1명이 발생하여 중증 합병증 없이 회복하였고, 수두환자의 경우 연중 발생하지만 소아감시체

계를 통한 분석을 보면 12월에 증가하는 경향이 있으며 이는 수두는 전염력이 강한데다 겨울철 들어 실내활동이 늘면서 유치원 및 집단시설에서 주로 발생하고 있다.



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
질병관리담당 문정임, 담당자 황두현

(2) 영유아 예방접종

영유아에게 Polio, DTaP, MMR, B형간염 등 기초 예방접종을 전 영유아를 대상으로 무료로 예방접종을 실시, 병의원에서 예방접종을 하는 경우 일부 예방접종비를 지원하고 있다.

또한 예방접종 후 이상반응 발생시 신속·정확하게 대처하기 위하여 소아과 전문의, 예방의학 전문의 등 학계전문가와 시민단체 등으로 구성된 예방접종 후 이상반응 역학조사반을 구성 운영하였다.

<표 2-164> 영유아 예방접종 실적

(단위 : 명)

계	피디티	폴리오	엠엠알	B형간염
220,425	69,045	55,790	30,539	65,051



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
질병관리담당 문정임, 담당자 서미애

(3) 임시 예방접종

취약계층에 대한 적기 예방접종으로 감염병 발생을 최소화하고, 예방접종기록 데이터베이스 구축으로 예방접종의 안전성 및 효율성을 제고하고 있다.

읍·면사무소의 주민등록 자료 등을 이용하여 일본뇌염, 장티푸

스, 신증후군출혈열, 인플루엔자 등 임시예방접종 대상자 명단을 작성하여 접종 누락자를 방지하고, 무료접종대상자 이외의 대상자에 대하여는 유료접종을 적극 유도하고 있다.

특히 신생아의 B형간염 수직감염을 예방하기 위하여 표면항원 양성 산모의 신생아 753명을 등록하여 면역글로블린 접종과 3차에 걸친 추가접종 및 무료검사를 시행하여 신생아의 건강을 보호하였다.

<표 2-165> 임시예방접종 실적

(단위 : 명)

계	일본뇌염	장티푸스	신증후군출혈열	인플루엔자	B형간염 수직감염	비 고
583,651	75,161	19,584	47,200	440,953	753	



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
질병관리담당 문정임, 담당자 서미애

(4) 취약지 방역소독

질병 매개체인 월동 위생해충 및 병원체를 구제하여 감염병 발생 요인을 사전 제거하기 위하여 3월과 4월에 하수구, 쓰레기장, 가축사육장 등 방역취약지역에 대하여 해빙기 일제방역소독을 실시하였고, 4~5월에는 2주 1회 이상, 6~9월에는 주 1회 이상 방역소독을 실시하였다. 특히 분무소독 위주의 환경친화적 방역소독으로 방역효과를 높였다.



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
질병관리담당 문정임, 담당자 김용덕

(5) 환자 조기발견 사업

감염병의 조기발견과 신속한 역학조사로 감염병 확산을 방지하기

위하여 2010년 5월 1일부터 9월 30일까지 방역 비상근무를 실시하고, 병·의원, 약국, 집단급식소 관리자, 학교 보건교사, 통·반·리장 등 3,016명의 질병정보 모니터망을 구성 운영하였다.

또한 장티푸스 보균자 찾기 사업을 위하여 과거 2년 동안 환자 또는 보균자 및 최근 5년간 장티푸스 유럽지역과 기타 보건소장이 필요하다고 인정하는 자에 대하여 보균자 찾기 사업을 실시하였고 설사환자에 대한 역학조사 및 가검물 검사를 실시하였다.



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
질병관리담당 문정임, 담당자 김용덕

(6) 감염병 유행 예측활동 강화

비브리오패혈증 예방관리를 위해 해수, 어패류에 대한 비브리오패혈증원인균(Vibrio vulnificus) 검사를 실시하였고, 비브리오패혈증에 감염되기 쉬운 간질환자를 중심으로 가정방문 교육 등 홍보를 실시하였다.

5월부터 9월까지 주 2회 일본뇌염 매개모기 밀도조사를 실시하여 일본뇌염 매개모기 밀도에 따라 일본뇌염 주의보와 경보를 발령하여 예방활동을 강화하였으며, 2010년도 레지오넬라 예방을 위하여 대형호텔, 병원, 극장, 사무용 빌딩 등 냉각기 가동 건물 78개소의 냉각탑수 등 232건 검사를 실시하여 레지오넬라균이 검출된 30개소에 대하여 살균 소독 및 청소를 실시한 후 사용토록 지도하였다.



