제 1 절

일반 현황

1. 전라남도 역사
2. 위치와 자연환경
3. 인구 및 세대
4. 행 정 기 구
5. 정 원
6. 행 정 구 역
7. 재 정 규 모

제1절 일 반 현 황

1. 전라남도 역사

가. 선사시대

우리 민족은 중앙아시아에서 몽고와 만주를 거쳐 한반도로 이동해 왔는데, 그중 일부가 해로를 따라 기후와 풍토가 좋은 전남지역에 정착하였다.

영산강, 보성강, 섬진강 유역에서 구석기시대 중기와 후기의 유물로 판단되는 주먹도끼, 긁개, 다면석기, 찍개 등이 광범위하게 발견되고 있어, 후기 구석기인들이 곳곳에 살았음을 알 수 있다.

영산강, 보성강유역의 충적평야를 기반으로 성읍국가(城邑國家)들이 형성되었으며, 이때의 유적인 고인돌, 고분, 독무덤(옹관묘)들이 여러 곳에서 발견되었고, 특히 고인돌은 전국에서 제일 많은 1,400여기가 전남 전역에 분포되어 있다. 아울러 마한 54개국 중 많은 국가가 이 지역에 있었을 것으로 추정된다.

나. 삼국시대

4세기말 근초고왕때에 백제에 통합되어 무진주(武珍州, 現광주)를 비롯 1주(州) 14군(郡) 44현(縣)이 설치되었으며, 5방(方)중 남방구지하성(南方久知下城)에 속하였다.

660년(의자왕 20년) 5월에 나·당(羅·唐)연합군이 백제를 멸망시키고, 5개 도독부를 설치하였는데 그중 사양(沙洋), 대방(帶方), 분차(分嵯) 3주가 본도에 위치했다. 당군이 물러간 후 신라는 옛 백제지역에 웅천주, 완산주, 무진주를 설치했으며, 전남지역은 무진주 관할 1주(州) 15군(郡) 43현(縣)으로 개편되었다.

892년(진성여왕 6년)에 견훤(甄萱)이 무진주를 본거지로 기병하여 부근의 주·군(州·郡)을 정복 세력으로 확대함에 따라 본도는 900년에 그 통치하에 들어갔으며, 900년 견훤은 완산(現 전주)으로 도읍을 옮겨 후백제라 칭했다.

901년(효공왕 5년)에 궁예(弓裔)가 후고구려(摩震 → 泰封)를 세우고, 903년 왕건을 보내 금성군 등 10여개 현을 공략하니 나주, 영암 등 서남해안지역이 후고구려 세력권에 들어갔으며, 936년(고려 태조 19년) 후백제의 멸망으로 본도 전역이 고려에 복속되었다.

다. 고려시대

995년(성종 14년) 9월에 전국이 10개 도(道)로 개편되면서 본도는 해양도(海陽道)라 칭하였고 14주(州) 62현(縣)이 설치되었다.

1018년(현종 9년)에 전국을 5도(道) 양계(兩界)로 크게 나누면서 해양도를 강남도(江南道 : 전북)와 합하여 전라도(全羅道)라 개칭하고 치소를 전주에 두었으며, 전남지역은 1목(나주) 1도호부(장흥) 4군(영광, 영암, 보성, 승평) 4현(해양, 진도, 능성, 탐라)을 두고 나머지 고을은 이에 모두 내속시켰다. 그러나 그 후 몇 차례 개편을 거치면서 21개 지역에 다시 현령이나 감무가 파견된다.

라. 조선시대

1413년(태종 13년) 8도제가 실시되고 전라도는 전주 감영을 중심으로 56관(官)을 지니게 되는데, 전남지역에는 다음과 같이 25관(官)이 있었다. 목(광주, 나주), 도호부(담양, 장흥, 순천, 장성), 군(영암, 영광, 진도, 낙안, 보성), 현(창평, 능성), 소현(곡성, 옥과, 남평, 광양, 구례, 흥양, 동복, 화순, 함평, 무안, 강진, 해남)

1895년 5월 8도제를 폐지 23부(府)제를 실시하고 부・목・군・현을 군(郡)으로 일원화 하였다. 이때 전라도에는 4개부를 두었으며

그 관할군과 전남지역 각 군의 소속은 다음과 같다. 전주부(20군중 장성, 영광), 남원부(15군중 구례, 곡성, 순천, 광양, 담양, 옥과, 창평), 나주부(16군 모두 전남지역, 나주, 해남, 진도, 강진, 장흥, 흥양, 보성, 영암, 무안, 함평, 능주, 화순, 동복, 광주, 남평, 낙안, 이듬해 완도, 돌산, 지도, 증설), 제주부(3군)

1896년 2월 완도군, 돌산군, 지도군을 신설하여 여러군 관할의 섬들을 3군으로 통합 소속시켰으며, 동년 8월 23부제를 폐지하고 13도제를 실시함에 따라 옛 전라도가 남·북도로 나뉘어 전라남도는 광주에 소재지를 두고 1목(제주) 32군을 관할하게 되었는데, 이때 구례군은 전북에 무장, 흥덕, 고창 3군은 전남에 소속되었다.