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
질병관리담당 문정임, 담당자 진미

(7) 생물테러 대응체계 구축

국제행사 및 대규모 국내행사시 발생할 우려가 있는 생물테러에

대비하여 식품의약품안전청, 경찰청, 시군 등 유관기관 합동 생물테러 대책반을 구성하여 대응역량을 강화하였고, 도 및 시군 보건소에 보호복, 무전기 등 개인보호장비를 비축하였다.

또한 생물테러 조기인지를 위한 표본감시의료기관을 지정 운영하고 의심상황 발생시 신속한 대응을 위해 업무 담당자들에 대한 교육과 모의훈련을 전남·광주합동으로(광주광역시 주관) 실시하였다.



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
질병관리담당 문정임, 담당자 김용덕

(8) 희귀·난치성질환자 의료비 지원

진단과 치료가 어렵고 지속적인 치료를 받아야 하는 희귀·난치성질환자의 과중한 의료비에 대한 경제적 부담을 덜어주고 도민 건강 및 복지수준 제고를 위하여 132종 질환에 대하여 의료비를 지원하였다.

의료비 지원대상자는 건강보험 가입자중 저소득자와 장애인 등록을 필한 자로서 생활이 곤란하여 지원이 필요하다고 인정되는 자이며 혈우병과 고셔병의 경우에는 건강보험 급여 대상자가 모두 해당된다.

의료비지원 방법은 의료기관 환자진료 본인부담금을 국민건강보험공단에 청구하고 국민건강보험공단은 진료내역을 확인 검토 후 의료기관에 의료비를 지급하고 있다.

2010년도에 만성신부전증 545명, 근육병 41명, 혈우병 41명, 고세병 2명, 크론병 23명, 베체트병 20명, 파킨슨병 28명, 기타 434명 등 총 1,134명에 대하여 의료비를 지원하였다.



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
질병관리담당 문정임, 담당자 김용덕

나. 만성감염병 관리

(1) 에이즈 예방관리

해외여행의 증가, 성 문화의 개방 등으로 에이즈 감염자는 날로 증가하고 있으며, 우리나라의 에이즈 감염자는 1985년 12월 해외근로자가 외국에서 성 접촉으로 인해 감염된 것을 최초로 2010년말 누적감염인은 7,268명으로 1,292명이 사망하여 현재 5,976명이 생존해 있다. 우리 도의 경우는 127명의 감염자를 관리하고 있고 감염자 대부분이 성 접촉에 의해 감염되었다.

에이즈 검진은 감염우려 계층인 유흥접객원, 다방종사자, 안마시술소 종사자 등 12,729명을 실시하였으나 신규 감염자는 발견되지 않았다.

아직 예방백신 및 에이즈 바이러스를 퇴치하는 약은 개발되지 않아 스스로 HIV감염에 노출되지 않도록 예방하는 것이 가장 중요한 만큼 에이즈에 대한 정확한 지식을 가지고 스스로 책임 있는 행동을 통하여 에이즈를 예방할 수 있도록 적극적인 홍보와 교육에 주력하였다.



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
질병관리담당 문정임, 담당자 서미애

(2) 성매개감염병 예방관리

성매개감염자들에 대한 치료를 강화하고 감염 우려계층을 대상으로 정기적인 성매개감염병 검진, 감염자 등록관리, 홍보사업 등의 실시로 제3자에게 전파되는 것을 미연에 방지하는데 최선을 다하였다.

성매개감염병 검진은 그 전염을 매개할 우려가 비교적 많다고 판단되는 특수업태부 및 유흥접객업소 종사자 등을 대상으로 보건소 및 의료기관에서 정기 검진 및 상담을 실시하였으며 2010년에는 연인원 45,031명에 대한 검진을 실시하였다.



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
질병관리담당 문정임, 담당자 서미애

(3) 결핵 예방관리

만성감염병인 결핵 예방관리 및 조기 퇴치를 위하여 등록환자 관리, BCG 예방접종, 환자 조기발견사업, 주민홍보 교육 등을 중점 실시하였다.

특히 결핵 양성환자는 다른 사람에게 전염되지 않도록 치료 및 관리에 만전을 기하였고, 6개월 단독요법을 확대 실시함으로써 완치율을 향상시켰다.

환자 조기 발견을 위하여 유증상자, 환자 동거가족 등에 대하여 X-선 검사 및 객담검사를 강화하였고, 특히 사회복지시설 수용자들의 결핵 집단 감염 방지를 위하여 시설 생활자 2,330명과 오·벽지 주민 12,491명에 대하여 이동검진차량을 이용하여 X-Ray 순회검진을 실시하였다.

또한 환자 및 그 가족 등에 대한 보건교육을 규칙적으로 실시하고, 결핵관리 담당자의 지속적인 교육으로 환자관리에 철저를 기하도록 하였다.

<표 2-166> 결핵 BCG 예방접종 실적

(단위 : 명)

구 분	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년
계	13,218	13,522	13,128	12,635	13,878
보 건 소	6,142	6,254	5,608	5,125	5,606
의료기관	7,076	7,268	7,520	7,510	8,272



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
질병관리담당 문정임, 담당자 서미애

(4) 한센병 예방관리

한센병 환자를 조기에 발견·치료하여 한센병의 전파를 방지하고 한센병력자의 장애예방과 사회 복귀를 도모하였으며, 무의탁 한센 양로자 및 한센장애인 보호시설을 지원하였다.

신환자 발견을 위하여 환자·병력자 가족이나 지역주민에 대한 검진을 실시하였고, 발견된 환자는 보건소나 한센병 전문진료기관에 등록하여 치료받도록 하였다.

또한 한센병 환자에 대한 생계비 지원과 정착농원 지원 등을 통해 자립기반을 조성하는데 주력하였으며, 1997년부터 2010년까지 정착농원의 간이양로시설 총 19개동 98세대를 신축하여 생활이 어려운 양로자들이 입주하여 노후를 편안하고 안락하게 보낼 수 있도록 하였다.

2010년말 한센병 환자는 1,566명으로 국립 소록도병원과 여수애양병원에서 809명이 등록·치료받고 있으며, 정착농원과 시·군에서 관리하고 있는 환자 757명에 대하여는 한센복지협회 부설의원과 여수애양병원 등에서 월 1회 또는 연 2회 이상 전문적인 진료와 투약을 통하여 관리하고 있다.



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
질병관리담당 문정임, 담당자 진미

4-5. 한방의료산업 육성

가. 한방의료산업 기반 구축

(1) 한방산업진흥원 운영

우리의 민족의약인 한의약을 과학화·산업화·세계화하여 국민건강증진은 물론 도민 소득증대에 기여하기 위하여 2009년 3월 26일

장흥군 안양면 기산리 소재 옛 남도대학 장흥캠퍼스에서 한의약 전문 연구기관인 “전라남도한방산업진흥원”을 개원하였다.

전라남도한방산업진흥원은 전남 장흥군 안양면 기산리 17,000㎡ 부지에 지상 2층, 연면적 2,619㎡ 규모로 2008년 6월 구 남도대학 건물을 리모델링하여 건립하였다.

앞으로 전라남도한방산업진흥원은 한약재 품질인증 기반구축을 위하여 식품의약품안전청으로부터 품질검사기관으로 지정받아 한약재 품질검사 수행 및 『우수한약재 도지사 품질인증제』를 실시하며, 고품질 한약재 생산·유통·제품화 및 관광산업과 연계하여 한방클러스터를 구축하고 한의약유물전시관 설치 사업 등을 추진할 것이다.



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
한방의료담당 강영구, 담당자 이형돈

(2) 약용작물 종자보급센터 건립

값싼 수입산 한약재로 인하여 국산 한약재의 종자가 멸종되어 가고 있고, 종자가 없거나 고가로 인하여 농민들이 한약재를 재배할 수 없는 경우가 발생하고 있어 농림수산식품부와 기획재정부에 약용작물 종자보급센터 건립의 시급성과 당위성을 제안하여 농림수산식품부의 국책사업으로 확정하였다.

약용작물 종자보급센터 건립사업은 2009년부터 2011년까지 3년간 국비 등 30억원이 투입되며 전라남도 한방산업진흥원내 약용작물 종자보급센터가 완공되면 기원이 확인된 한약재 종자를 농가에 보급할 수 있어 우리나라의 약용작물 종자보급체계가 획기적으로 개선될 것으로 기대하고 있다.