1897년 5월 좌수영지역에 여수군을 신설하고 순천군의 4개면을 이속시켰으며, 동년 9월 흥덕, 고창, 무장이 전북으로 구례가 전남으로 편입되었고, 1906년 9월 제주목이 군(郡)이 되고, 비입지(飛入地)와 두입지(斗入地)를 정리하였다.

1908년 10월 옥과군이 창평군에 화순군이 능주군에 낙안군이 순천군과 보성군에, 담양군 일부가 창평군에 각각 편입되었다.

1910년 8월 29일 한일합방이 이루어졌으며 이때 전남은 현재 제주도 지역의 3개군을 포함 모두 1부 27군이었다.

마. 일제시대

1910년 10월 1일 지방관제를 반포하고 도에 장관을 두었으며, 무안군은 목포부로 개칭하였다.

1914년 4월 1일 대대적인 지방행정구역개편이 이루어져 지도, 남평, 창평, 돌산, 대정, 정의군이 없어지고 대부분의 군에서도 편입과 분속이 많이 이루어졌으며 면도 크게 통·폐합되었다. 이때 전남은 1부 22군 273면 2,996리동이었다. 이후로도 군과 군간, 전라북도나 경상남도와 많은 관할구역 변경이 있었다.

1915년 5월 제주군을 제주도(島)로 개칭 도사(島司)를 두고 행정, 경찰 장악과 도령(島令) 반포권을 부여했다.

1919년 8월 20일 도장관을 폐지하고 도지사를 두었으며, 1931년 광주, 나주, 순천, 여수, 제주가 읍으로 승격했는데 이후 1939년까지 몇차례에 걸쳐 보성, 장흥, 담양, 장성, 완도, 송정, 벌교, 강진, 영산포가 읍으로 승격되었다.

1935년 10월 광주읍을 부(府)로 승격하고 광주군은 광산군으로 개칭하여 2부 21군 1도(島) 10읍 243면 310 통리를 관할하게 되었다.

바. 대한민국

(1) 8·15 광복이후

1945년 8월 15일 광복과 더불어 일본제도인 정(町)명칭을 폐지하여 동으로 개칭하고 1946년 8월에 제주도를 도(道)로 승격분리(남·북군 신설)시키고 1949년 8월 15일 부(府)를 시(市)로 개정하여(지방자치법 제4조) 여수·순천의 2읍을 각각 시로 승격시키는 한편 여수군은 여천군으로, 순천군은 승주군으로 개칭했으며, 광양면을 읍으로 승격시켜 4시 21군이 되었다.

1955년 7월 1일 광산군의 서방(瑞坊), 극락(極樂), 효지(孝地)등의 3개면과 석곡면의 일부 5개리를 광주시에, 석곡면의 일부 3개리를 담양군에 각각 편입시켰으며, 1957년 11월 6일 광산군의 지산(芝山)·대촌(大村)·서창(西倉)면 일부(8개리)와 담양군 남면 일부 (5개리)를 광주시에 각각 편입시켰는데 당시의 행정구역은 4시 21군 13읍 218면 2,912동리이었다.

(2) 5·16 군사쿠데타 이후

1962년 11월 21일 공포된 법률 제1175호('63. 1. 1발효)에 의한 행

정구역 개편에 따라 영광군 위도면(蝟島面)을 전북 부안군에 편입하고, 무안군 이로면을 폐지하며, 동면 산정(山亭)·상(上)·용당(龍塘)·달(達) 및 눌도(訥島)의 5개리를 목포시로, 대양(大陽)·석현(石峴) 및 옥암(玉岩)의 3개리를 삼향(三鄕)면으로 각각 편입하였고, 무안군 흑산면 우이도(牛耳島)리를 도초(都草)면으로, 진도군 조도(鳥島)면 마진도(馬津島)리를 무안군 장산(長山)면으로 각각 편입 변경하였다.

광주시 관할 서호(瑞湖)·방호(芳湖)·신호(新湖)의 3개동을 떼어서 광산군 서창(西倉)면을 증설하고, 1968년 12월 31일자 법률 제2059호로 무안군을 신안(도서 11면), 무안(육지 8면)으로 분군시켰다.

(3) 10월 유신 이후

1973년 7월 1일 법률 제6544호로 광주시에 동구·서구 2개 구청을 증설 시켰으며, 1976년 9월 1일 전라남도 조례 제796호로 여천군 삼일면 평여리에 전라남도 여천지구출장소를 설치하여 1977년 12월말 본도의 행정구역은 4시 2구 22군 1출장소(17읍 213면 36출장소 2,913동리)로 되었다.