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
한방의료담당 강영구, 담당자 이형돈

(3) 한약재 유통지원시설 건립

고품질 한약재의 보관·유통과 한약재의 안정적 생산·공급기반 구축을 위하여 임대형민간투자사업(BTL-Build Transfer Lease)으로 2006년부터 2010년까지 5년간 국비 등 109억원을 투입하여 화순군 화순읍 내평리 일원내 부지 20,000㎡, 저온저장고 등 5,873㎡ 규모로 설치하였다. 2006년 12월 29일 시설사업 기본계획을 고시하였고 우선 협상 대상자를 선정하여 2009년 7월 28일 실시계획을 승인, 2009년 7월 31일 착공하였으며 2010년 9월 준공하였다. 한약재 유통지원시설은 한약재 품질관리의 현대화로 체계적이고 안정적인 한약재 공급이 이루어질 뿐만 아니라 도내 한약재 재배농가 소득 증대에도 크게 기여할 것으로 기대되고 있다.



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
한방의료담당 강영구, 담당자 노향미

나. 한의약공공보건사업 추진

(1) 한의약 지역보건사업

지역사회 한방보건사업의 활성화로 지역주민에게 양질의 한방의료서비스를 제공하기 위하여 22개 보건소 한방진료실에 소요되는 소모품 구입비 및 운영비로 국비 48백만원과 지방비 48백만원 등 96백만원을 지원하였다.



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
한방의료담당 강영구, 담당자 이남희

(2) 한의약 기능보강사업

한방진료 인프라를 구축하여 한방의료서비스 수준 및 접근성을

제고하기 위하여 공중보건한의사가 배치된 보건소 및 보건지소 40개소에 국비 103백만원과 지방비 51백만원 등 총 154백만원을 지원하여 한방진료실에 필요한 맥진기, 추나테이블, 신경자극기, 경락치료기 등 한방의료장비를 구비하여 지역주민들에게 한방의료서비스 제공 및 삶의 질 향상에 기여하였다.



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
한방의료담당 강영구, 담당자 이남희

(3) 한의약 건강증진 Hub보건소 지원

지역주민을 위한 사상체질교실, 기공체조교실 등 각종 한의약건강증진프로그램을 집중 운영하고, 지역실정에 맞는 한의약건강증진 프로그램의 개발 및 보급을 위하여 한의약 건강증진 Hub보건소 12소를 운영하였다.

한의약 건강증진 Hub보건소에는 국비 522백만원과 지방비 522백만원 등 총 1,044백만원을 지원하였고, Hub보건사업전담 공중보건한의사와 한방건강증진요원 및 자원봉사자 등이 배치하여 내실 있는 사업이 되도록 하였다.



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
한방의료담당 강영구, 담당자 이남희

4-6. 대한민국 통합의학(IM)박람회 개최

가. 박람회 개요

소비자 중심의 의료서비스 체계를 알리는 통합의학박람회는 지난 2010년에 전라남도가 주최하고 장흥군, 전라남도한방산업진흥원에서 주관하여 장흥군 천관산 일원에서 매년 개최되고 있다.

2010년도에는 10월 29일부터 11월 7일까지 10일간 장흥군 천관산 일원에서 개최하여 30만명(일일평균 3만명)이 관람하였으며, 383억원의 경제적 파급효과를 가져왔다.

2011년도에는 10월 28일부터 11월 6일까지 10일간 장흥군 천관산 일원에 개최되며 40만명의 관람객 유치를 목표로 개최할 계획이다.

나. 개최 의의

통합의학이란, 앞으로 의학은 의료인의 관점에서 단순히 양의학, 한의학, 치의학, 민간요법 등으로 나눌 것이 아니라, 환자를 위주로 한 통합의학(IM : Integrative Medicine)이 되어야 한다는 의미이다.

개념상 검증된 효과를 가지거나 과학적·논리적 근거를 가진 모든 의학을 포괄하므로 서양의학으로 대변되는 대증요법은 물론 국제적으로 다양한 연구와 논문을 통해 검증된 침술과 한약의 경우도 포함하며, 앞으로의 가능성 제시한다는 측면에서 다양한 보완·대체요법도 포함할 수 있다.

이에 환자 중심의 의료서비스 체계 구축을 위하여 전국에서 최초로 개최된 “통합의학박람회”는 천관산 아래에서 펼쳐지는 자연친화적인 박람회로써 새로운 미래의학인 통합의학에 대하여 국민들에게 알리는 계기와 함께 전남의 비교우위의 천연자원을 연계하여 의료산업 육성에 기여하였다.

다. 행사내용

박람회는 그린건강, 인간중심 헬스케어라는 주제와 함께 웰빙을 만드는 의학, 자연을 담은 인간이라는 슬로건 아래 주제 전시관과 체험 프로그램, 국제학술 심포지엄 등으로 행사가 진행되었다.

서양의학관, 한의학관, 통합의학관 등 6개의 전시관으로 구성되었

으며, 특히 간단하게 눈으로 건강을 체크해 몸속의 장기상태, 성격, 직업을 알아 볼 수 있는 홍채체험은 관람객들에게 가장 인기를 얻었으며, 체질진단, 물리치료, 명상, 요가 등 검진과 함께 다양한 체험 프로그램을 운영하였다.

건강체크 및 자신이 먹는 식단을 직접 점검하면서 성인병 예방식단, 칼로리 계산, 권장 식단을 알아보고 상담할 수 있으며, 매일 진행되는 명의·명사의 강연과 국내외 전문가인 통합의학 학술 심포지엄이 열려 다양한 의학 정보를 들을 수 있었다.

향토음식경연대회, 영·호남 산악인 등반대회 등 다채로운 행사가 펼쳐졌고 고려시대를 배경으로 한 한의학 드라마 "신의"세트장 준공 및 출연진 팬사인회가 있었으며, 정남진 국화 페스티벌 축제도 같이 진행되어 또 다른 볼거리를 제공하였다.

통합의학박람회는 관련 기관, 병원, 대학, 학회, 협회 등 참여로 의료산업화와 소비자 중심의 의료 서비스를 알리고 미래 의료서비스의 청사진을 보여줄 수 있는 의미 있는 박람회가 되도록 하고 있다.



보건복지여성국 보건한방과장 이해구,
의약관리담당 강영구, 담당자 노향미

5. 위생관리 강화 및 식생활 개선

5-1.공중 위생업소 지도관리

가. 공중위생 관리

공중위생관리란 공중위생관리법의 규정에 따라 공중이 이용하는 공중위생영업, 위생관련영업, 위생용품제조업, 공중이용시설 등에 대한 시설 및 운영, 위생관리를 위한 지도 감독을 능동적이고 효율적으로 수행하는 것이며, 위생수준을 향상시켜 주민보건 증진에 기여하고자 한다.

<표 2-167> 공중위생영업소 현황

(단위 : 개소)

계	숙박업	목욕장업	이용업	미용업	세탁업	위생관리용역업	위생용품제조업 등
9,281	1,781	404	1,337	3,944	1,388	378	49

(1) 공중위생영업소 지도관리

공중위생영업은 다수인을 대상으로 위생접객 서비스 등을 제공하는 영업으로 숙박업, 목욕장업, 이용업, 미용업, 세탁업, 위생관리용역업, 위생용품제조업, 위생처리업, 공중이용시설이 있으며 단속실적은 다음과 같다.

<표 2-168> 공중위생영업소 단속실적

(단위 : 건)

구분 / 업종별	점검 업소수	위반내용				조치내용				고발
		계	시설기준	준수사항	기타	업소폐쇄	영업정지	개선명령	경고	
계	17,168	210	29	27	154	79	13	60	58	2
숙박업	5,738	53	2	23	28	12	7	3	31	-
목욕장업	880	44	1	1	42	2	1	33	8	-
이용업	1,981	40	10	-	30	13	4	15	8	1
미용업	5,548	58	10	3	45	46	1	6	5	-
세탁업	2,327	9	6	-	3	3	-	3	3	1
위생관리용역업	667	6	-	-	6	3	-	-	3	-
위생처리업	9	-	-	-	-	-	-	-	-	-
위생용품제조업	18	-	-	-	-	-	-	-	-	-



보건복지여성국 사회복지과장 민종기,
식품위생담당 정경식, 담당자 김대준

5-2. 식품 위생업소 관리

가. 식품접객업소 등 지도관리

최근 생활수준 향상으로 식품의 안전성에 대한 욕구와 관심이 높아지면서 식품접객업소 위생관리 및 서비스 수준 향상에 철저를 기하는 동시에 자유로운 영업활동을 보장하고 있다.