(4) 1980년 이후

1979년 9월 26일 대통령령 제6930호에 의한 행정구역 개편에 따라 1980년 4월 1일 광주시 석곡출장소와 지산출장소를 폐합하여 북구청을 신설하였으며,

1981년 7월 1일 법률 제3425호(81. 4. 13공포)로 나주군 나주읍 일원과 영산포읍 일원을 통합하여 금성시를 설치(5시 22군 1출장소 29읍 199면)하였다.

1986년 1월 1일 법률 제37985(85. 12. 28 공포)에 의하여 여천출장소(麗川出張所)를 여천시(麗川市)로, 금성시(錦城市)를 나주시(羅州市)로 명칭을 변경시켰으며, 1986년 11월 1일 법률 제3808호(1986. 10. 23 공포)에 의하여 기존 광주시가 광주직할시로 승격 본도와 분

리되었고, 광산군 송정읍이 송정시로 승격되어 본도의 행정구역은 6시 22군, 1출장소(29읍 208면 96동 33읍면 출장소 6,491동리)로 변경되었다.

1988년 1월 1일 법률 제3963호(1987. 11. 28 공포)로 송정시와 광산군 전역이 광주직할시로 편입되었다.

(5) 1990년 이후

1990년 8월 1일 대통령령 제13046호(1990. 7. 9 공포)에 의해 보성군 벌교읍 장도리 일부를 고흥군 동강면으로, 해남군 옥천면 봉황리 일부를 강진군 도암면으로, 신안군 장산면 마진도리 일부를 진도군 진도읍으로 각각 편입시켰다.

1995년 1월 1일 법령 제4774호(1994. 8. 3 공포)에 의해 순천시와 승주군을 통합하여 순천시로, 나주시와 나주군을 통합하여 나주시로, 법령 제4801호(1994. 12. 22 공포)에 의해 동광양시와 광양군을 통합, 광양시로 하여 도농복합 형태의 시를 설치하였다.

1998년 4월 1일 법령 제5457호(1997, 12, 17) 공포로 여수시와 여천시·여천군을 통합하여 여수시를 설치함으로써 5시 17군의 행정구역을 이루었다.

2005년 11월 11일 전라남도 도청소재지를 109년만에 광주광역시 동구 광산동 13번지에서 전남 무안군 삼향면 남악리 1000번지로 이전하였다.



기획조정실 정책기획관 이승옥,
기획담당 소영호, 담당자 김민준

2. 위치와 자연환경

가. 위 치

전남은 동아시아 한반도의 서남부에 위치하고, 양면이 바다에 접해 있으며, 동쪽은 지리산과 섬진강을 경계로 경상남도와 접하고 서쪽은 황해를 건너 중국과 대하며 남쪽은 제주도와 마주 대하고, 북쪽은 전라북도와 접하고 있다.

전남의 동과 북의 울타리를 살펴보면, 동쪽은 소백산맥 중에서도 가장 높은 봉우리들을 분수령으로 하여 경상남도와 확연히 구분되고, 북쪽은 비교적 낮은 노령산맥의 구릉성 저산지에 의해 전라북도와 경계하고 있다.

따라서 동쪽과는 역사적으로 밀접한 관계를 유지하기가 어려웠고, 북쪽인 전북과는 비교적 낮은 분수령과 고개에 의해 빈번한 접촉과 교류를 통해 호남권이라는 동질문화권 또는 생활권을 형성하면서 이어져 내려왔다.

이와 같이, 북쪽은 동쪽에 비해 자연적 장애가 적어 반도의 북부와 밀접한 관계를 가지면서 이어 왔기에 자연환경의 유사점과 더불어 인문 또는 문화환경의 유사점을 쉽게 찾을 수 있고, 전북과는 물론 충남과도 역사적으로 긴밀한 관계를 가지고 있다.

이에 반하여 동으로는 영남지역과 호남지역이 많은 접경지대를 가지면서도 소백의 거봉들인 민주지산(1,242m), 대덕산(1,290m), 덕유산(1,614m), 백운산(전북소재 1,279m), 지리산일대의 노고단(1,507m), 선약봉(1,751m), 백운산(전남 1,218m) 등의 1,000m이상의 고봉들이 자연적 장벽이 되어 왔으며, 육십령(734m), 팔량봉(580m), 섬진강 하곡 등의 좁은 통로를 통하여 연결되어 왔다.

<표 1-1> 전라남도 위치

도청 소재지	경도와 위도의 극점				연장거리 (km)
	단	지 명	극점		
			동 경	북 위	
전남 무안군	동단	여수시 남면 연도리 작도	127° 54′ 28.8″	34° 24′ 47.0″	동서간 · 극점간 : 262.8 · 육지부 : 145.3
삼향면 오룡길 1	서단	신안군 흑산면 가거도리	125° 05′ 00″	34° 06′ 45″	
	남단	완도군 소안면 장수리	126° 38′ 28.0″	33° 54′ 57.5″	남북간 · 극점간 : 175.9 · 육지부 : 136.4
	북단	장성군 북하면 신성리	126° 49′ 12.5″	35° 29′ 00.0″	

나. 지형과 지세

전 국토의 12%인 12,046㎢의 면적을 가진 전남은 그 지형적 특색이 동은 높고 서는 낮은 동고서저의 형태를 나타내고, 북은 높고 남은 낮아 북고남저의 형태로 한국지형의 일반적 특색과 비슷하다.