또한 급변하는 국제환경에도 능동적으로 대처할 수 있는 방향으로 제도를 개선해 나가면서 퇴폐·변태 등 각종 불법영업 행위에 대한 지도단속을 강화하고 있다.

(1) 식품접객업소의 위생수준 향상

1) 모범업소 지정육성

일반음식점 중 위생관리상태 등이 우수하고 좋은 식단을 실천하는 업소를 『모범음식점』으로 지정 육성하고 있으며 2010년도에는 모범음식점 1,056개소를 지정하여 수도료 감면 등 1,649,760천원을 지원함으로써 업소의 위생적인 환경조성과 친절한 서비스 제공으로 도민 위생수준 향상에 크게 기여하였다.



보건복지여성국 사회복지과장 민종기,
음식문화담당 박환주, 담당자 이원길

2) 1399 신고전화 운영

부정·불량식품 및 퇴폐·변태영업 등 식품위생법령 위반행위에 대한 주민 신고를 활성화하기 위하여 도 및 시·군에 1399 신고전화를 설치·운영하고 있다.

이 전화는 특수전화로서 도내 어느 지역에서든지 국번 없이 1399번에 신고하면 해당지역 시·군 위생부서로 직접 연결되며, 신고자에게는 최저 1만원에서부터 최고 1,000만원까지 신고 포상금을 지급하고 있다.

2010년도 운영실적은 부정불량식품, 퇴폐·변태영업 등 총 470건이 접수되어 허위신고 342건을 제외하고 무신고 영업 등 128건에 대하여 10,810천원의 신고포상금이 지급되었다.



보건복지여성국 사회복지과장 민종기,
식품위생담당 정경식, 담당자 정대성

3) 집단급식소 위생관리

2010년도 도내 집단급식소는 1,760개 업소로 학교 805개소, 보육시설 433개소, 사회복지시설 85개소, 산업체 340개소, 유치원 97개소이며 식중독 등 집단급식으로 인한 위해 사고를 미연에 방지하고 위생적인 급식으로 식생활 문화를 개선하기 위하여 연 2회 지도점검을 실시하고 있으나, 하절기인 6월~9월 사이에는 집중적으로 점검을 실시하고 있다.

4) 식중독 예방

식중독은 일반적으로 세균성 식중독, 화학성 식중독, 자연성 식중독 등 크게 3가지로 분류할 수 있으며 이들 식중독의 약 90%는 세균성식중독이 차지한다.

세균성 식중독은 소화기계 감염병과 달리 식중독 균의 존재만으로 식중독이 발생하는 것이 아니라 식중독을 일으킬 수 있을 정도의 균량을 섭취하였을 경우에만 식중독이 발생되기 때문에 식중독을 올바로 이해하고 적절한 가열·조리와 위생적인 취급으로 식중독 예방은 충분히 가능하다.

<표 2-169> 연도별 식중독 발생현황

계	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
4,074	89	232	432	905	259	1,076	529	450	102



보건복지여성국 사회복지과장 민종기,
식품위생담당 정경식, 담당자 정대성

(2) 식품접객업소에 대한 지도단속

1) 지도·점검의 강화

식품접객업소의 위생수준 향상을 위하여 연 2회 이상 지도·점검을 실시하고 있으며, 불법 영업 행위를 근절하기 위해 무허가 업소에 대해서는 분기별로 1회씩 지도 단속을 실시하는 등 퇴폐·변태 영업의 근절을 위해 노력하고 있다.

2) 식품접객업소 시설기준 등 관리강화

영업장 무단확장 및 불법시설물 설치, 허가업소 표시기준(업종표시), 영업자 준수사항의 이행여부 등을 중점 단속하고 있다.

3) 무허가 식품접객업소 정비

식품접객업소의 지속적인 점검을 통하여 업종전환 및 신규허가를 유도하고, 업소별 카드관리 및 책임공무원을 지정하여 사후관리를 강화하며, 계속 영업시는 단전, 단수, 강제철거 등의 조치를 취하고 있다.