다만 동쪽이 북쪽에 비해 상대적으로 고산성을 나타내는 점에 있어서는 일반적인 특색과 상이하다고 볼 수 있다.

동서해안은 모두 침강량(沈降量)이 많은 해안으로 만과 반도, 좁은 해협, 그리고 무수히 많은 도서가 불규칙하게 분산되어 있어 이른바 한국식 해안이라는 별칭이 있는 리아스(rias)식 해안을 이루고 있다.

특히, 도서는 1,965개(무인도 포함)로 전국의 62.1%를 차지하여 세계적인 다도해를 형성하고 있다. 이들 도서는 전부 육지의 침강결과로 생긴 육도로서 대부분이 산지 또는 구릉으로 되어 평지는 극히 적은 편이다.

다도해 연안에는 침강해안의 특징으로서 좁은 해협에 의하여 육지와 연결되는 여수·고흥·장흥·해남 등의 4대 반도가 돌출하고

있고 그 사이에 수심이 얕은 광양·순천·보성·강진 등의 만이 깊숙이 만입되어 있으며, 그 외해(外海)에도 많은 도서들이 널려 있다.

전남을 흐르는 하천은 크게 3分되는데 노령의 줄기에서 발원하는 영산강수계는 서남부 및 서북부의 광대한 평야를 유역에 형성시켜 비옥한 농토를 제공하고 있고 목포만으로 유입한다.

대략 광주의 무등산을 분수령으로 동부의 섬진강 수계와 구분되는 영산강은 장성에서 흘러온 황룡강과 담양과 광주에서 흘러온 극락강, 그리고 화순과 나주를 흘러가는 지석강 등 3개의 지류에 의해 형성되어 있으며, 전남의 대표적 평야인 나주평야의 젖줄이 되어 노년기의 느린 사행(蛇行)으로 영산호에 유입되고 있다.

한편 동부지역을 남북으로 가로지른 섬진강은 전북에서 발원하여 전남북의 동부 산악지대를 흘러내리고 있는데, 영산강에 비하면 그 흐름이 장년기적 특색을 보이고 있어 경관이 수려하고 사행률이 적으며 경사도가 높아 웅장한 모습을 보이고 있고, 특히 중하류를 흐르는 선행(旋行)과 횡곡(橫谷)의 특징을 유감없이 발휘하고 있다.

전북에서 흘러온 적성강, 요천강의 지류를 합하고 전남에서는 남에서 북으로 흘러가는 보성강과 압록에서 합류하는데 곡성·구례·화순·보성·순천·광양 등지의 동부지역에 많은 분지(盆地)를 이루어 생활의 장을 형성하고 있다. 전남에서 영산강 유역과 섬진강 유역을 제외하면 극히 좁은 남부 중앙부가 남게 되는데 여기가 탐진강 유역이다.

장흥군 일대와 강진군의 상당부분이 이 유역에 해당하는데 동서양강의 유역에 비하면 규모도 작고 흐름도 짧지만 동서의 점이지대적 성격을 보여 영산강 유역의 특징인 평야도 형성하고 섬진강 유역의 특징인 분지와 산지를 함께 갖고 있다.

탐진강은 한마디로 영산강과 섬진강의 특징들을 고루 갖춘 중간

형태의 하천이라 볼 수 있다.

전남의 평야는 영산강 유역 일대의 전남평야, 일명 나주평야로 불리어지는 넓은 평탄평야로서 나주를 중심으로 학교, 함평, 광주, 담양, 능주, 장성의 넓은 지역에 걸쳐 펼쳐지며 영암·무안 등지의 평야부까지 연장되어 전북의 호남평야와 더불어 우리나라 굴지의 곡창지대를 형성하고 있다.

이 지역은 영산강 유역에 형성된 평야이지만 중적층의 발달이 비교적 적고 대부분이 침식에 의해 형성된 평야로서 전북의 호남평야와 비슷한 구조를 보이고 있다.

서부 해안평야는 영암·함평 일대의 서해안평야로 노령산맥의 여맥들에 의해 영산강유역의 전남평야와 구분되고 있다. 따라서 이 서부평야는 전북의 호남평야와 서북 해안을 따라 연결되어 있다.

남해안 지역에는 해남·강진·장흥·보성·순천·광양 등지에 비교적 좁은 해안평야가 불규칙적으로 분포되어 무수한 저산성 구릉에 의해 구분되고 있다. 이들 중에는 마치 분지형의 모습을 나타내는 좁은 평야도 나타나는데 주로 탐진강 유역에 많이 분포되어 있다.

다. 기 후

전남의 기후는 온난성 외에도 여름의 고온과 겨울의 저온의 기온차가 큰 대륙성 기후이고, 여름의 우기와 겨울의 건기가 나타나는 계절풍 기후이기도 하다.

또한 전남의 기후는 원칙적으로 한반도의 기후특성을 반영하고 있으나 그 지리적 위치로 보아 한반도의 남서쪽에 자리하고 있어 바다에 면한 지역이 넓고 해안선이 길어 해양성 기후의 특징이 보다 강하게 나타난다.

그러나 소백산맥, 노령산맥 등의 산악지대와 이들 산지로부터 발

원한 하천들이 형성한 내륙의 분지지역들은 해안 및 도서지방과는 기후적 차이를 나타내어 대륙성기후의 특성을 나타낸다.

연평균 기온을 보면 남해안 및 서해안 지방이 약 13~14℃이고 연간 강우량은 약 1,289㎜정도다. 겨울에는 지형적 요인에 의하여 소백산맥의 서쪽 비탈진 경사면에 눈이 많이 내린다.

남서해안에는 난류인 제주해류가 들어오지만 그 세력이 미약하고 발해방면에서 남하하는 한냉한 연안류가 남쪽의 다도해까지 내려와 남서해안 일대에 과우 현상이나 짙은 안개를 가져오는 경우가 있다.



기획조정실 정책기획관 이승옥,
기획담당 소영호, 담당자 김민준

3. 인구 및 세대

2010년 12월 31일 현재의 주민등록인구는 1,940,455명으로 전국의 3.8%를 차지하는데 그중 남자가 970,193명(50%), 여자가 970,262명(50%)으로 여자가 남자보다 69명이 많으며, 인구는 자녀교육, 취업, 이농현상 등으로 인하여 10년전에 비해 194,174명이 감소하였다. 세대당 인구는 2.4명이며, 10년전에 비해 75,588세대가 증가하였는데 이는 핵가족화 현상에 기인한다고 볼 수 있다.

국적별로는 한국인이 1,918,485명(98.9%), 외국인은 21,970명(1.1%)이 거주하고 있다.

시부와 군부의 세대 및 인구를 비교해 보면 시부는 403,774세대(50.5%), 1,055,734명(54.4%)이고, 군부는 395,746세대(49.5%), 884,721명(45.6%)으로 2009년에 비해 시부는 9,893세대(2.5%)가 증가 인구는 5,713명이(0.5%) 증가하였고, 군부는 6,471세대(1.7%)가 증가 인구는 589명(0.1%)이 증가하였다.

<표 1-2> 인구 및 세대(2010년말)

(단위 : 명, 세대)

구 분	인 구			세 대	
	계	남	여	세 대 수	세대당 인구
전 남	1,940,455	970,193	970,262	799,520	2.4명
전 국	51,434,583	25,825,341	25,609,242	19,865,179	2.5명
전국대비	3.8%	3.8%	3.8%	4.0%	-

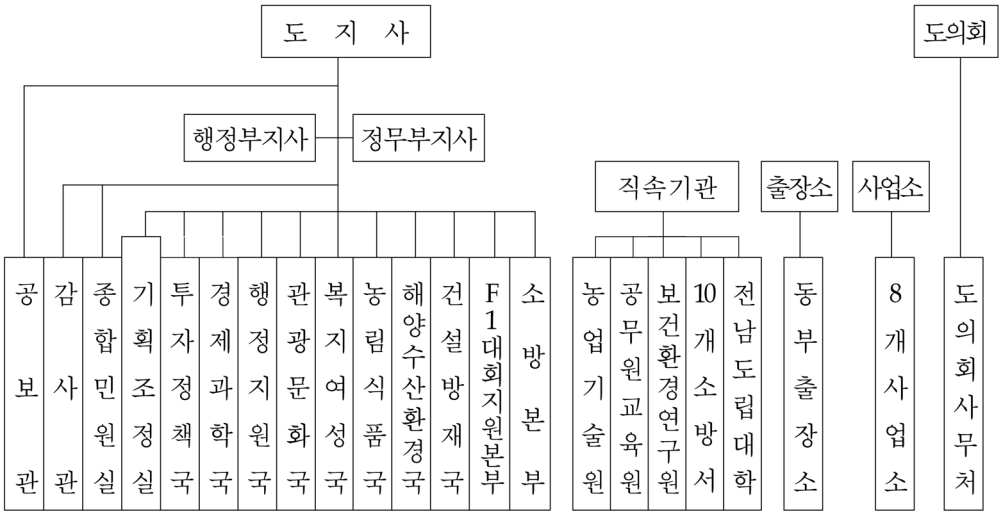


기획조정실 법무통계담당관 이광수,
통계분석담당 윤연화, 담당자 김선미

4. 행정기구

전라남도의 행정기구는 도지사 밑에 행정부지사와 정무부지사 등 2명의 부지사가 있으며 부지사 밑에 1실 8국 2본부가 있고, 전라남도의회 소속의 의회사무처가 있다.