<표 2-170> 식품접객업소 현황

(단위 : 개소)

계	일반음식점	휴게음식점	유흥주점	단란주점	제과점 등
30,459	25,088	2,327	1,728	634	682

<표 2-171> 식품접객업소 단속실적

(단위 : 건)

구 분	점검 업소수	적발 업소수	위반내용					처분내용				
			무허가	퇴폐변태	청소년 위해행위	시설위반	기타	고발	허가취소	영업정지	시정명령	기타
계	61,810	1,598	0	38	96	260	1,204	20	587	292	176	523
휴게음식점	5,490	98	-	8	1	28	61	-	50	20	13	15
일반음식점	51,821	1,307	-	17	79	182	1,029	17	514	230	120	426
단란주점	1,354	61	-	4	6	18	33	3	9	31	18	-
유흥주점	3,145	132	-	9	10	32	81	-	14	11	25	82

(3) 식품자동판매기 위생관리

커피자판기 등 식품자동판매기는 접근성, 사용의 편리성 등으로 그 수요와 이용이 날로 증가하고 있으며, 현재 도내에는 총 2,502대가 설치되어 있다.

식품자동판매기는 설치장소에 특별한 제한이 없고 설치가 용이하기 때문에 위생관리상 많은 문제점을 안고 있어 무신고 자동판매기에 대한 단속을 강화하고 담당공무원 지정운영, 연 2회 이상 위생점검 실시 등 지도점검을 강화하고 있다.

2010년도 지도단속 실적은 총 2,502대의 자판기를 점검 시설위반 4건, 영업자준수사항위반 2건, 기타 위생관리소홀 5건 등 총 11건을 적발하여 행정조치 하였다.



보건복지여성국 사회복지과장 민종기,
식품위생담당 정경식, 담당자 정대성

(4) 소비자식품위생감시원 운영

소비자단체 등의 전문 인력을 활용하는 소비자식품위생감시원 제도를 도입 시행하여 부족한 식품위생 관리 기능을 보강하고 나아가 국민적 감시 분위기의 확산을 유도하기 위해 소비자식품위생감시원 307명을 위촉, 연인원 5,309명이 25,859개 업소를 점검한 결과 과대광고 및 표시기준 위반사항 등 101건의 위반사항을 적발 영업정지 등의 행정조치를 하였다.



보건복지여성국 사회복지과장 민종기,
식품위생담당 정경식, 담당자 정대성

나. 식품진흥기금 운용관리

식품위생 및 국민영양 수준의 향상을 위한 사업을 수행하는데 필요한 재원을 충당하기 위하여 식품진흥기금을 설치 운용하고 있다.

식품진흥기금의 재원은 식품위생단체의 출연금 및 식품위생법령을 위반한 업소에 대하여 영업정지 또는 품목제조 정지처분에 갈음하여 부과하는 과징금과 동 기금의 운용으로 생기는 수익금을 그 재원으로 하고 있다.

사용분야는 식품위생업소의 시설개선자금 융자와 식품위생 및 국민 영양에 관한 교육·홍보·조사·연구사업, 소비자식품위생감시원에 대한 활동비 등에 사용하고 있다.

2010년도 식품진흥기금 규모는 총 10,462백만원으로 이중 시설개선 자금융자 54개소 3,575백만원 중 2,653백만원을 상환 중에 있으며, 2010년도 융자지원액은 12개소 828백만원과 목적사업 512백만원을 지출하고 7,809백만원은 적립되어 있다.



보건복지여성국 사회복지과장 민종기,
식품위생담당 정경식, 담당자 김대준

5-3. 유통식품 위생관리 강화

가. 식품제조·가공업소 관리

국민 소득의 증대와 경제수준 향상, 과학기술의 발달 등에 따라 다양한 가공식품이 대량 생산·공급되고 있으나 식품안전에 대한 국민들의 기대와 욕구는 건강 지향적인 행태로 변화해 가고 있어 국민건강을 보호하고 식품의 안전성을 확보하기 위하여 식품제조·가공업소 위생관리에 철저를 기하고 있다.

<표 2-172> 식품제조·가공업소 현황

(단위 : 개소)

계	과자류	절임식품	어육제품	두부류	조미식품	다류	청량음료	도시락	기타
2,132	132	129	27	48	80	307	157	38	1,214

(1) 식품제조·가공업소 지도관리

1) 위생 점검 강화

식품제조·가공업소에 대한 철저한 위생 점검으로 부정·불량식품 제조·유통행위를 사전에 차단하기 위하여 연 1회 이상 출입·검사를 실시하고 있으며 고의적으로 식품위생법령을 위반한 업소 등 문제업소에 대하여는 지속적인 반복 점검과 강력한 행정제재를 병행하고 있다.