<표 1-3> 전라남도 기구표



1실은 기획조정실이고, 8국은 투자정책국, 경제과학국, 행정지원국, 관광문화국, 복지여성국, 농림식품국, 해양수산환경국, 건설방재국이고 2본부는 F1대회지원본부, 소방본부가 있으며, 도지사 직속으로 공보관, 행정부지사 직속으로 감사관, 종합민원실이 각각 있다.

과 단위 직제로는 3관 1실 1단 5담당관 34과가 있고, 소속기관으로는 3원·1대학·10소방서, 1출장소, 8사업소가 있으며 3원 1대학은 농업기술원, 공무원교육원, 보건환경연구원, 전남도립대학이다. 아울러 전라남도의 행정구역은 5시 17군 31읍 198면 66동이 있다.



행정지원국 인력관리과장 고성혁,
조직관리담당 김명원, 담당자 서순철, 정오진

5. 정 원

2010년 12월말 현재 전라남도 공무원 수는 도 3,929명, 시군 15,976명 등 총 19,905명이 있으며, 도의 경우 기관별로는 도 본청 1,185명, 농업기술원 159명, 공무원교육원 14명, 보건환경연구원 66명, 전남도립대학 85명, 도의회사무처 72명, 소방서 1,985명, 출장소 17명, 사업소 346명 등이다.

직종별로 분류하면 도는 정무직 1명, 일반직 1,242명, 별정직 48명, 연구직 182명, 지도직 24명, 소방직 2,059명, 교원 69명, 기능직 304명, 시군은 정무직 22명, 일반직 12,236명, 별정직 410명, 연구직 71명, 지도직 569명, 기능직 2,668으로 도·시군을 합하여 일반직 공무원이 13,478명으로 전체공무원의 67.7%를 차지하고 있다.

<표 1-4> 공무원 정원현황(직종별)

(단위 : 명)

구 분	계	정무	일반	별정	연구	지도	소방	교원	기능
계	19,905	23	13,478	458	253	593	2,059	69	2,972
도	3,929	1	1,242	48	182	24	2,059	69	304
시·군	15,976	22	12,236	410	71	569			2,668



행정지원국 인력관리과장 고성혁,
조직관리담당 김명원, 담당자 정오진

6. 행정구역

<표 1-5> 전라남도 위치

시 대	연 대	연 혁
삼한시대		○ 마한 옛터로서 마한국 54개 부족국중 8개국에 위치하였음
삼국시대		○ 백제 근초고왕때 마한과 병합함으로써 백제에 속하게 됨
통일신라시대	660년	○ 백제 의자왕 20년 신라에 의한 삼국통일로 신라 영토가 됨
	892년	○ 신라 진성왕 6년에 견훤이 무진주(현 광주)에 근거를 두고 부군의 주·군(州郡)을 정복함에 따라 통치하에 들어감
후백제시대	901년	○ 견훤이 완산주(현 전주)로 이도(移都)하여 후백제라 칭하고 궁예가 효공왕 5년에 후고구려를 세워 국호를 태봉으로 칭하게 되면서 태봉과 후백제로 분할 점령됨
고려시대	995년	○ 성종 14년 전국이 10도로 분할되면서 해양도라 칭함
	1018년	○ 현종 9년 전국을 5도 양계를 크게 나누면서 강남도(전북)와 합하여 전라도라 칭하고 접찰사를 전주에 둠
조선시대	1895. 5.26	○ 고종 32년 8도제를 23부제로 개편, 4부(전주부, 남원부, 나주부, 제주부)로 구분하여 관찰사를 둠
	1896. 8. 4	○ 고종 33년 8월 4일 23부가 13도로 개편, 노령 이남을 분할하여 전라남도라 칭하고 광주군에 도청을 둠
	1897. 5.16	○ 좌수영이 여수군에 신설되어 순천군의 율촌, 여수, 삼일면을 편입
		○ 흥덕, 고창, 무장의 3군이 전라북도로 편입되고, 전라북도의 구례군이 전라남도로 편입됨
한일합방이후	1910. 3. 1	○ 옥과군을 폐지하여 곡성군으로 하고, 낙악군이 순천군, 보성군으로 각각 폐합

시 대	연 대	연 혁
한일합방이후	1935.10. 1	○ 광주읍이 광주부로 승격되고, 광주군을 광산군이라 개칭
	1946. 8. 1	○ 제주군이 도(道)로 승격 분리
정부수립후	1949. 8.14	○ 여수읍, 순천읍이 각각 부로 승격되고, 여수군을 여천군으로 순천군을 승주군으로 개칭 ○ 광양군 광양면이 읍으로 승격
	1949. 8.15	○ 광주부, 목포부, 여수부, 순천부를 시로 개칭
	1955. 7. 1	○ 영광군 영광면, 해남군 해남면이 각각 읍으로 승격 ○ 광산군의 서방면, 극락면, 효지면 및 석곡면의 5개리가 광주시로 편입하고, 광산군 석곡면의 덕의리, 충효리, 금곡리가 담양군 남면으로 편입
	1957.11. 6	○ 광산군의 대촌면, 지산면, 서창면(송대리 제외) 및 담양군 남면의 덕의리, 충효리, 금곡리가 광주시로 편입
	1963. 1. 1	○ 영광군 위도면을 전라북도 부안군으로 편입 ○ 무안군 이로면의 5개리가 목포시로, 무안군 이로면의 대양리, 석현리 및 옥암리가 동군 삼락면으로 각각 편입되고 이로면은 폐지 ○ 구례군의 구례면, 화순군의 화순면, 곡성군의 곡성면이 각각 읍으로 승격(4시 21군 16읍 215면)
	1969. 1. 1	○ 무안군을 분군하여 신안군 신설(11개면)
	1973. 7. 1	○ 고흥군 도양면이 읍으로 승격(4시 22군 17읍 214면) ○ 광주시 구제 실시(동구, 서구)
	1975.10. 1	○ 장성군 북상면을 폐면하고 용곡리는 장성읍에 수성·오월·조양리는 북이면에 덕재·동현·쌍웅·신성리는 북하면에 편입(4시 22군 17읍 213면)
	1976. 9. 1	○ 전라남도 여천지구출장소 설치(4시 22군 1출장소)

시 대	연 대	연 혁
정부수립후	1979. 5. 1	○ 곡성군의 곡성면, 고흥군의 고흥면, 영암군의 영암면, 무안군의 무안면, 진도군의 진도면이 각각 읍으로 승격 (4시 22군 1출장소 22읍 208면)
	1980. 4. 1	○ 광주시 북구 설치(3구)
	1980.12. 1	○ 여천군 돌산면, 삼일면, 장흥군의 관산면, 대덕면, 무안군의 일로면, 영광군 백수면, 완도군의 노화면, 익일면, 신안군의 지도면이 각각 읍으로 승격 (4시 22군 1출장소 31읍 199면)
	1981. 7. 1	○ 나주군 나주읍 일원과 영산포읍 일원을 통합하여 금성시 설치(5시 22군 1출장소 29읍 199면)
	1983. 2.15	○ 광양군 태금면, 고흥군 동강면, 강진군 신전면, 해남군 북일면, 무안군 운남면, 신안군 증도면, 신의면, 팔금면 등 8개면 설치(5시 22군 3구 29읍 207면)
	1985.10. 1	○ 승주군 쌍암면을 승주읍으로 영광군 홍농면을 홍농읍으로 각각 승격(5시 3구 22군 1출장소 31읍 205면)
	1986. 1. 1	○ 전라남도 여천지구출장소를 여천시로 승격 ○ 금성시를 나주시로 명칭 변경 ○ 전라남도 광양지구출장소 설치 (6시 3구 22군 1출장소 30읍 204면)
	1986. 4. 1	○ 고흥군 점암면 양시출장소를 산내면으로, 장흥군 대덕읍 회진출장소를 회진면으로, 완도군 금일읍 금당출장소를 금당면으로, 완도군 노화읍 보길출장소를 보길면으로 각각 승격(6시 3구 22군 1출장소 30읍 208면)
	1986.11. 1	○ 광주직할시 및 송정시 설치 (6시 22군 1출장소 29읍 208면 96동)
	1987. 1. 1	○ 목포시 이로동 일부와 대양동, 옥암동을 합하여 삼향동 설치(6시 22군 1출장소 29읍 208면 97동)

시 대	연 대	연 혁
정부수립후	1988. 1. 1	○ 송정시 및 광산군 전역을 광주직할시로 편입
	1988. 3. 5	○ 여천군 돌산읍 죽포출장소 설치 ○ 신안군 증도면 병풍도출장소 설치
	1989. 1. 1	○ 전라남도 광양출장소(광양군 골약면, 태금면)를 동광양시로 승격(행정동 7, 법정동 10) ○ 신안군 흑산면 대둔도 출장소 설치, 신안군 압해면 고이도 출장소 설치
	1989. 4. 1	○ 강진군 대구면 마량출장소를 마량면으로 승격 ○ 완도군 금일면 생일출장소를 생일면으로 승격 ○ 고흥군 산내면을 영남면으로 개칭 (6시 21군 29읍 96동 34읍면 출장소)
	1990. 7. 1	○ 고흥군 봉래면 내도출장소가 동일면으로 승격(6시 21군 29읍 96동 33읍면출장소)
	1990. 7.19	○ 고흥군 포두면 송산출장소 설치
	1991. 4. 1	○ 신안군 흑산면 홍도출장소 폐지
	1993. 1. 1	○ 보성군 득량면 예당출장소 설치
	1994. 7. 6	○ 목포시 이로동을 용해동과 상동으로 분동(28동→29동)
	1995. 1. 1	○ 도농복합형태의 시 설치 - 순천시와 승주군을 통합 순천시 설치 - 나주시와 나주군을 통합 나주시 설치 - 동광양시와 광양군을 통합 광양시 설치(6시 18군)
	1995. 3. 1	○ 나주시 남평면이 남평읍으로 승격
	1998. 4. 1	○ 여수시·여천시·여천군을 통합 여수시 설치 (5시 17군 30읍 199면 81동)