2) 전문적 계통점검

식품의 안전성 확보와 위생수준 향상이 실질적으로 이루어 질 수 있도록 원료의 입고·보관에서부터 완제품으로 출하되기까지 각 공정에 대한 위생관리와 기계·기구류 청결, 첨가물 사용 적정여부 등 전문적인 계통 점검을 실시하고 있다.

<표 2-173> 식품제조·가공업소 지도단속 실적

(단위 : 건)

점검업소수	위반업소수	위반내용					행정조치			
		시설위반	원료부적	성분규격	표시기준	기타	폐쇄	영업정지	품목정지	시정기타
3,288	125	13	21	16	20	55	6	24	23	72



보건복지여성국 사회복지과장 민종기
식품위생담당 정경식, 담당자 정대성

나. 유통식품 수거검사

국민 다소비식품 중 전년도 수거검사 결과 부적합률이 높은 품목 및 시장 점유율이 높은 빵류, 식용 얼음류, 두부 등 30개 품목을 특별관리 식품으로 선정하여 반복·중점 수거검사를 실시하고, 계절적 성수식품, 재래시장 등 유통관리 취약지역을 중심으로 수거 검사를 실시하고 있다.

<표 2-174> 식품수거검사 실적

(단위 : 건)

검사건수	부적합건수	부적합 식품 내역				행정조치			타시도통보
		과자류 빵류	혼합강정	농산물	기타	영업정지	품목정지	기타(고발)	
10,384	13	7	2	1	3	-	-	1	12



보건복지여성국 사회복지과장 민종기,
식품위생담당 정경식, 담당자 정대성

5-4. 남도좋은식단 실천 및 신(新) 음식문화운동

가. 남도좋은식단 실천 음식문화운동은?

남도좋은식단 실천 신음식문화운동은 밥과 국, 찌개와 여러 가지 반찬을 한꺼번에 밥상에 차려놓고, 다함께 집어먹거나 떠먹는 비위생적인 공동식습관을 집게·국자를 이용하여 개인별로 앞 접시에 덜어먹거나 개인 찬기에 담아 위생적으로 안전하게 먹자는 운동이다.

(1) 추진 배경

2006년 민선 4기 박준영 도지사 취임 이후 전 도민을 대상으로 『남도좋은식단 신 음식문화개선운동』을 적극 실천하여 푸짐한 상차림으로 인한 식량자원 낭비와 음식물쓰레기 발생량을 줄이고, 위생적이고 안전한 음식문화 보급 운동을 지속적으로 추진하고 있다.

내·외국인 등 관광레저활동 증가에 따라 비위생적인 음식문화를 개선하여 남도전통 음식문화로 육성하기 위해 장기 계획으로 추진하고 있다.

(2) 추진 내용

"『남도좋은식단』으로 음식문화를 만들어 나갑시다." 라는 캐치프레이즈 아래 4대 실천 강령을 정하여 추진하고 있다.

① 음식점에서는
첫째, 개인별 위생찬기를 사용합니다.
둘째, 집게·국자·앞접시를 제공합니다.

② 손님은
셋째, 먹을만큼 적정량만 덜어먹습니다.

③ 음식점과 손님은
넷째, 주방을 청결히 하고 화장실을 깨끗이 사용합니다.

나. 그 동안 추진성과는

① 보급형 위생찬기 사용업소 쓰레기 발생량이 연 7만2천톤 감소하였다.

② 도 육성 선도 업소 위생찬기 및 덜어먹기 실천율이 70%를 상회하고 있다.

③ 남도좋은식단 실천업소의 음식물 재료비 20%, 쓰레기 절감 효과가 25% 감소한 것으로 나타났다.

④ 음식문화 개선 실천으로 식중독 발생이 현저히 줄어들고 있다.
- '07년 38건, '08년 29건, '09년 7건, '10년 7건

<보건복지부・환경부 최우수 사례로 선정>

우리 도가 2006년부터 역점적으로 추진하고 있는 남도좋은식단 실천 신 음식문화운동이 중앙정부로부터 높은 평가를 받고 있다.

⇒ 보건복지부 2년 연속 최우수기관과 환경부의 지자체 정책분야 최우수기관으로 각각 선정



보건복지여성국 사회복지과장 민종기
음식문화담당 박환주, 담당자 허남호