시 대	연 대	연 혁
정부수립후	1998.10. 1	○ 나주시 조례 제195호(1998. 9. 14 공포)로 향교동·금남동·남산동을 금남동으로, 성북동과 송현동을 성북동으로, 영산동·부덕동을 영산동으로, 이창동·가야동을 이창동으로 각각 통합 ○ 화순군 조례 제1563호(1998. 10. 1 공포)로 이양면 묵곡출장소와 도암면 용강출장소를 각각 폐지
	1998.10.12	○ 순천시 조례 제1473호(1998. 9. 21 공포)로 용수동, 영옥동·행금동을 향동으로, 대평동·덕흥동·인안동을 도사동으로 각각 통합, 명칭 변경
	1998.10.31	○ 고흥군 조례 제1682호(1998. 9. 7 공포)로 금산면 오천 출장소와 포두면 송산출장소를 폐지(2읍 14면 2출장소)
	1998.11. 5	○ 광양시 조례 제339호(1998. 11. 5 공포)로 황금동과 성황동을 골약동으로, 금호동과 금당동을 금호동으로 각각 통합(1읍 6면 5동)
	1999. 3. 1	○ 여수시 조례 제211호, 제212호(1999. 2. 18 공포)로 삼일동과 상암동을 삼일동으로 통합(1읍 6면 20동)
	1999. 8.16	○ 순천시 조례 제440호(1999. 8. 16 공포)로 해룡면 일부를 연향동에 연향동 일부를 해룡면에 각각 편입
	1999. 9.28	○ 나주시 조례 제360호(1999. 9. 28 공포)로 나주시 산포면 일부를 남평읍에, 남평읍 일부를 산포면에, 왕곡면 일부를 세지면에 각각 편입
	2000.10.17	○ 고흥군 조례 제1784호(2000. 10. 17 공포)로 고흥군 과역면·두원면 일부를 점암면에, 점암면 일부를 과역면에 편입
	2001.12.28	○ 영암군 조례 제1717호(2001. 12. 28 공포)로 영암군 삼호면 서부출장소 설치(1읍 10면 1출장소)

시 대	연 대	연 혁
정부수립후	2003. 9.20	○ 순천시 조례 제696호(2003. 9. 20공포)로 순천시 왕조동을 왕조1동과 왕조2동으로 분동 설치
	2003. 4.30	○ 영암군 조례 제1762호(2003. 4. 30공포)로 영암군 삼호면을 삼호읍으로 승격
	2005.11.11	○ 전라남도 사무소의 소재지 변경에 관한 조례 시행규칙 제2774호로 전라남도 도청 소재지를 광주광역시 동구 광산동 13번지에서 전라남도 무안군 삼향면 남악리 1000번지로 이전
	2006. 8. 7	○ 목포시 조례 제2322호(2006. 8. 7)로 목포시 용당1동과 산정2동을 용당1동, 북교동과 무안동과 남양동을 목원동, 유달동과 충무동을 유달동으로 통합(26개동 → 22개동)
	2008. 8.21	○ 대통령령 제20972호로 목포시 옥암동 6필지 1,907㎡를 무안군 삼향면으로 편입시키고, 무안군 삼향면 남악리 40필지 18,401㎡를 목포시 옥암동으로 편입
	2010.12.20	○ 무안군 조례 제1995호(2010.12.20)로 무안군 삼향면을 삼향읍으로 승격



행정지원국 행정과장 장석홍,
행정담당 김경호, 담당자 김용수

7. 재정규모

2010년도 최종 예산규모는 14조 3,179억원(도 5조 5,524억원, 시군 8조 7,655억원)으로 이중 일반회계가 12조 4,956억원, 특별회계가 1조 8,223억원으로 편성되었다.

전남 재정자립도는 20.6%(도본청 11.5%, 시·군 16.7%)로서 전국의 최하위 수준이며, 2010년도 재정규모는 전년대비 2.3%가 감소하였으며, 재정규모는 다음과 같다.

<표 1-6> 연도별 재정규모

(단위 : 억원)

구 분		2009		2010	
		당 초	최 종	당 초	최 종
합 계	계	123,875	146,559	129,305	143,179
	일반회계	107,589	128,246	114,272	124,956
	특별회계	16,286	18,313	15,033	18,223
도	계	46,243	55,233	52,046	55,524
	일반회계	39,231	46,865	44,340	47,332
	특별회계	7,012	8,368	7,706	8,192
시 군	계	77,632	91,326	77,259	87,655
	일반회계	68,358	81,381	69,932	77,624
	특별회계	9,274	9,945	7,327	10,031



기획조정실 예산담당관 양재승,
예산총괄담당 김금용, 담당자 김승현